



安徽省人民政府关于进一步推进 户籍制度改革的意见

皖政〔2015〕53号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为认真贯彻落实《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》（国发〔2014〕25号）和《国务院办公厅关于印发进一步推进户籍制度改革重点任务分工方案的通知》（国办函〔2014〕74号）以及《安徽省人民政府关于进一步推进户籍制度改革的意见》（皖政〔2015〕53号）精神，积极促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，结合我市实际，现就进一步推进我市户籍制度改革提出如下意见：

一、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，适应推进新型城镇化需要，进一步推进户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。统筹推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，推动城市和小城镇协调发展、产业



和城镇融合发展。统筹户籍制度改革和相关经济社会领域改革，合理引导农业人口有序向城镇转移，有序推进农业转移人口市民化。

（二）基本原则。

--坚持因地制宜，立足基本市情，充分考虑当地经济社会发展水平、城市综合承载能力和提供基本公共服务的能力，科学合理设定户口迁移条件，实施差别化落户政策。

--坚持以人为本，尊重城乡居民自主定居意愿，依法保障农业转移人口及其他常住人口合法权益，不得采取强迫做法办理落户。

--坚持规范有序，优先解决存量，有序引导增量，合理引导农业转移人口落户城镇的预期和选择。

--坚持统筹配套，推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，不断扩大教育、就业、医疗、养老、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面。

（三）发展目标。进一步调整户口迁移政策，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。优化城镇布局，加快推进我市城市建设，积极引导人口向重点开发区域转移。到 2020 年，基本建立与全面建成小

康社会相适应，有效支撑社会管理和公共服务，依法保障公民权利，以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度，实现常住人口城镇化率达到 45%。

二、进一步调整户口迁移政策

（四）全面放开落户条件限制。在亳州市有合法稳定住所（含租赁）的人员，本人及其配偶、子女、父母等，可以在当地申请登记常住户口。租赁房屋人员可以在实际居住地所设立的公共集体户落户。

（五）继续落实人才落户政策。在我市就业的人员，获得县级以上劳动模范、先进工作者称号，以及具有中级工以上职业资格或者为其他紧缺人才的，准予其本人及其配偶、子女、父母在就业地落户。不断提高高校毕业生、职业院校毕业生、技工院校毕业生、技术工人、留学回国人员等常住人口的城镇落户率，上述人员凡自愿在我市工作的，不受其就（创）业地或实际居住地户口迁移条件限制。

（六）妥善解决无户口人员落户及重度残疾人立户问题。依法为无户口人员登记常住户口切实解决无户口人员落户问题，依法保障公民户口登记合法权益。家庭中的二级以上（含二级）成年重度残疾人，靠父母兄弟姐妹或子女供养的，由本人或供养亲属申请并提供当地村（居）委会、乡镇（街道）证明及残疾证，

报公安派出所核准后单独立户。

（七）取消新生儿落户限制，多孩入户不再设前置条件。婴儿出生后一个月内，由婴儿监护人或者户主凭婴儿出生医学证明、婴儿父母户口簿、居民身份证等向婴儿父亲或者母亲常住户口所在地公安派出所申报出生登记。公安派出所办理出生登记时，应当按照规定将出生入户登记情况通报当地卫生和计划生育部门。

三、创新和规范人口管理

（八）建立城乡统一的户口登记制度。取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口，体现户籍制度的人口登记管理功能。户口登记不再标注户口性质，不再出具关于户口性质的证明。建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。

（九）设立公共集体户口。以镇（街道）或者社区、村（居）委会为单位在其实际地址上，设立公共集体户口。对在本辖区内租赁房屋、固定住所门牌号码未确定或者符合迁移户口条件无实际居住地址落户的迁入人员，可以落户至公共集体户。鼓励符合条件的人力资源市场、创业孵化基地、示范园区设立公共集体户，方便创业型人才落户。在公共集体户落户的人员与其他户籍人口享有同等权益。



（十）完善居住证制度。认真落实《安徽省流动人口居住登记办法》（省政府令第244号），进一步完善居住证制度。以居住证为载体，建立健全基本公共服务提供机制。居住证持有人享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利；要积极创造条件，不断扩大向居住证持有人提供公共服务的范围。按照权利和义务相统一的原则，居住证持有人应当依法履行公民义务。

（十一）建立健全人口信息登记管理制度。建立健全实际居住人口登记制度，完善人口统计工作机制，全面、准确掌握人口规模、人员结构、地区分布等情况。建立和完善覆盖全市人口、以公民身份号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的市级人口基础信息库，分类完善劳动就业、教育、收入、社保、房产、信用、卫生计生、税务、婚姻、民族等信息系统，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，为人口服务和管理提供支撑。

