

# 亳州市人民政府办公室关于加快发展健身休闲产业的实施意见

亳政办〔2017〕8号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》（国办发〔2016〕77号）和《安徽省人民政府办公厅关于加快发展健身休闲产业的实施意见》（皖政办〔2017〕7号），经市政府同意，结合我市实际，现就加快健身休闲产业发展提出以下实施意见。

## 一、总体目标

到2025年，我市基本形成布局合理、功能完善、门类齐全的健身休闲产业发展格局，市场机制日益完善，消费需求愈加旺盛，产业环境不断优化，产业结构日趋合理，产品和服务供给更加丰富，服务质量和水平明显提高，同其他产业融合发展更为紧密，健身休闲产业总规模达到80亿元以上。

## 二、重点任务

（一）实施体育非物质文化遗产传承保护工程。加大对五



禽戏等一批国家级体育非物质文化遗产的保护与传承，搭建以五禽戏、晰扬掌、陈抟老祖六合八法、六洲棋等为代表的全民健身对外交流平台，发挥皖北民间民俗体育健身类区域特色文化的作用。继续创新国际健身气功博览会暨华佗五禽戏养生健身节、国际传统武术大会等一批省、市级全民健身品牌活动赛事，加大校园五禽戏的推广传播，2017年在全省范围内推广校园五禽戏，努力在全国推广校园五禽戏。各县区要充分发挥地方特色优势，挖掘整理一批民间民俗传统体育项目，努力形成“一县多品”的全民健身活动格局。

（二）实施体育产业基地建设工程。大力发展体育旅游休闲产业集聚地和体育文化、服务产业集聚地。各县区要充分利用自然资源和社会经济发展优势，打造一批符合市场规律、具有市场竞争力的体育产业基地。谯城区要着力建设亳州体育健身竞赛产业集聚地，以华佗五禽戏、传统武术、养生健身气功等项目为重点，发展体育赛事表演、体育健身培训、体育用品生产、销售等产业；涡阳县要着力打造老子养生文化集聚地，重点发展体育文化产业，打造1至2家初具规模的文体企业集团；蒙城县要重点发展庄子养生文化，传承保护六洲棋为代表的棋牌特色，发展旅游示范村，农家乐、生态庄园，打造健康宜居城市；利辛县要着力打造西淝河体育旅游休闲产业集聚地，重点发展户外运动休闲、

汽车露营地、水上游乐、垂钓、体育餐饮等产业。

（三）实施融合发展“体育+”工程。推动体育与文化旅游、健康科技等产业融合，促进体育传媒、体育会展、体育广告、体育影视等相关业态的发展，延伸产业链。支持金融、地产、建筑、交通、信息、医药等企业开发体育领域产品和服务。发挥中医药文化在体育健身、运动、康复方面的特色引导作用。

推动体育与服务业融合，大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业。实施体育服务业精品工程，努力打造一批知名度高、吸引力强的康体养生服务品牌。

鼓励开发以互联网、大数据、云计算技术为支撑的健身体闲服务，推动传统健身休闲企业由销售导向向服务导向转变，提升场馆预订、健身指导、运动分析、交流互动、赛事参与等综合服务水平，建成“亳州健身”APP。

（四）实施全民健身休闲基础设施建设工程。建设全民健身场地设施。市级规划建设“五个一”，建成一个中型体育馆、一个体育公园、一个全民健身活动中心、一批标准室外游泳池、改建一个中型体育场。推进社区公共体育设施建设，建成 20 个 3000 m<sup>2</sup>左右的社区全民健身中心（文体中心）、150000 m<sup>2</sup>左右的社区户外运动场地。建成 1 个体育训练中心。县级规划建设“五个一”，建成一个小型体育馆、一个小型体育场、一个标准游泳设

施、一个中小型全民健身活动中心、一个体育公园。乡镇（街道）规划建设“三个一”，建成一个小型室内健身中心、一个全民健身广场和一个多功能球类运动场，100%乡镇建有公共体育设施。改造旧厂房、仓库、老旧商业设施用于健身休闲设施，鼓励利用城市和农村空闲土地建设多功能运动场，公益性体育设施设备优先向住宅区配置。新建居住区和社区要按相关标准（除专项规定外，千人以上居住组团，建筑面积按不少于200m<sup>2</sup>/千人标准配置室内文体活动室，按2000m<sup>2</sup>/千人标准配置室外体育活动场地），规范配套群众健身相关设施，并与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，住宅小区的规划达不到国家规定标准的不上市规委会。盘活用好现有存量资源，加快推进符合条件的企事业单位的体育场地设施全部向社会开放。

