

亳州市人民政府办公室关于印发亳州市有效 投资专项行动实施方案（2023）的通知

亳政办秘〔2023〕8号

各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会，市政府有关部门：

《亳州市有效投资专项行动实施方案（2023）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年4月14日

亳州市有效投资专项行动实施方案（2023）

为深入学习贯彻党的二十大和中央、省委、市委经济工作会议精神，落实“管行业必须管投资”要求，着力扩大有效投资、优化投资结构、提高投资效益，充分发挥投资关键作用，根据《安徽省人民政府办公室关于印发安徽省有效投资专项行动方案（2023）的通知》（皖政办秘〔2023〕5号），结合我市实际，决定深入实施有效投资专项行动。

一、总体目标。2023 年全市固定资产投资力争增长 10% 左右。上半年省重点项目年度计划投资完成率 55%，其中，续建项目年度计划投资完成率 60% 左右、新建项目开工率 65% 左右。（责任单位：市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

二、深入开展农业“两强一增”投资专项行动。2023 年完成投资 35 亿元以上。新增高标准农田 27 万亩，其中新建高标准农田 9 万亩、改造提升高标准农田 18 万亩，实施“小田变大田”46 万亩，加快农田水利“最后一米”建设。推进千亿级绿色食品产业全产业链建设，新增长三角绿色农产品生产加工供应基地 6 个，新增农产品产地冷链仓储库容 6.4 万方。加大农村水电路气网和公共服务设施投入力度，推动城乡基础设施互联互通、共建共享，推进教育、医疗、养老等优质资源向农村倾斜。持续改善农村人居环境，促进和美乡村建设，推进改厕 1.9 万户、建设省级中心村 37 个。（责任单位：

市农业农村局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会）

三、深入开展制造业“提质扩量增效”投资专项行动。2023 年完成投资 170 亿元以上。加大传统制造业高端化、智能化、绿色化投入，实施“工业强基”项目 1 项，创建绿色工厂 10 家，实施重点领域节能降碳项目 10 个。实施亳州现代中药产业集聚发展基地建设规划。实施中小企业数字化普及工程，创建数字化转型典型示范项目，打造数字化改造区域样本，新增“羚羊”工业互联网平台注册认证企业 600 家。聚焦建设“世界中医药之都”，2023 年全市现代中医药工业产值增速不低于 10%。（责任单位：市经济和信息化局、市发展改革委、市药业发展促进局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

四、深入开展服务业“锻长补短”投资专项行动。2023 年完成投资 20 亿元以上。聚焦赋能新兴产业，加快发展研发设计、检验检测、咨询专利等生产性服务业，实施一批“两业融合”试点项目。持续建设“一刻钟便民生活圈”，推进 1 个以上省级县域商业体系试点建设。加快建设亳州港多式联运物流园、亳州快递物流综合产业园等项目，支持蒙城县创建省级物流枢纽、冷链物流基地。加快建设中国（安徽）自由贸易试验区亳州联动创新区和国家加工贸易产业园。（责任单位：市商务局、市交通运输局、市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

五、实施综合交通投资专项行动。2023 年完成投资 100

亿元以上。其中，铁路完成投资 27 亿元，公路水运机场完成投资 73 亿元。大力实施交通重点项目“三年行动计划”，新增高速通车里程 13.02 公里以上，完善普通国省干线网络，提质改造农村公路 358.9 公里。加快建设亳蒙高速公路、徐淮阜高速公路亳州段、阜阳—蒙城—宿州（淮北）城际铁路亳州段、亳州机场、G311 亳州段、G105 亳州段、G237 蒙城绕城段一级公路改建、涡河航道（大寺闸至入淮口段）整治工程、涡河蒙城港区建设工程等项目。积极推进亳州—郸城高速公路、涡阳—利辛高速公路、三洋铁路亳州段、蒙城通用机场等项目前期工作。（责任单位：市交通运输局、市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会）

