

亳州市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

(2021 年 2 月 25 日亳州市第四届
人民代表大会第五次会议批准)

2021 年 2 月

目 录

第一篇 全面建成小康社会 开启新阶段现代化美好亳州建设新征程...	1
第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二章 进入加快建设现代化美好亳州的新发展阶段.....	10
第三章 指导思想.....	11
第四章 主要目标.....	13
第二篇 发挥科技引领作用 高质量推进创新发展.....	18
第五章 建设提升创新研发平台.....	18
第六章 增强企业技术创新能力.....	19
第七章 激发各类人才创新活力.....	20
第八章 完善科技创新体制机制.....	22
第三篇 深度融入国家战略 全方位推进开放发展.....	25
第九章 紧扣一体化发展和高质量 协同推进长三角一体化发展...	25
第十章 大力推进区域开放合作.....	28
第十一章 推动开发区改革创新.....	30
第十二章 实施招商引资提质工程.....	33
第十三章 提升外贸外资水平.....	34
第四篇 推进全面深化改革 加速释放经济发展动能.....	36
第十四章 激发各类市场主体活力.....	37
第十五章 深化财政金融体制改革.....	38
第十六章 建设高标准市场体系.....	39
第十七章 加快转变政府职能.....	41
第五篇 实施扩大内需战略 全面促进消费投资升级.....	46
第十八章 全面促进消费.....	46
第十九章 拓展投资空间.....	50
第二十章 统筹推进现代流通体系建设.....	52
第六篇 做强做优实体经济 加快构建现代产业体系.....	53

第二十一章 做大做强主导产业.....	53
第二十二章 扶持提升优势产业.....	67
第二十三章 培育壮大新兴产业.....	73
第二十四章 积极发展现代服务业.....	77
第二十五章 提高产业链供应链稳定性和现代化水平.....	83
第七篇 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴.....	84
第二十六章 提高农业质量效益和竞争力.....	84
第二十七章 实施乡村建设行动.....	88
第二十八章 深化农村综合改革.....	90
第二十九章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	91
第八篇 加强基础设施建设 有力支撑经济社会发展.....	93
第三十章 加快新型基础设施建设.....	93
第三十一章 构建现代化综合交通运输体系.....	95
第三十二章 构建现代能源体系.....	98
第三十三章 推进亳州水利工程建设.....	100
第九篇 优化国土空间布局 促进区域城乡协调发展.....	102
第三十四章 统筹国土空间开发保护.....	103
第三十五章 优化城镇化空间布局.....	103
第三十六章 建设现代化高品质城市.....	106
第三十七章 推进以人为核心的新型城镇化.....	108
第三十八章 大力发展县域经济.....	109
第十篇 践行“两山”理念 高水平推进绿色发展.....	111
第三十九章 加快推动绿色低碳发展.....	111
第四十章 持续改善环境质量.....	114
第四十一章 提升生态系统质量和稳定性.....	116
第四十二章 全面提高资源利用效率.....	117
第十一篇 坚持以人民为中心 高标准推进共享发展.....	120
第四十三章 强化就业优先政策.....	121

第四十四章 健全多层次社会保障体系.....	123
第四十五章 提高人民收入水平.....	126
第四十六章 建设高质量教育体系.....	128
第四十七章 全面推进健康亳州建设.....	132
第四十八章 繁荣发展文化体育事业.....	136
第四十九章 保障妇女、未成年人和残疾人合法权益.....	140
第五十章 实施积极应对人口老龄化国家战略.....	142
第十二篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安亳州.....	145
第五十一章 加强国家安全体系和能力建设.....	145
第五十二章 确保经济安全.....	146
第五十三章 保障人民生命安全.....	147
第五十四章 维护社会稳定和安全.....	149
第十三篇 加强民主法治建设 营造公平正义法治环境.....	151
第五十五章 大力发扬社会主义民主.....	151
第五十六章 全面推进法治亳州建设.....	153
第五十七章 创新完善基层社会治理.....	154
第十四篇 强化规划实施保障 确保规划目标任务实现.....	156
第五十八章 坚持和加强党的全面领导.....	156
第五十九章 完善规划实施机制.....	157
第六十章 推动重大工程项目建设.....	158
名词解释.....	159

