

亳州市人民政府办公室

亳政办秘〔2021〕68号

亳州市人民政府办公室关于印发金融 支持“百乡千村”产业振兴十条措施的通知

各县、区人民政府，市直有关单位：

《金融支持“百乡千村”产业振兴十条措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



2021年12月24日

金融支持“百乡千村”产业振兴十条措施

为深入贯彻落实省第十一次党代会和市第五次党代会精神，持续引导金融资源注入乡村产业振兴，从需求侧、供给侧、配套侧同步发力，强化新型农业经营主体金融支持，让金融活水涌入“百乡千村”，结合我市实际，制定以下十条措施。

一、聚焦产业主体，提升农业产业主体金融意识素养

实施家庭农场培育、农民合作社规范提升行动，推进家庭农场和农民合作社高质量发展。涉农银行机构组建金融支农辅导员队伍，面向新型农业经营主体、新型职业农民等定期开展信贷、保险、征信、账户等金融政策培训，实现金融政策培训行政村全覆盖。搭建新农主体信息化管理和财务服务平台，通过政府购买服务等方式，为新型农业经营主体提供代理记账等规范财务管理服务，提高获贷能力。（市农业农村局、人民银行亳州市中支、市财政局、市地方金融监管局、亳州银保监分局及各县区政府按职责分工负责）

二、聚焦产业链条，创新多样化农业产业链融资模式

以资金链带动产业链，加大农业特色产业链贷款、创业担保贷款、农村电商贷款投放力度，以农业龙头企业、特色产业链“链主”企业为核心、以新型农业经营主体为主体、以广大农户为基础，全链条、批量化推进授信支持，“因业制宜”创新农业产业链融资模式。发挥产业化龙头企业增信作用，推广采购贷、订单

贷、仓单贷、农产品预期收益贷、应收账款融资等品种。推广致富带头人信贷计划，加大金融对致富带头人、能人大户的正向激励。加大对绿色农产品生产、农业生态观光等绿色农业新业态的信贷投入，力争实现农业绿色信贷全覆盖。（人民银行亳州市中支、市地方金融监管局、市财政局、市农业农村局、亳州银保监分局按职责分工负责）

三、聚焦产业基础，加大农业中长期项目信贷投放

加大农村生产性基础设施和重点项目建设融资支持力度，政策性银行、大型商业银行分支机构重点做好现代农业产业园区、农产品仓储、冷链物流、精深加工、休闲农业、乡村旅游等产业化项目建设的信贷支持。创新农业中长期经营性贷款产品，推广“核定额度、一次授信、多年有效、随借随还”的授用信模式，推广单笔最长用款期限3年的信贷产品，为特色产业主体扩大投资、持续发展提供相匹配的信贷资金支持，实现农业中长期贷款占比稳步提升。（人民银行亳州市中支、市农业农村局、市财政局、市地方金融监管局、亳州银保监分局及各县政府按职责分工负责）

四、聚焦产融对接，开展乡村产业融资常态化帮扶

建立金融支持新型农业经营主体主办银行机制，逐月监测主办银行责任落实进展，压实主办银行常态化帮扶责任，主办银行设在主办责任乡镇支行的贷款增速要高于全行各项贷款增速，实现主办银行责任范围内新型农业经营主体走访对接全覆盖和“应

贷尽贷”。建立名单发布机制，各级农业农村部门定期在官方网站发布农业经营主体名单，强化政银信息共享。定期举办银农专题对接会，一业一策、一企一策，精准推进农业产融对接。利用全国新农直报系统“新农信贷直通车”、“裕农通”乡村振兴综合服务平台、省市“四送一服”平台、中小微企业融资服务平台等多个渠道，常态化全方位线上融资对接。（人民银行亳州市中支、亳州银保监分局、市农业农村局、市地方金融监管局及各县区政府按职责分工负责）

五、聚焦产业纾困，精准破解农业产业主体融资难题

加大新型农业经营主体首贷支持力度，主办银行在责任范围内，全面摸排新型农业经营主体无贷户，对于有贷款需求、有发展潜力的无贷户，做到“需贷尽贷”。加大信用贷款投放力度，简化线上信用贷款申办流程，原则上当日办复线上贷款申请，持续提高农业主体信用贷款比重。对经营情况良好、流动资金贷款到期后仍存在临时资金困难的新型农业经营主体，综合采取展期、无还本续贷等方式提供接续支持，持续提高续贷业务比重。（人民银行亳州市中支、市地方金融监管局、亳州银保监分局按职责分工负责）

六、聚焦产业提质，强化金融科技赋能乡村产业发展

加强农村信用体系建设，建立健全“互联网+”信息采集机制，将生产经营情况、掌握技能情况、资产权属情况、村组评价、行政奖惩等信息纳入采集范围，形成各类农业产业主体信用信息

