

亳药发函〔2023〕43号

关于市政协五届二次会议 第104号提案答复的函

王传杰委员：

您提出的《关于推进中医药产业转型升级的建议》收悉，经认真研究办理，现答复如下：

近年来，亳州市委、市政府抢抓中医药发展的有利时机，始终把中医药工作摆在突出位置，将中央要求、省级支持具化为全市“六一战略”的首位战略、城市定位的第一名片，举全市之力建设世界中医药之都。2022年全市现代中医药产业规模达1664.1亿元，成功入选2023年全国中医药传承创新发展示范试点，已形成涵盖中药材种植、中药饮片加工、中成药制造、中药颗粒剂生产、中药流通、中医药科研和中医药文化传播等链条完备的现代中医药产业体系，是全球规模最大的中药材专业市场和价格指数发布中心，全国最大的中药饮片、中药提取物、中药保健饮品、药食同源大健康产品生产基地。

一、关于提升亳药品质品牌

一是科学布局“亳药”道地药材种植。加强中药材种子种苗繁育基地建设，已培育中药材种子种苗示范企业1家，并建设规范化中药材种子种苗繁育基地2个。加强数字中药材示范园建设，建成亳州兴禾农业、协和成白芍、沪谯白芍、诵芬堂亳菊、健蓓藏红花等5个数字中药材示范园。推动省中药材种植联合研究中心，已组建种质资源及育种技术研究、中药材种苗繁育技术及推广应用研究、中药材标准化种植及绿色高效生产技术研究与应用、中药相关产品开发、中药材药效和质量控制研究等研究团队5个，已组织申报专项课题18个。二是加强公共品牌建设。目前，我市公共品牌主要围绕大健康产品，“亳州养生”品牌发展联盟、“谯城花茶”区域公共品牌、“亳州养生”等联盟或公共品牌陆续发布，下一步将积极拓展更多大健康品类加入进来。三是关于组建高水平博物馆。“高水准建设中医药博物馆和中医药文化宣传教育基地”已被写入《亳州市世界中医药之都建设三年实施规划（2023—2025年）》，我市一直在积极通过各种渠道就筹建国家级中医药博物馆争取支持。四是关于名药建设。亳州市道地药材品种有亳白芍、丹皮、菊花3个品种入选“十大皖药”目录，其中亳白芍为“国家地理标志保护产品”，亳丹皮、亳菊被列为“全国农产品地理标志”。五是加强中药材科学种植。围绕中药材种植，编制和推行县域中药材种植、养殖推荐目录，今年已经制定了5种中

药材绿色种植技术导则，同时利用政策契机，支持药业企业向种植端延伸。

二、关于促进亳产中药材产地初精深加工发展

一是推进中药材趁鲜切制。有序推进品种上报和企业遴选，2021年11月，市药业发展促进局会同相关部门、饮片企业及饮片行业协会，遴选了白芍、白术、桔梗、知母、天花粉等21个品种作为亳州市第一批鲜切药材品种报省药监局。2021年11月省药监局确定我市申报的白芍、白术、桔梗、知母等13个品种为“安徽省第一批产地趁鲜切制中药材品种”（全省第一批共26个品种），2022年3月，亳州市药业发展促进局与安徽省药品监督管理局第二分局联合印发了《关于确定亳州市第一批中药材产地加工企业名单的通告》，确定了安徽协和成药业饮片有限公司等17家企业为亳州市第一批中药材产地加工企业，共确定不重复品种7个，分别是白术、白芍、知母、丹参、桔梗、半枝莲、何首乌。2023年2月认定33家中药材产地加工企业。**二是支持药业企业参与中药材种植。**支持企业自建或合作共建种植基地，推进GAP种植，借助企业完善的质量管理体系，帮助中药材种植主体提升种植水平，提高质量管理，同时完善提升中药饮片信息化追溯体系，积极推进与省平台和上下游平台的数据对接。

三、关于建设区域中药制剂中心和中药共享调剂配送中心

目前我市已经编制《全市智慧中药房建设方案》，依托亳州市

中医院试点建设智慧共享中药房，并于 2022 年 6 月运营，做到了运营模式、基础设施、流程管理、信息系统、费用结算、服务功能“六个统一”。目前，市中医院智慧共享中药房存储中药 500 余种，每日可完成 1500 张处方、300 张膏方制备任务，形成了皖北地区有一定影响力的中药智慧煎煮中心。在省卫生健康委大力支持下，市中医院正在编制华佗中医药智慧服务云平台，在为广大人民群众提供更加深入的中医药服务的同时，促进亳州中医药产业做大做强。