六、深入开展水利投资专项行动。2023 年完成投资 10 亿元以上。推进引江济淮及二期工程建设，实施包淝河治理、中小河流治理、病险水闸除险加固、大中型灌区续建配套等工程。全力推进群众喝上引调水工程，新建、续建地表水厂 9 处，提高农村供水保障能力。（责任单位：市水利局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

七、深入开展能源投资专项行动。2023 年完成投资 50 亿元以上。加强煤炭安全绿色智能开采和清洁高效利用。加快推进风电光伏等新能源项目建设，全年新增可再生能源发电装机 50 万千瓦以上。开工建设涡阳县新能源产业及多能互补基地、湖南新华谯城区一期风电场等项目，加快推进利

辛县板集电厂二期、华润蒙城县坛城风电等项目建设。（责任单位：市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

八、实施新基建投资专项行动。2023 年完成投资 15 亿元以上。加快推进 5G 基站建设，优化 5G 网络覆盖，全年新建 5G 基站 1800 个，实现行政村及以上区域和重点自然村 5G 网络全覆盖。推进“千兆城市”建设，扩容骨干传输网络，实现城市、乡镇及重点行政村千兆光纤网络基本覆盖。加快全省一体化数据基础平台亳州市级节点建设，实现统一云管、数管。拓展物联感知体系，打造全市统一的视联网，建设全市统一的城市消防物联感知网。加快工业互联网平台建设，建成行业级工业互联网平台 1 个、企业级工业互联网平台 3 个、工业互联网应用场景 3 个。（责任单位：市数据资源局、市经济和信息化局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

九、实施城市功能品质活力提升投资专项行动。2023 年完成市政基础设施投资 110 亿元以上，其中生态环保领域完成投资 10 亿元以上。出台城市功能品质活力提升方案，创新城市开发建设模式，重点推进城东新区、谯城区老旧小区改造等城市更新项目。实施市政道路、城市管网建设“三年行动计划”，打通断头路，畅通微循环。推动省级以上园区全面实施循环化改造，新增城市垃圾日处理能力 500 吨。持续推进蓝网绿道建设，新增城市“口袋公园”8 个、绿道 32 公里。

改造燃气、排水等管网 84.15 公里，新增公共停车泊位 2550 个。推进西淝河流域生态保护和修复，加快实施蒙城县域水环境综合治理与生态农业开发一体化 EOD 项目。（责任单位：市住房城乡建设局、市城市管理局、市生态环境局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

十、实施稳定房地产投资专项行动。2023 年完成房地产投资 400 亿元以上，其中保障性安居工程投资 60 亿元以上。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产开发有效投资。继续稳妥推进房地产开发项目逾期交房专项治理，用好国家专项借款政策，加快项目复工和竣工交付。加强房地产市场预期引导，满足行业合理融资需求，有效防范化解优质头部房企风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。通过城镇老旧小区改造、“难安置”专项整治、就业创业人员安居、提升住房品质、存量住房盘活等，支持刚性和改善性住房需求。2023 年改造城镇老旧小区 47 个，新开工棚户区改造 5183 套，新增保障性租赁住房 887 套。（责任单位：市住房发展中心、市住房城乡建设局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

十一、深入开展社会民生投资专项行动。2023 年完成投资 70 亿元以上。深入实施 10 项暖民心行动，推动老年助餐、安心托幼、快乐健身等项目提质扩面。新建改扩建公办幼儿园 16 所。蒙城县、谯城区争创全国义务教育优质均衡发展

县。改善普通高中办学条件，力争全市高中阶段教育毛入学率不低于全国平均水平。推动亳州职教园区、利辛县知行学校等项目建设。加快推进亳州职业技术学院建设技能型高水平大学，申建职业教育本科院校。推进健康亳州建设，继续实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，推进市肿瘤医院、市儿童医院等项目建设。促进优质医疗资源扩容，重点推进省级中医区域医疗中心建设。实施重大文化产业项目带动战略，推进亳州花戏楼“三防”工程、亳州城区重点文物保护单位保护工程等项目建设，力争市博物馆新馆、市图书馆、古淝公所和老邮局修缮等项目开工建设。（责任单位：市教育局、市卫生健康委、市民政局、市文化旅游体育局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