专 栏 目 录

专栏 1 “十三五”主要目标完成情况.....	8
专栏 2 “十四五”经济社会发展主要目标.....	16
专栏 3 创新发展重点工程.....	24
专栏 4 开放发展重点工程.....	36
专栏 5 全面深化改革行动.....	44
专栏 6 全面促进消费行动.....	49
专栏 7 现代中医药产业重点项目.....	56
专栏 8 白酒产业重点工程.....	60
专栏 9 农副产品深加工产业重点项目.....	62
专栏 10 文化旅游产业重点工程.....	66
专栏 11 煤炭采选及电力生产产业重点工程.....	68
专栏 12 汽车制造和零部件加工产业重点项目.....	70
专栏 13 纺织服饰产业重点项目.....	72
专栏 14 新兴产业重点工程.....	77
专栏 15 生产性服务业重点项目.....	80
专栏 16 生活性服务业重点项目.....	82
专栏 17 乡村振兴重点项目.....	92
专栏 18 综合交通运输重点项目.....	97
专栏 19 能源基础设施重点项目.....	100
专栏 20 水利基础设施重点项目.....	102
专栏 21 新型城镇化建设重点项目.....	110
专栏 22 生态系统保护与修复重点项目.....	120
专栏 23 教育类重点项目.....	131
专栏 24 健康亳州重点项目.....	135
专栏 25 文化体育类重点项目.....	140
专栏 26 养老服务类重点项目.....	144
专栏 27 平安亳州建设行动.....	150

亳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共亳州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期亳州经济社会发展指导思想、发展目标、主要任务和重大举措，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，是市场主体的行为导向，是各级政府依法履行职责的重要依据，是亳州经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会 开启新阶段现代化美好亳州 建设新征程

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府不忘初心、牢记使命，认真贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府各项决策部署，团结带领全市广大党员干部群众，抢抓长三角区域一体化发展等重大战略机遇，聚焦人民群众关心关注的热点问题、社会各界反映强烈的焦点问题、当前工作中亟待解决的重点问题、制约亳州长远发展的难点问题，强化问题导向、目标导向、服务导向、务实导向，攻坚克难、开拓创新，扎实做

好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，高质量实施五大发展行动计划，经济社会发生了历史性重大变化。

经济实力跨上新台阶。2016—2020年，全市地区生产总值连跨八个百亿台阶，由全省第11位升至第9位，2020年总量达1806亿元，是2015年的1.7倍，年均增长8.3%，居全省第1位。2020年财政收入217.9亿元，是2015年的1.7倍，由全省第12位升至第10位，年均增长10.9%，居全省第2位。固定资产投资年均增长12.4%，高于全省平均水平2.7个百分点。三次产业比由2015年的18.1: 38.8: 43.1调整为2020年的14.2: 35.0: 50.8，主要指标年均增速位居全省前列。连续4年获国务院大督查通报表扬，连续5年获省对市综合考核“优秀”等次，连续3年获省稳增长贡献奖。

创新发展实现新突破。《世界中医药之都（安徽亳州）建设发展规划（2020—2030年）》经省政府同意并由省发展改革委等四部门联合印发实施，亳州市现代中药产业集聚发展基地作为全省首批战略性新兴产业集聚发展基地加快建设，现代中医药产业规模突破1300亿元。2020年，高新技术企业数量由2015年的30家增加到178家，是2015年的5.9倍；战略性新兴产业企业数量由2015年的89家增加到151家，是2015年的1.7倍。每万人口发明专利拥有量达4.4件。博士后工作站总数是2015年的2.3倍。亳州高新技术产业开发区创建国家高新技术产业开发区通过评审论证，国家级农业科技园区通过科技部验收。安徽古井贡酒股

份有限公司产品设计中心获评国家级工业设计中心。筑梦社区和青年创客空间获批国家级众创空间。

协调发展取得新成效。市中心城区规划区面积由 2015 年的 100 平方公里扩大至 218 平方公里，常住人口城镇化率 45%、年均提高 1.6 个百分点，百万人口大城市加快建设。引江济淮亳州段正式通水，历史性解决了长期制约我市发展和百姓生活的水资源短缺问题。商合杭高铁全线通车，我市迈入高铁时代。阜阳—蒙城—淮北城际铁路（亳州段）、亳州—蒙城高速公路开工建设，亳州机场即将开工，亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路前期工作加快推进，涡河高等级航道整治工程加快建设，综合交通运输体系初步建成。市中心城区和三县县城主干道雨污分流改造及易涝点整治顺利完成，“城市看海”现象初步得到改变。5G 网络实现市中心城区连续覆盖和三县县城重点覆盖。城市绿地率提升至 34.5%，国家历史文化名城保护工作通过国家评估，蝉联省文明城市。5 年来累计获批建设用地计划指标 19.9 万亩，有效保障了城乡建设用地需求。粮食生产实现“十七连丰”，建成省级美丽乡村中心村 271 个，天然气“镇镇通”工程加快推进，基础设施和公共服务持续向农村延伸。

绿色发展厚植新优势。中央环保督察及“回头看”、省生态环境保护督察交办问题及“23+80+N”涉亳问题完成整改，推动解决了一大批群众身边的突出环境问题。“地净、路畅、水活、天蓝、林拥城”工程深入实施，生态环境持续改善。市中心城区