报告、信用评级等信用产品。推广党建引领信用村建设服务平台和“信易贷”模式，实现“党建引领+金融支持+新型农业经营主体”信贷投放整村推进。运用物联网、区块链、生物识别、人工智能等科技手段，丰富拓展涉农金融服务内容和领域。（人民银行亳州市中支、市发展改革委、市农业农村局、市地方金融监管局、市数据资源局、亳州银保监分局及各县区政府按职责分工负责）

七、聚焦产权盘活，创新农业多样化产权融资模式

建立健全农村产权交易综合服务平台，逐步将农村各类生产性资产纳入平台统一登记和信息化管理，完善平台信息发布、供求撮合、交易流转、价值评估、权属登记等功能。涉农银行机构将农业生产性资产纳入可抵押范围。推广农地抵押贷款，力争农地抵押贷款规模持续位居全省前列。开展农机具、大棚设施、圈舍、养殖设施等抵质押贷款业务，发挥人民银行动产融资统一登记公示系统作用，将活体资产纳入抵押登记品种，推进农村活体资产抵押贷款业务突破。（市地方金融监管局、市农业农村局、市财政局、人民银行亳州市中支、亳州银保监分局及各县区政府按职责分工负责）

八、聚焦产业升级，拓宽乡村产业多元化融资渠道

推进优势涉农企业上市挂牌，参与多层次资本市场，大力发展省股权托管交易中心现代中医药及健康产业亳州专板，对上市挂牌的涉农企业，在省财政既有奖励政策的基础上，地方同级财

政按照《亳州市鼓励企业上市挂牌及直接融资奖励暂行办法的通知》（亳政秘〔2019〕107号）规定给予分阶段奖励。积极吸引股权投资，推进省农业产业化发展基金更多落地我市。推进债券融资，建立发债联动推进机制，加强涉农企业债券融资政策辅导，对承销乡村振兴债券、发行“三农”专项金融债券的金融机构给予奖励。（市地方金融监管局、市农业农村局、市财政局、人民银行亳州市中支按职责分工负责）

九、聚焦产融安全，建立完善风险分散和融资增信机制

扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，逐步实现全覆盖。因地制宜开展具有地方优势、农业主体参保意愿较强的特色农产品险种，推动特色农产品保险增品扩面。充分发挥商业性保险作用，推进“政策性+商业性”保险模式。扩大“保险+信贷”业务覆盖面。拓展政府性担保支农覆盖面，创新“见担即贷”、“见贷即担”模式，推广“总对总”批量担保、“农信担”等模式为农业产业主体增信。优化银担业务流程，实现“银担双方只尽调一次，农业主体最多跑一次”。健全市场化风险补偿机制，支持涉农金融机构通过债转股、资产证券化等方式处置不良资产。探索建立不良资产收储处置平台，或依托资产管理专业化机构，处置不良资产。（市财政局、市农业农村局、亳州银保监分局、市地方金融监管局、市担保公司及各县区政府按职责分工负责）

十、聚力协同施策，加大配套保障政策激励

人民银行亳州市中支对涉农贷款、新型农业经营主体贷款投放规模较大、增速较高、首贷户增长较多、主办责任落实较好的银行机构，在货币政策工具运用、业务准入、创新试点、评价评级方面加大倾斜力度。亳州银保监分局对银行机构涉农贷款不良率高出自身各项贷款不良率年度目标3个百分点（含）以内的，不作为监管扣分因素。地方财政统筹中央财政农业生产发展资金，对县级以上示范家庭农场、农民合作社首次贷款按照原则上不超过50%予以贴息。各涉农银行机构单列新型农业经营主体信贷计划，提高相关贷款业务的内部考核权重，实施尽职免责。支持县区积极申报金融支持新型农业经营主体示范县，对示范地区给予相应激励，示范县申报的具体办法另行制定。

通过持续推进落实上述措施，“十四五”时期实现全市涉农贷款年度增速持续高于全省平均水平，涉农银行机构主办责任全覆盖、新型农业经营主体融资帮扶全覆盖、农业特色产业链“链主”企业贷款全覆盖，数字普惠信用贷款、农业信贷担保、农业绿色信贷、农业特色保险、农村产权融资加快创新发展的“一高三全五新”的目标。

为确保各项措施落到实处，市级层面建立金融支持“百乡千村”产业振兴工作推进组，市政府分管负责同志担任召集人，市政府相关副秘书长担任副召集人，市委农办、市农业农村局、市财政局、市地方金融监管局、市乡村振兴局、人民银行亳州市中支、亳州银保监分局、市级银行业金融机构、市融资担保公司负

负责同志为成员，办公室设在人民银行亳州市中支，牵头负责日常工作，各县区比照建立相应工作机制。市工作推进组深入各县区开展工作督导，举办专场推进会，指导各县区工作组强化政策落地、工作创新、帮扶对接、跟踪问效。将金融支持“百乡千村”产业振兴措施落实和目标完成情况纳入市政府对各县区金融工作的年度考核，同时作为政府性资金存放商业银行考核评价的重要参考，考评结果与政府性资金存放额度挂钩。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中院，市检察院，亳州军分区。

各民主党派市委，市工商联，各人民团体，中央、省驻亳各单位。