（十二）扎实做好户口管理基础工作。公安机关要严格落实公民如实申报户口和责任追究制度，认真开展户口清理整顿工作，彻底纠正户口管理中的“重、漏、错、假”问题，确保户口和公民身份号码准确性、唯一性、权威性，为全面深化改革，建设社会诚信体系打下坚实基础。各相关部门要积极配合，出台配套

政策，依据公安机关出具的证明材料，为涉及纠正“重、漏、错、假”户口的公民及时更新有关信息或换领新的证照，确保他们能够正常参与社会活动和公共事务。

四、切实保障农业转移人口及其他常住人口合法权益

（十三）完善农村产权制度。加快推进农村土地确权、登记、颁证，依法保障农民的土地承包经营权、宅基地使用权。推进农村集体经济组织产权制度改革，探索集体经济组织成员资格认定办法和集体经济有效实现形式，保护成员的集体财产权和收益分配权。加快建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。坚持依法、自愿、有偿原则，引导农业转移人口有序流转土地承包经营权。进城落户农民是否有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，应根据党的十八届三中全会精神，在尊重农民意愿前提下开展试点。现阶段，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件。

（十四）扩大基本公共服务覆盖面。保障农业转移人口及其他常住人口随迁子女平等享有受教育权利；将随迁子女义务教育纳入各级政府教育发展规划和财政保障范畴；逐步完善并落实随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费和普惠性学前教育的政策，以及接受义务教育后参加升学考试的实施办法。完善就业

失业登记管理制度，面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务，加大创业扶持力度，促进农村转移劳动力就业。将农业转移人口及其他常住人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，实现卫生计生基本服务均等化。把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社会保障体系，完善并落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法，在现有统筹层次基础上，分步推进城镇居民医疗保险与新农合整合，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度和医疗救助制度。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系，实施统一的城乡居民基本养老保险制度，完善社会保险关系转移接续政策，落实城乡养老保险制度衔接暂行办法，做好参保人员跨制度衔接，促进基本养老服务均等化。完善以低保制度为核心的社会救助体系，实现城乡社会救助统筹发展。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求。

（十五）加强基本公共服务财力保障。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。完善促进基本公共服务均等化的公共财政体系，逐步理顺事权关系，建立事权和支出责任相适应的制度。深化税收制度改革，完善地方税体系。完善转移支付制度，加大财力均衡力度，保障提供基本公共服务的财力。健全政

府、企业、个人共同参与的 cost 分担机制。各级政府承担农业转移人口在义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、公共文化服务、保障性住房以及市政设施等方面的基本公共服务成本投入。企业严格落实农民工与城镇职工同工同酬制度，积极开展农民工技能培训并增加培训投入，依法为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用和住房公积金，提供多种形式的住房保障。农民工承担参加城镇养老、医疗、失业等社会保险以及住房公积金、就业培训成本中的个人支出部分。

五、强化工作保障

（十六）加强组织领导。各地、各有关部门要充分认识户籍制度改革重大意义，深刻把握城镇化进程的客观规律，进一步统一思想，加强领导，切实落实户籍制度改革的各项政策措施，防止急于求成、运动式推进。各县、区政府要加强调查研究，开展基础性数据的摸排调查、统计和分析，抓紧出台本地具体可操作的户籍制度改革措施，并向社会公布。

（十七）加强协调配合。户籍制度改革工作涉及面广、政策性强，事关人民群众切身利益和社会和谐稳定。市公安局、市发展改革委、市教育局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市国土资源局、市住房城乡建设委、市农委、市文化旅游局、市卫计委、市体育局、市政府法制办、市残联等部门要按照



职责分工，抓紧制定教育、社会保障、养老、就业、住房保障、文化、卫生计生、体育、残疾人等方面的配套政策，落实经费保障。市公安局、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市政府督查室要会同有关部门加强对各地实施户籍制度改革工作的督促检查，确保户籍制度改革各项政策措施落到实处、取得实效。

（十八）加强宣传引导。各地要通过多种渠道、多种形式深入宣传进一步推进户籍制度改革的重大意义，准确解读户籍制度改革及相关配套政策。大力宣传各地在解决农业转移人口及其他常住人口落户城镇、保障合法权益、提供基本公共服务等方面的好经验、好做法，合理引导社会预期，回应群众关切，凝聚各方共识，形成改革合力，为进一步推进户籍制度改革营造良好的社会环境。

附件：亳州市户籍制度改革任务分工进度表

亳州市人民政府办公室

2015年12月8日