网格化责任制管理进一步深化，连续两年完成省下达秋冬季环境空气质量改善目标任务，空气优良天数比率提升至 70.2%，2020 年 PM_{2.5} 浓度 47 μg/m³，完成污染防治攻坚战目标任务。认真落实河长制，地表水环境质量稳中向好，国控断面水质全部达标，获得省级水生态补偿奖补资金数额位居全省前列，在全省率先实现乡镇污水处理设施全覆盖，市、县（区）建成区 36 处黑臭水体完成整治。芡河鳊鱼青虾种质资源保护区禁捕退捕工作全面落实。成功创建国家节水型城市。人工造林 43.5 万亩，森林覆盖率达 21%。土壤环境保持稳定，主要农作物化肥和农药使用量保持零增长，污染防治三年攻坚目标顺利实现。

开放发展迸发新活力。招商引资成效明显，5 年来累计落地项目 1515 个、总投资 2916 亿元，累计到位省外内资 1500 亿元。国内 500 强企业、医药百强企业分别有 22 家、57 家落户亳州。全面融入长三角一体化发展，与上海市奉贤区、江苏省连云港市、浙江省衢州市签订战略合作协议，与沪苏浙 13 个园区签订合作共建协议，谯城区与温州市龙湾区签订战略合作框架协议。国际（亳州）中医药博览会暨全国（亳州）中药材交易会实现市场化运作。亳州海关挂牌运营。积极参与“一带一路”建设，2020 年外贸进出口总额 11 亿美元，是 2015 年的 2.2 倍，实际利用外资 4.3 亿美元。

共享发展结出新硕果。48.95 万贫困人口全面脱贫，286 个贫困村全部出列，三县一区在全省率先实现全部摘帽，是全省唯一

连续4年获得脱贫攻坚年度绩效考核“好”的等次、且位次逐年前移的市。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别是2015年的1.4倍、1.6倍。民生支出累计完成1452亿元，是“十二五”期间的1.7倍。滚动实施46项民生工程，累计投入资金834.8亿元，年均增长11.4%。累计新增城镇就业30.2万人、转移农村劳动力58.8万人，“亳州老乡·请您回家”和助力青年学子创业活动带动2.4万人次创业成功。全市规划保留的40户以上较大自然村全部通硬化路，1141个建制村全部通客车。城乡养老服务三级中心实现全覆盖，累计完成棚户区改造10.5万套和城市老旧小区改造398.5万平方米。亳州师专成功升格本科院校更名亳州学院，总投资10.5亿元的亳州学院中医药学院即将开工并与上海中医药大学合作共建。亳州职业技术学院获准建设安徽省技能型高水平大学。新建、改扩建公办中小学、幼儿园696所，增加学位25.4万个，学前三年毛入园率、高中阶段教育毛入学率、九年义务教育巩固率均超过全省平均水平。卫生健康事业快速发展，总投资62.7亿元的医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动启动实施，成功创建国家基层中医药工作先进市。文化旅游体育业繁荣发展，连续四年开展文化旅游年活动，2020年3A级及以上旅游景区数量达到45家，是2015年的3倍。薛阁塔被国务院公布为第八批全国重点文物保护单位。市体育馆、体育公园等一大批体育设施建成投用，城市社区“15分钟健身圈”覆盖率达96%，村级综合文化中心覆盖率达97%，“村村通”广播自然村通响率

达 95%。“中国好人”上榜人数连续四年居全省第 1 位。国家安全全面加强，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，安全生产形势平稳，“邻长制”改革创新实施，扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性成果，视频数据平台实现城市公共区域、农村重点部位监控全覆盖，每十万人命案发生率低于全省全国平均水平，人民群众安全感实现“五连升”，社会大局保持和谐稳定。

深化改革激发新动力。“放管服”改革深入推进，市县两级机构改革顺利完成，权责清单实现动态管理，“互联网+政务服务”迭代升级，企业开办实现 6 项基本要素“一日办结”、乡镇纪检监察工作协作区建设、乡镇生态环保（河长制）工作站设立、农村敬老院集成改革等工作走在全国全省前列，工程建设项目审批制度改革、免费为新开办企业刻制公章、乡镇消防站建设等工作领跑全省。“一线一网”打造“永不下班的政府”成为我省唯一入选全国走好网上群众路线典型案例。1291 个村全部完成农村产权制度改革，87.4%的村完成“三变”改革。实现紧密型县域医共体三县全覆盖，市人民医院、市中医院、利辛县人民医院列入省级现代医院管理制度试点医院。国资国企、财税金融、教育等领域改革扎实推进。累计实施重点领域和关键环节改革任务 600 余项，形成了村级集体经济“联合体·组合投资·优先股”模式、“邻长制”、公检法重要岗位交流轮岗全覆盖等一批原创性改革成果。

民主法治建设谱写新篇章。市人大及其常委会立法主导作用充分彰显，制定实施《亳州国家历史文化名城保护条例》《亳州

市文明行为促进条例》等4部地方性法规。人民政协作为民主协商重要渠道作用充分发挥，民主监督脱贫攻坚、环境保护等工作成效明显，爱国统一战线巩固发展，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥，蒙城县荣获“全国法治县创建先进单位”称号，法治亳州建设取得新进展。国防动员和后备力量建设持续加强，蝉联全国双拥模范城。

