

亳州市人民政府办公室关于推进 主食产业化的实施意见

亳政办秘〔2016〕219号

各县、区人民政府，市政府有关部门：

为充分发挥我市粮食资源优势，打造粮食产业集群，推动粮食精深加工转化，加快产业化发展步伐，实施“放心粮油”和“主食厨房”(放心早餐)工程，根据《安徽省人民政府办公厅关于大力推进主食产业化的意见》(皖政办秘〔2013〕97号)，经市政府同意，现就推进主食产业化提出以下实施意见：

一、指导思想和发展目标

(一)指导思想。以转方式调结构为主线，以提升城乡居民主食供应保障能力为目标，以保障国家粮食安全和改善民生为宗旨，以培育大型龙头企业为支撑，加快推进以传统蒸煮米面制品为代表的主食产业化进程，全面提升主食社会化供应水平，推动粮食产业经济快速发展。

(二)发展目标。到2017年，全市主食工业化率明显提高，特别是面制主食工业化率达到或超过全省平均水平；打造一批年产值过亿元的主食加工示范企业；重点发展挂面、面叶、精制面制食品、速冻食品等主食项目企业；大力发展“放心粮油”、“主食



厨房”配送中心和主食供应网络建设，依托主食生产企业和军粮应急供应体系，建成覆盖全市的放心粮油及主食供应网点。

二、推进措施

(一)打造龙头企业。以市场为导向，通过招商引资、企业重组、扩建新建等方式，加强项目建设，形成瑞福祥烤麸、汇丰“众口”方便面、正宇营养挂面、恒盛水饺等为代表的一批规模较大、特色鲜明、装备先进、技术领先、竞争力强、带动力大的主食产业化龙头企业，使我市主食产业在品种和数量上进一步扩展。鼓励古井中央厨房、五得利、汇丰、瑞福祥、良夫、占元、于氏德霖、康美佳、利丰、利辛粮油商厦、恒盛实业、正宇、顶康等主食加工企业，通过加大技改、研发、质量管理力度，提高产品质量和档次；通过组建跨区域大型企业集团，开展营销合作，进一步扩大产能规模，提高产品档次，并集聚其他中小企业为其配套，进行上下游产品的深度开发和物流配送，促进我市主食产业实现质的提升。发挥现有粮食加工企业优势，挖掘潜力，延长产业链条，向主食产业发展。命名一批市级主食产业化示范企业，创建一批省级主食产业化示范企业，争创主食产业化示范市，发挥示范带动作用。

(二)建设产业集群。根据我市现有粮食产业规模，重点打造谯城和涡阳两个主食产业集群，发挥集聚效应和扩散效应。积极引导各类资源要素向园区集聚，着力打造具有亳州特色的现代主



食加工项目。主食产业化企业布局以便于为市民主食消费提供社会化服务为重点。

(三)推进基地建设。鼓励我市主食产业化龙头企业积极参与核心示范区和高产示范县建设，走“公司+合作社+基地+农户”道路，大力发展家庭农场、种粮大户等新型农业经营主体，实行订单生产，推进土地流转，实行标准化生产、规模化种植和集约化经营，建设优质、专用粮食生产基地，保障主食加工原料需求，构建种植、收储、加工和市场营销一条龙的全产业链发展模式。

(四)加快科技创新。鼓励企业加大主食科研投入，自主建设或与科研单位共同建设研发中心，提高核心竞争力，建设科技型主食加工企业。提高新产品的开发能力，加强系列化、多元化、营养化、特色化产品开发步伐，丰富花色品种，保证产品质量，提升产品档次。着力推进传统主食品现代加工、全谷物食品加工、抗老化保鲜等关键技术和装备的创新。加大技术改造力度，提升主食加工业整体技术、工艺、装备水平。

(五)强化质量安全。引导企业强化质量安全意识，认真贯彻《食品安全法》，构建制度完善、风险可控、监管有效的主食质量安全保障体系。加强食品安全后续监督体系建设，建立质量安全追溯体系和召回制度。加强食品安全诚信体系建设，逐步建立以遵纪守法为准绳、社会道德为基础、企业自律为重点、社会监督为约束的生产者诚信体系，保障主食质量安全。



(六)实施品牌战略。大力实施商标品牌战略，支持引导瑞福祥、正宇等龙头企业申报中国驰名商标，鼓励汇丰、珠东、大生、于氏德霖、恒盛实业等企业申报安徽省著名商标。做大做强“瑞福祥”、“占元”、“珠东”、“众口”、“正宇”、“恒盛”食品等主食品牌产品。