四、关于推进产业升级

一是支持企业创新发展。持续深化中药企业智改数转，加快促进医药制造业转型升级，向“药、食、健”高端化延伸。截至目前，全市共有涉药类省级专精特新企业 58 家、智能工厂 3 家、数字化车间 8 家、制造业创新中心 1 家。**二是大力推进品种引进。**成立亳州市药品审批服务工作专班，积极推进省药品核查亳州分中心实体化运行筹建，整合柔性服务工作站、核查分中心、药品审批服务工作专班人员开展服务工作，全力支持企业做大做强。抢抓上市许可持有人制度“红利”，2022 年以来，累积引进药品品种 29 个，雷允上药业黄厚止泻滴丸、太阳升医药关黄母颗粒等潜力打品种成功转入我市，脑安滴丸、复方苳蓉益智胶囊、脑安胶囊等转入品种，已经成为单品销售超亿元的拳头产品。同时积极通办办理药品生产许可（B 证）、接受委托生产等，目前我市共有

药品生产许可（B 证）企业 11 家，承担委托生产品种 32 个。三是支持衍生产业发展。积极发展药食同源大健康产业和药膳预制菜，支持产品开发、质量标准、产品品牌建设，培育大健康品牌，上半年，花草茶寄递量 1.3 亿件、增长 36%。充实提升预制菜产业园，开发“药食同源”滋补养生菜肴。发展中药护肤品系列，培育出以花吟姿为代表的化妆品企业，重点招商引资项目东方美谷亳州产业园项目进入施工周期。

五、关于加强人才引育。

一是强化职业技能培训力度。依托职业院校、技工学校，积极开展中药炮制工、中药种植员、中药调剂员等工种培训，今年以来，我市开展企业新录用人员岗前技能培训和岗位技能提升培训 4615 人，2023 年计划开展高质量就业技能提升计划 2500 人，首期药物制剂工、中药炮制工、QA、QC 高研班已有 120 人完成培训，承办一期省级中药炮制工高技能人才研修班。积极开展校企合作。二是开展订单人才培养。依托亳州中医药主导产业优势，学校与企业开展长期合作，采取订单班、冠名班、定向班等多种模式，针对企业的不同岗位类型对学生进行技能强化、分类培养，建成集种苗种植、加工制造与经营服务等中药产业全产业链的人才培养平台。如亳州职业技术学院与本地中药产业龙头企业济人药业、永刚饮片厂、协和成药业等共建“药都学院”，搭建“知名企业为引领、骨干企业为支撑”的校企双主体深度合作育人平台。

印发《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市支持工业企业用工十二条措施和亳州市加强校企合作共建实训基地的若干意见的通知》，完善校企合作机制，推动产教融合发展，全市有 7 所院校与 52 家企业校企合作，安排实习学生 2726 名。三是开展学徒制培养。实施“政校企”三方联动，共同搭建“师带徒”育人平台，共同制定人才培养方案和教学实践内容，开展现代学徒制人才培养，提升学生中医临床、针灸推拿等中医传统诊疗技能。如亳州职业技术学院立足学校中医药办学特色，与康美药业等企业合作，建成具有一定国内影响力的中药标本中心，在全国同类院校创新开展中药鉴别四六级考试，连续承办全省中药传统技能大赛；四是培养“双师型”人才。选派 18 名副高及以上职称教师挂职担任 18 家药业企业科技副总、技术顾问或科技项目负责人。聘请中医药领域的能工巧匠为兼职教师，完善构建知中药、学中药、认中药、制中药、用中药专业知识与技能体系，不断促进学生专业知识和技术技能的提升。

六、关于提升监管水平

一是加强行业培训。积极推动落实药品生产经营企业“星火培训”计划，为有效提升药品生产企业质量管控能力和从业人员技能，监管部门将于今年开展亳州市药品生产企业星火培训工作 51 次，培训内容涉及生产现场管理、仓储管理、信息化追溯建设等方面，授课讲师均为我市长期从事相关工作的业务骨干，增强

企业科学生产水平。**二是建立追溯体系。**在国家局药品监管司、信息中心的指导下，亳州市会同省直相关部门建成中药饮片信息化追溯系统（企业端）免费供企业使用，全国率先建成区域性中药饮片生产信息化追溯体系，基本实现中药饮片生产企业全覆盖，得到国家药监局充分肯定，同时还在积极推进系统向中药材种植环节进行延伸，争取建立较为统一的中药材产业链质量追溯体系。目前安徽省中药饮片信息化追溯协同服务平台已获省财政厅、省数据资源局批准立项，拟在全省范围内开展中药饮片生产、流通、使用全过程信息化追溯试点，努力为全国中药监管贡献安徽智慧和方案。

目前，部分工作仍处于探索或开始推进阶段，需要汇聚全省、全市资源进行推进，下一步我局将从职能出发，会与市直相关部门，贯彻落实市委“六一战略”，加快推进世界中医药之都建设和大健康产业发展。相信在社会各界的参与下，我市的中医药产业一定会健康、快速的发展。感谢您对亳州中医药产业发展的关心。

办复类别：B 类

联系电话：0558—5198289

2023 年 9 月 28 日

抄送：市政协提案委，市政府督查考核办。