全面从严治党达到新高度。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，四届市委以来先后开展“讲看齐、见行动”“讲政治、重规矩、作表率”“讲忠诚、严纪律、立政德”“三个以案”系列警示教育，干部队伍建设扎实推进；制定完善《全市各级领导班子和领导干部政治建设监督检查参考指标》，注重未巡先改，强化政治监督；创新开展“一月一课一片一实践”活动，规范党内组织生活；深入开展党内政治监督谈话，统筹推进各级各类巡视巡察、督察督导反馈问题整改，扎实开展形式主义官僚主义整治，深入推进乡镇纪检监察工作协作区标准化规范化，着力加强不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，党风廉政建设成效显著，风清气正、干事创业的良好政治生态不断优化。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神落地转化的结果，也是市委、市政府带领全市广大干部群众贯彻省委、省政府

各项决策部署拼搏进取的结果，为建设新阶段现代化美好亳州奠定了坚实基础。

专栏 1 “十三五”主要目标完成情况

类别	序号	指标		2015年	2020年		年均增长（%）		属性
					目标	实绩	目标	实绩	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		1067	1600	1806	9左右	8.3	预期性
	2	全员劳动生产率（元/人）		29856	40000	49500	7.1	7.8	预期性
	3	财政收入（亿元）		130.1	200	217.9	与GDP同步	10.9	预期性
	4	固定资产投资（亿元）		767.3	-	-	12左右	12.4	预期性
	5	社会消费品零售总额（亿元）		588.4	700	991.7	10	11.0	预期性
	6	规模以上工业企业利润（亿元）		45	75	78	12	11.6	预期性
	7	服务业增加值占地区生产总值比重（%）		43.1	45以上	50.8	*0.16	*1.6	预期性
	8	民营经济增加值占地区生产总值比重（%）		64.8	70以上	60	*1.04	*-1.5	预期性
	9	城镇化率（%）	户籍人口	14.8	20.8	21.8	*1.2	*1.4	预期性
			常住人口	37	45	45	*1.5	*1.6	预期性
	10	进出口总额（亿美元）		5	7.9	11	10	16	预期性
	11	实际利用境外资金（亿美元）		6.57	10	5	10	-8.1	预期性
创新驱动	12	研究与试验发展经费投入强度（%）		0.44	0.75	-	16	-	预期性
	13	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）		6.8	7.5	27.8（注3）	-	-	预期性
	14	每万人口发明专利拥有量（件）		0.8	2.3	4.4	23.5	36.6	预期性
	15	互联网普及率	固定宽带家庭普及率（%）	26.56	42.1	72.0	*3.29	*9.1	预期性
			移动宽带用户普及率（%）	46.88	51.67	77.3	*0.958	*6.1	
民生福祉	16	常住居民人均可支配收入（元）		14202	22000	22274	9左右	9.5	预期性
	17	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		8.13	9.92	9.3	-	-	约束性
	18	城镇新增就业人数（万人）		2.8	[14]	[30.2]	-	-	预期性

类别	序号	指标		2015 年	2020 年		年均增长 (%)		属性
					目标	实绩	目标	实绩	
	19	农村贫困人口脱贫 (万人)		8.9 (8.7)	[40.1]	[40.1]	-	-	约束性
	20	基本养老保险参保率 (%)		90	95 以上	96.3	-	-	预期性
	21	城镇棚户区住房改造 (万套)		9.6	[12.8]	[13.01]	-	-	约束性
	22	人均预期寿命 (岁)		75.42	78.5	-	0.62	-	预期性
	23	每万人拥有公共汽车数 (台)		6.6	8	11.03	*0.28	*0.886	预期性
	24	人均体育场地面积 (平方米)		0.75	1.08	-	0.066	-	预期性
	25	志愿者注册人数占 常住人口比重 (%)		6.86	8	13.28	*0.228	*1.28	预期性
生态文明	26	新增建设用地规模 (万亩)		1.426	5.55	-	-0.22	-	约束性
	27	万元工业增加值用水量 下降 (立方米)		63.6	-	-	-	-	约束性
	28	单位 GDP 能耗降低 (%)		-	[-14]	[-20]	-	-	约束性
	29	非化石能源占一次能源 消费比重 (%)		2	5	-	*0.6	-	约束性
	30	单位 GDP 二氧化碳 排放降低 (%)		-	[-17]	[-28]	-	-	约束性
	31	森林 发展	森林覆盖率 (%)	18.4	21	21	-	-	约束性
			森林蓄积量 (亿立方米)	0.09	0.11	0.11	4 左右	4	
	32	绿化覆盖率 (%)		22.37	36	39.38	*2.73	*3.4	预期性
	33	城市建成区绿地率 (%)		18.9	33	34.5	*2.82	*3.12	预期性
	34	人均公园绿地面积 (平方米)		5.21	9	16.59	-	-	预期性
	35	空气 质量	城市 PM2.5 或 PM10 年均浓度 值 (ug/m ³)	58	下降 18%	下降 19%	*-3.6	*-3.8	约束性
			城市空气质量优 良天数比率 (%)	78.5	81.6	70.2	-	-	
	36	地表 水	好于 III 类水体比 例 (%)	10	25	75	*3	*13	约束性
			劣 V 类水比例 (%)	14	0	0	-	-	
	37	主要 污染 物排 放总 量减 少	化学需氧量 (%)	-	-15	-15.47	*-3	*-3.09	约束性
			氨氮 (%)	-	-14.3	-18.38	*-2.86	*-3.68	约束性
			二氧化硫 (%)	-	-11	-19.74	-2.29	-3.9	约束性
			氮氧化物 (%)	-	-8.8	-9.35	-1.76	-1.87	约束性