十二、保障措施

（一）统筹项目谋划。瞄准中央、省政策导向和支持重点，围绕未来发展所需和现实短板弱项，加快项目发现和生成。坚持“管行业必须管投资”，围绕中央预算内投资、地方政府专项债券等重点支持领域，谋划储备项目 1200 个。按照“成熟一批走一批”的要求，编印三批次重点项目投资清单，全年新开工亿元以上重点项目 170 个以上、竣工 100 个以上。（责任单位：市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（二）聚力“双招双引”。建立全市招大引强“赛马”激励

机制，每月通报招商引资进展情况，鼓励载体引进一批世界500强、全国制造业百强、国家级“专精特新”等企业。各载体新落地固定资产投资规模1亿元以上的工业项目至少50个，其中50亿元以上工业项目至少1个。千方百计扩外资强招引，力争全市利用外商直接投资增长15%。（责任单位：市投资促进中心、市商务局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（三）加强项目调度。继续实施重点项目“双调度”、领导包保、开工动员等工作机制，深入落实省重大项目要素保障工作专班常态化会商机制，加强“线上”问题提交与“线下”联动服务，形成工作闭环。压茬开展前期攻坚，编制实施重大项目甘特图，实行“挂图作战”。加强项目入库纳统工作，提前摸排新入库项目，确保依法合规、应统尽统。（责任单位：市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（四）发挥政府资金作用。加快专项债券发行使用，尽早形成实物工作量。全面改进中央预算内投资管理，强化事中事后监管，加快项目实施进度和资金拨付进度，及时完善竣工项目配套，尽早投入使用，充分发挥资金使用效益。推进各级各类财政性建设资金快拨快用。发挥国有资本投资公司平台服务作用。将盘活存量资产纳入国有企业考核体系，市属国有企业选择重点项目进行盘活。深化与央企合作。（责任单位：市财政局、市发展改革委、市经济和信息化局，配

合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（五）拓宽融资渠道。落实“管行业管融资”要求，各行业主管部门指导项目主体编制融资方案，提出融资诉求。完善重点项目融资对接机制，实施并优化金融机构“抢单制”，开展项目投融资路演推介，力争中长期贷款增长 15%以上。创新绿色金融产品，保持绿色贷款稳步可持续增长。开展企业债券提质扩量行动，扩大直接融资规模，力争新增上市企业 1 家。（责任单位：市地方金融监管局、人行亳州市中支、亳州银保监分局，配合单位：市直相关单位，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（六）强化用地保障。积极申报省重大项目，最大限度争取国家和省直接配置计划指标。加快批而未供、闲置土地处置，加大土地复垦力度，增加新增耕地存量，强化土地要素保障能力。力争 2023 年上半年完成市县国土空间总体规划编制。改进工业用地管理，健全长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，实行地价鼓励支持政策。（责任单位：市自然资源和规划局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（七）激发投资活力。出台投资“赛马”考核激励办法，将民间投资等指标纳入考核，全方位评估投资工作成效。将符合条件的民间投资项目优先纳入省重点项目投资计划，分级分类调度。积极支持符合条件的项目开展基础设施领域不

动产投资信托基金（REITs）试点。建立常态化长效兑现机制，推进涉企政策供给“一键直达”和兑现“免申即享”，提振民间投资信心。（责任单位：市发展改革委、市经济和信息化局，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

（八）优化投资审批。优化重大投资项目审批流程，充分运用区域评估成果，加快推进企业投资项目承诺制改革，依法依规推动用地、环评等投资审批有关事项试行承诺制，年底前形成一批可复制推广的制度规范。贯彻落实省新增工业项目“标准地”2.0版指导性指标，联动实施亩均效益评价与“零增地”改革，省级开发区新增工业用地100%按照“标准地”供地。（责任单位：市住房城乡建设局、市发展改革委，配合单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中院，市检察院，亳州军分区。

各民主党派市委，市工商联，各人民团体，中央、省驻亳各单位。