（五）实施体育健身消费提升工程。积极推行国家体育锻炼标准、业余运动等级标准、业余赛事等级标准，增强健身休闲消费粘性。丰富体育赛事供给，每月开展不少于2项群众性体育赛事活动，每年开展不少于10项省级或国家级体育赛事活动，激发大众健身休闲消费需求。推动体育主管部门、体育社会组织、专业体育培训机构等与相关学校合作，提供专业支持，培养青少年体育爱好和运动技能。开发健身休闲运动培训市场，加强不同健身休闲运动项目培训标准的建设与推广，培育一批专业健身休

闲培训机构。通过政府购买服务的方式，向特定人员发放体育消费券，探索将社保卡纳入健身类消费，支持群众健身消费。鼓励保险公司围绕体育消费推出多样性保险产品。

（六）实施健身休闲市场主体培育工程。支持体育企业发展，着力培育一批骨干企业，增强我市健身休闲产业的整体实力和竞争力。培育体育传媒，充分利用传媒与健身休闲产业的互动传播，开拓市场。鼓励社会力量进入健身休闲产业领域，共同参与健身休闲市场的开发和体育资源整合。坚持投资主体多元化，鼓励社会力量通过 PPP、民办公助、公办民营等方式建设一批优秀体育俱乐部、示范场馆和品牌赛事，开办康体娱乐、体质测定、运动康复等机构。促进全市体育产业全面协调发展。

加快体育社会组织发展。加快健身休闲产业协会的建设，充分发挥协会作用，引导体育用品、体育服务、场馆建设等行业发展。继续强化社会体育指导员队伍建设，推进规范健身休闲类协会等社会组织的发展，降低城乡社区开展健身休闲类社会组织的准入门槛。引导各协会增强服务功能，积极开展“全民健身志愿服务五进”（进机关、进学校、进企业单位、进社区、进农村）活动。

### **三、保障措施**

（一）持续推动“放管服”改革。加快政府职能转变，大幅度

削减健身休闲活动相关审批事项，实施负面清单管理。推进体育行业协会改革，加强事中事后监管，完善相关安保服务标准，加强行业信用体系建设。完善政务发布平台、信息交互平台、展览展示平台、资源交易平台。

（二）优化规划和土地利用政策。积极引导健身休闲产业用地控制规模、科学选址，并将相关用地纳入地方各级土地利用总体规划中合理安排。对符合土地利用总体规划、城乡规划、环保规划等相关规划的重大健身休闲项目，本着应保尽保的原则，及时安排新增建设用地计划指标。在土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围外布局的重大健身休闲项目，可按照单独选址项目安排用地。利用现有健身休闲设施用地、房产增设住宿、餐饮、娱乐等商业服务设施的，经批准可以协议方式办理用地手续。鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合方式供应健身休闲项目建设用地。支持农村集体经济组织自办或以土地使用权入股、联营等方式参与健身休闲项目。市、县区体育主管部门列为同级政府的规划委员会成员单位。

（三）完善投入机制。要将全民健身经费纳入财政预算，并与国民经济增长速度保持适应。用足用好省级和国家级体育产业发展转移支付资金，对符合条件的健身休闲项目予以支持，运用体彩公益金对健身休闲相关项目给予必要资助。进一步健全政府

购买公共体育服务的体制机制。全面落实扶持体育产业发展的各项优惠政策，对符合条件的各级各类健身休闲场所自用的房产和土地，按规定减免房产税和城镇土地使用税，降低健身休闲企业税费成本。

（四）加强人才保障。鼓励校企合作，培养各类健身休闲项目经营策划、运营管理、技能操作等应用型专业人才。加强从业人员职业培训，提高健身休闲场所工作人员的服务水平和专业技能。完善体育人才培养开发、流动配置、激励保障机制，支持专业教练员投身健身休闲产业。加强社会体育指导员队伍建设，充分发挥其对群众参与健身休闲的服务和引领作用。推进体育产业智库建设。加强健身休闲人才培育的国际交流与合作。

（五）健全工作机制。建立体育、发展改革、文化旅游等多部门合作的健身休闲产业发展工作协调机制，及时分析健身休闲产业发展情况，解决存在问题，落实惠及健身休闲产业的相关政策。各县区政府要把发展健身休闲产业纳入国民经济和社会发展规划，有条件的县区要编制健身休闲发展专项规划。各级体育行政部门要加强职能建设，充实体育产业工作力量，推动健身休闲产业发展。

（六）强化督查落实。建立体育大数据平台，以国家体育产业统计分类为基础，完善健身休闲产业统计制度和指标体系，建

立健身休闲产业监测机制。市体育局、市发展改革委、市文化旅游局要会同有关部门对落实本实施意见的情况进行监督检查和跟踪分析，重大事项及时向市政府报告。各县区、各有关部门要根据本意见要求，结合实际情况，抓紧制定具体实施意见和配套政策。

亳州市人民政府办公室

2017年5月26日

（此文件公开发布）