注：1. “*”表示年均提高百分点数。2.[]表示 5 年累计变化数。3. 战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重用战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重代替。

第二章 进入加快建设现代化美好亳州的新发展阶段

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在我国转向高质量发展阶段的过程中，亳州发展面临多方面的新机遇。国家进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，有利于我市发挥特色产业、人力资源、市场腹地等比较优势，推进以人为核心的新型城镇化，激发内需潜力；国家共建“一带一路”、加快长江经济带发展、推进长三角一体化发展、促进中部地区加快崛起、推进中原城市群和淮河生态经济带建设，有利于我市发挥承东启西、左右逢源的区位优势，全面提高参与区域分工和竞争的能力，推动现代中医药、白酒、农副产品深加工等主导产业高质量发展；国家出台《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》，省委、省政府进一步推动皖北地区高质量发展，支持我市打造世界中医药之都，有利于我市乘势而上、加快发展。多年来，全市上下心齐气顺、风正劲足，发展势头持续向好，新阶段现代化美好亳州建设动能进一步增强。

同时也要清醒地认识到，全球疫情扩散蔓延态势还在持续，不稳定性不确定性明显增加。世界经济复苏进程艰难，结构性矛盾凸显，经济增长动能不足，全球产业分工格局面临深刻调整。国内经济运行基本恢复常态，但发展不平衡不充分问题仍然突

出，深层次结构性矛盾和问题在外部冲击下逐步显现，各类风险挑战不容忽视。我市发展体量偏小、发展质量不优、科技创新能力较弱等问题依然存在，重点领域和关键环节改革任务仍然艰巨，工业发展特别是制造业发展水平较低，民营经济发展不充分，生态环保任重道远，民生保障短板较多，社会治理还有弱项。

总的来看，“十四五”时期我市仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，必须胸怀两个大局，深刻认识新发展阶段带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把握发展规律，保持战略定力，发扬斗争精神，办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为

主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动，扎实推进长三角一体化发展进程，深入推进世界中医药之都、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城、文化旅游强市和省际毗邻区域中心城市建设，加快构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为我市社会主义现代化建设开好局、起好步。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化美好亳州建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿新阶段现代化美好亳州建设全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，主动融入国家重大战略，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，坚持“一盘棋”思想，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四章 主要目标

到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，展望 2035 年，我市经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年翻一番以上；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现新提升，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治亳州、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，生态宜居美丽新家园建设目标基

本实现；对外开放形成新格局，深度融入长三角一体化发展，加强与中原城市群内城市间合作，基础设施和公共服务互联互通全面实现，区域合作和竞争能力明显增强；协调发展实现新跨越，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安亳州建设达到新水平；人民美好生活谱写新篇章，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期我市经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽时提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，落实市委四届十二次全会《决定》，坚定朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好亳州进军。

——综合实力实现新的更大跃升。发展潜能充分发挥，经济增速较大幅度高于全省，高质量发展走在皖北前列，经济实力显著增强，一般公共预算收入较大幅度增长，人均地区生产总值与全省差距进一步缩小。

——现代化经济体系建设实现新的更大进展。现代中医药产业迈向中高端，长三角绿色农产品生产加工供应基地基本建成，白酒产业影响力进一步提升，文化旅游对经济发展支撑作用不断增强。综合立体交通网络基本形成，现代流通体系日益完善，有效

需求规模不断扩大，皖北承接产业转移集聚区建设走在全省前列，在构建新发展格局中的作用进一步发挥。

——城乡协调发展实现新的更大优化。城市综合承载力和辐射带动力进一步提升，省际毗邻区域中心城市地位更加稳固。常住人口城镇化率持续提高。数字化、精细化、制度化管理扎实推进，成功创建全国文明城市。县城新区提升、老城改造统筹推进，基础设施建设不断完善，城乡区域发展协同性明显增强。优先发展农村，农村交通、水利、通信、养老等设施更加完善。

——改革开放实现新的更大突破。社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革扎实推进，发展活力和动力持续增强。在更大范围、更高层次上深化对外开放和区域合作，融入长三角一体化发展取得明显成效，招商引资提质增效，开放型经济发展水平大幅提升。