(七)创新流通方式。整合粮食行业资源，引导主食产业化企业与全市“放心粮油示范店”、“主食厨房直营店”、粮油应急供应点等对接。鼓励主食产业化企业充分利用现有供应网点，增加经营业务，减少布点成本，互惠互利。优化网点布局，完善现代配送营销网络，大力建设主食厨房配送中心、专卖店、直营店、连锁店，推进主食品进超市进社区进学校进企业，开展直供直销、电子商务等，努力探索新型商业运营模式，创新主食流通方式，形成覆盖城乡、服务规范的主食销售体系，到2017年在全市建成600个供应网点。

三、扶持政策

(一)加大财政支持力度。充分发挥财政资金优化配置和引导功能，认真落实省委、省政府《关于大力发展民营经济的意见》(皖发〔2013〕7号)和国家、省有关支持龙头企业的相关政策，按照资本多元化、营运市场化的原则，支持和引导社会各方资本参与主食产业化发展。粮食产业化财政贴息资金切块重点支持主食产业化项目，县(区)给予适当配套支持。省“861”项目投资、技

术改造项目投资和农业产业化、农业综合开发、农业科技成果转化等省级支农资金向主食产业化项目倾斜,农业产业化项目统筹考虑主食产业项目。超级产粮大县奖励资金用于扶持粮食产业发展的部分,优先考虑主食产业化项目。财政列支专项资金用于“放心粮油”和“主食厨房”(放心早餐)工程监督、抽检费用。对符合相关条件的主食产业化龙头企业,优先安排土地整理、土地治理、农田水利、现代农业发展等农业基础设施建设项目。支持主食营销网络建设,对主食加工企业建设快餐店、专卖店、流动售货点等销售网点和配送中心,县(区)政府给予适当补贴。支持主食品牌建设,对新进入全国民营企业500强企业,获得中国驰名商标和主导制订国家标准、行业标准的企业,县区政府给予适当奖励;对获得中国驰名商标、安徽省著名商标、安徽省名牌产品的企业,县(区)政府给予适当奖励。

(二)落实税收优惠政策。对从事主食加工企业,缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的,可向地税部门申请按税收管理权限报批减免。鼓励企业加大对自主创新成果产业化的研发投入,对新技术、新产品、新工艺等研发费用,按照有关税收法律和政策规定,在计算应纳税所得额时加计扣除。经有关部门认定为高新技术企业的,按照国家有关规定,减按15%税率征收所得税。企业取得符合条件的技术转让所得,1个纳税年度内,不超过500万元的部分,免征企业所得税;超过500万元的部分,减半征收



企业所得税。

(三)加强金融信贷支持。强化银企对接工作，农业发展银行要加大对实施“放心粮油”和“主食厨房”工程的主食产业化龙头企业粮食生产基地建设、固定资产投资、技术改造和粮食科技成果转化项目等贷款的支持力度。引导和支持竞争力强、具有良好发展前景和增长潜力的优势主食加工企业上市融资。探索建立主食产业化融资担保机制，引导和鼓励融资性担保机构积极开展对主食加工企业的担保服务。对属于省级粮食产业化龙头企业的主食加工企业，金融机构应给予一定的授信额度。

(四)提供土地和网点优惠。在符合土地利用总体规划的前提下，要尽力满足主食产业化企业建设用地需求。有关部门要支持企业销售网点布局，鼓励主食进社区、进集镇、进农村，切实为主食产业化搞好服务。

四、组织领导

推进主食产业化是政府的民生工程，各县(区)、各有关部门要摆上重要议事日程，切实加强对主食产业化工作的指导和协调。建立健全部门沟通协调工作机制，强化协作配合，落实责任分工，形成工作合力。粮食行政管理部门要发挥牵头责任，积极参与承接产业转移相关扶持政策制定，把主食产业企业纳入粮食应急保障体系，把主食产业化作为发展现代粮食流通产业的一项全局性工作来抓，科学规划，精心部署，加强协调，抓好落实，要加快

粮食产业园区建设，积极推进“放心粮油”和“主食厨房”工程。发展改革部门要把主食产业化纳入经济社会总体规划和专项规划。财政部门要整合支农资金支持主食产业化发展。农业部门要加强粮食基地建设，引导优质、专用粮食生产。经济和信息化部门要加强对主食加工业的规划、引导和服务。科技部门要加强对主食产业化科研工作的支持。商务部门要加强对主食品进超市、入社区和布局经营网点的支持。税务、金融、工商、质监等部门要密切配合，合力支持主食产业化发展，确保主食产业化的顺利推进。

（此件公开发布）

亳州市人民政府办公室

2016年11月3日