——社会文明程度实现新的更大提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。创新能力持续增强，人才强市建设成果丰硕。

——生态文明建设实现新的更大进步。国土空间开发保护格局得到优化，“地净、路畅、水活、天蓝、林拥城”工程全面展开，引江济淮入亳工程涵养地下水源效果进一步显现，能源资源利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更

加牢固，城乡人居环境明显改善，全社会绿色转型成效明显，生态文明意识持续增强，生态文明制度深入落实。

——民生福祉实现新的更大增进。民生投入力度持续加大，实现更加充分更高质量的就业，居民收入较大幅度增长，基本公共服务均等化水平明显提高，全市人民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活品质持续提高。

——治理效能实现新的更大提升。法治亳州、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安亳州建设不断深化，防范化解重大风险体制机制健全有效，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要目标

类别	序号	指 标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	年均增长	属性
经 济 发 展	1	地区生产总值增长 (%)	-	-	7.5 左右	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	34000	52000	6.3 左右	预期性
	3	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	6.3 左右	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	21.1	26	-	预期性
	5	常住人口城镇化率 (%)	45	52 以上	-	预期性
	6	固定资产投资增长 (%)	-	-	8.5 左右	预期性
	7	进出口总额 (亿美元)	11	15	10 左右	预期性
	8	社会消费品零售总额 (亿元)	991.7	1425	7.5 左右	预期性

类别	序号	指 标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	年均增长	属性
创新驱动	9	研发经费投入增长 (%)	-	-	高于全省	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	27.8	30	-	预期性
	11	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	-	力争达到全省平均水平	-	预期性
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	力争达到全省平均水平	-	预期性
	13	高新技术企业数 (个)	178	360	-	预期性
民生福祉	14	居民人均可支配收入增长 (%)	7.3	-	8 左右	预期性
	15	城镇调查失业率 (%)	6	-	6 以内	预期性
	16	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.3	10	-	约束性
	17	每千常住人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.05	2.37	-	预期性
	18	基本养老保险参保人数 (万人)	271.9	280	-	预期性
	19	每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	力争达到全省平均水平	-	预期性
	20	人均预期寿命 (岁)	-	78	[1.3]	预期性
绿色生态	21	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成省下达目标	-	省下达	约束性
	22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成省下达目标	-	省下达	约束性
	23	城市空气质量优良天数比率 (%)	70.2	省下达	-	约束性
	24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	75	省下达	-	约束性
	25	森林覆盖率 (%)	21	21.6	-	约束性
安全保障	26	粮食综合生产能力 (万吨)	500	稳定在 500 万吨左右	-	约束性
	27	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	530	560 左右	-	约束性

注：1. “*”表示年均提高百分点数。2. []表示 5 年累计变化数。

第二篇 发挥科技引领作用 高质量推进创新发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，积极响应省“五个一”创新主平台和“一室一中心”分平台升级版建设，以实现科技创新“三个翻番”为目标，深入实施创新驱动发展战略，以创新推动高质量发展。

第五章 建设提升创新研发平台

建设高水平技术研发平台。整合现有资源，创新体制机制，充分发挥亳州市中药材检验检测研究院和亳州市产品质量检验检测研究院作用。改善育种基础设施和技术装备条件，提升亳州市农业科学研究院在小麦、大豆等粮食领域育种水平。增强安徽济人药业有限公司、安徽协和成药业饮片有限公司、天马（安徽）国药股份科技有限公司等企业创新平台带动能力，推动由服务企业自身向服务整个产业转变。坚持“科创+产业”，抓住长三角科技创新共同体建设机遇，强化政策引导，吸引知名高校科研院所单独或与我市企业合作建设省重点实验室、省技术创新中心、省临床医学研究中心等省级创新平台。加大市级工程技术研究中心、重点实验室等创新平台培育力度，形成创新平台梯次发展的格局。力争“十四五”期间，新建国家级创新平台1家、省级创新平台3—5家、市级创新平台10家。

建设科技创新公共服务平台。以创建省新型研发机构为目标，建成投用亳州高新科创医药产业技术研究院，打造集共性技术研发、技术中试熟化和技术转移于一体的高水平中医药公共研发平台。持续完善亳州市网上技术大市场功能，促进科技成果与产业资源精准对接，为创新主体提供技术转移转化全流程服务。围绕主导产业布局，支持省级开发区建设一批关键核心技术平台。力争“十四五”期间，建设省级新型研发机构 2 家。

促进创新创业融合发展。坚持创新引领创业，依托亳州高新区、亳芜现代产业园区、各县区开发区等载体，加大知名科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台招引力度，打造充满活力的创新创业生态，构建“众创空间+科技企业孵化器+科技企业加速器+专业园区”的完整孵化链条。推动亳州青年科技创业园和筑梦社区创建国家级科技企业孵化器，实现省级科技企业孵化器和众创空间县域全覆盖。“十四五”期间，新建省级及以上科技企业孵化器、众创空间等创新创业平台 5 家。

第六章 增强企业技术创新能力

发挥重点行业企业创新引领作用。紧紧围绕现代中医药、白酒、农副产品深加工等主导产业，引导企业加大研发投入，破解企业发展技术难题。培育高新技术企业标杆企业，占据国内乃至国际细分领域制高点。引导高新技术企业建立高水平工程（技术）

研究中心、重点（工程）实验室、企业技术中心等研发机构，到2025年，实现高新技术企业研发机构和科技专员全覆盖。实施高新技术企业培育计划，建设高新技术企业培育库，开展“一对一”培育服务，尽快补齐高新技术企业短板。

培育发展科技型中小企业。大力实施“百企领军”“千企竞发”等科技型企业梯度培育计划，重点扶持和培育创新能力强、产业特色明显、成长性突出的科技型中小企业，形成一批“专精特新”和“小巨人”企业。建立科技型中小企业数据库，定期跟踪梳理企业发展需求，联合第三方机构为企业提供企业家、技术顾问及顶尖研发平台等各种资源链接。大力推进科技创业园、电商产业园和项目孵化基地、中试基地、产业化基地建设，完善研发、设计、创意、孵化等功能。

第七章 激发各类人才创新活力

加大招才引智力度。围绕主导产业和教育、卫生、文化等公共服务领域“高精尖”人才需求，科学制定实施招才引智计划，定期发布引才目录，加大高层次人才和高层次团队引进力度。探索“飞地”用才、柔性引才等方式，鼓励采取“双聘制”等方式开展人才合作，发展“星期天工程师”“云端工程师”和“轨道人才”等人才共享模式，加速汇聚一批具有较强影响力的科技领军人才、高层次创新创业人才和团队，着力建设高水平人才强市。

探索“资本+项目”“企业+项目”等招才引智模式。探索与沪苏浙人才双向挂职机制。力争到2025年，全市新引进人才16.5万人、总量达60万人，其中高层次人才1.5万人、急需紧缺人才12万人。

加快培育本土人才。制定实施本土人才培养计划，加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。力争到2025年，全市技能人才总量达40万人，其中高技能人才17万人以上。大力实施企业家素质提升工程，深入推进药都“双创”英才计划和“药都工匠”专项培育行动，搭建教育、培训、交流、互动平台，着力打造一支具有创新精神、适应全球科技革命和产业变革的人才队伍。实施“金蓝领”培养工程，开展“金蓝领”职业技能提升行动，组织各类“药都技能大师”竞赛，建立健全职业技能终身培训体系。加快推进中医药专业人才培养。

激励人才更好发挥作用。围绕产业链创新链打造人才链，优化人才配置，推进产创才融合，真正实现人尽其才。设立人才创新创业基金，支持企业设立院士工作站、博士后科研工作站及博士后创新实践基地，引导优秀博士后向科技创新企业流动，加大对科技创新人才支持力度。健全科技人才组织管理方式，采取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”等方式，选拔领头羊、先锋队。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新

要素价值的收益分配机制。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。改进科研人才薪酬制度，完善高层次、高技能人才特殊津贴制度。

优化人才发展环境。建立吸引高素质人才流入留住机制，制定促进高校毕业生留毫返毫来毫就业创业政策。力争到 2025 年，累计吸引 10 万名高校畢業生在毫就业创业。建立“一窗受理、集中办理、专员服务、全程跟踪”人才综合服务机制，完善“人才+资本”创业投融资体系。创新人才流动、人才落户、人才安居等支持政策，鼓励人才集聚的企事业单位、开发区建设人才公寓等配套服务设施，着力解决高层次人才医疗、配偶安置、子女入学等实际问题。开辟引进人才绿色通道，畅通各类人才流动渠道，为优秀人才干事创业创造良好环境。加强学风建设，坚守学术诚信。

第八章 完善科技创新体制机制

加快科技成果转化。强化问题导向和需求导向，健全科技成果转移转化机制，推动形成以企业为主体、政产学研用金相结合的开放式协同创新机制，加速科技创新成果落地转化。大力开展科技成果发布、在线展会、在线专家咨询与对接服务等活动，建立“线上”与“线下”互补的成果转移转化服务体系，提高企业创新能力和成果转化应用能力，着力破解技术交易推广难、共享

难、转化难问题。加快发展科技服务业，重点培育和引进一批成果转化、科技评估、知识产权等专业化科技中介机构，健全科技成果转移转化全程服务链。设立亳州市科技成果转化基金，建设具有亳州特色的现代中医药科技成果转化基地。

加强知识产权保护。推进知识产权综合管理体制改革，完善知识产权创造、运用、保护等管理体系，鼓励企业通过知识产权评估实现知识产权价值。积极推动专利与科技、经济、金融创新结合，加速知识产权服务高端化、全链条发展。大力培育知识产权咨询、申报、转移等代理机构，加快发展知识产权评估机构。强化知识产权保护工作，依法打击知识产权假冒行为，探索建立专利、商标、版权综合执法机制。研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法，加强中医药知识产权保护。加强知识产权维权援助体系建设，创新快速维权机制。加强公益宣传，开展知识产权保护“五进”活动，不断提高全社会知识产权保护意识。

深化科技金融服务。充分发挥政府产业基金杠杆作用，建立科技成果产业化风险补偿机制。充分发挥天使基金、高层次科技人才团队创新创业基金作用，建设覆盖创新企业全周期的投融资体系。支持金融机构创新金融产品，鼓励银行开发和推广科技金融信贷产品。鼓励担保机构为科技型企业提供科技担保产品。设立市新兴产业创业投资引导基金，支持创业投资机构做大做强。鼓励吸引国内外创业投资资本进入亳州，重点投资高新技术项

目，助力科技创新创业和产业升级。

优化科技创新环境。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续完善科技创新政策。加大创新创业政策宣传力度，简化优惠政策审批和办理程序，降低企业或个人享受优惠政策的综合成本。完善科研诚信制度建设，改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅包干”等制度，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善科技评价机制，构建普惠性创新支持政策体系。加强科普工作，大力弘扬科学家精神、工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏3 创新发展重点工程

创新主体培育工程。发挥重点行业企业创新主体作用，积极培育发展科技型中小企业，促进小微企业创新创业。到2025年，全市高新技术企业总数达到360家以上。

创新载体建设工程。鼓励社会力量建设孵化器、加速器、众创空间、公共技术服务平台。“十四五”期间，新建国家级创新平台1家、省级创新平台3—5家、市级创新平台10家，新建省级及以上科技企业孵化、众创空间等创新创业平台5家，新建省级新型研发机构2家。

创新人才集聚工程。大力实施人才强市战略，优化人才发展环境，完善人才发展体制机制，围绕主导产业和紧缺人才，深入推进招才引智工作。“十四五”期间，全市引进人才总量不少于16.5万人。

科技金融提升工程。充分发挥市科技成果转化引导基金、产业基金、创业投资引导资金作用，积极引入知名天使基金、VC、PE等投资机构入驻亳州。跟踪对接国家、省创业投资基金。支持企业上市，“十四五”期间，全市上市（挂牌）企业达20家以上。

第三篇 深度融入国家战略 全方位推进开放发展

抢抓国家推进区域协调发展历史机遇，深度融入长三角一体化、淮河生态经济带建设、中原城市群、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，坚持“走出去”与“引进来”相结合，在更大范围、更宽领域、更深层次上参与国内外分工合作，实现高水平对外开放。

第九章 紧扣一体化和高质量 协同推进长三角一体化发展

高水平打造皖北承接产业转移集聚区。深入落实省“五个区块链接”，建立与长三角地区政府、开发区等常态对接机制，加强沟通互动，落实合作事项，增强高质量发展动能。做强承接产业转移平台载体，推进6个省级开发区标准化建设，进一步完善基础设施和公共服务配套，推动开发区改革创新、转型升级发展，提升承接产业转移承载能力。以推动亳州高新技术产业开发区创建国家高新技术产业开发区为抓手，高起点规划、高标准建设承接产业转移集聚区试验区；充分发挥亳芜现代产业园区作为全省首批“安徽省际产业合作园区”作用，切实加大与沪苏浙园区对口合作力度，着力推动形成全方位多领域深层次合作格局。坚持高端绿色集约高效承接，按照强链延链补链增链思路，市中心城区重点承接现代中医药、医疗器械、高端装备与智能制造、电子

信息、文化旅游、健康养老等产业，县域重点承接农副产品深加工、纺织服饰、汽车及零配件、绿色装配式建筑、建材家居等产业，培育打造重点产业集群。探索创新承接产业转移方式方法，瞄准长三角中心城市和高水平园区，以合作共建现代产业园区为抓手，采取建设园中园、托管园、“飞地经济”等多种合作方式，实现互利共赢。构建“一区多点”城镇空间承接格局，加强蒙城县、利辛县、涡阳县基础设施建设，拓展承接产业空间，培育壮大县域产业集群。围绕要素注入和技术溢出，加大资金、土地、人才等要素扶持力度，保障承接项目留得住、发展快、效益好。

高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。落实省“158”行动计划，构建完善的产业体系、生产体系和经营体系。加快与沪苏浙地区合作交流，推进“亳”字号农产品走出去，提升长三角绿色农产品供给质量。坚持因地制宜，制定设施蔬菜产业发展规划，依托蒙城上海蔬菜基地等，扩大全市设施蔬菜种植规模，提升技术管理水平，实现生产规模、质量和效益的协调发展。到2025年，新增设施蔬果栽植面积10万亩、市级以上蔬果标准园20个。建设冷链物流集散中心，加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，共建长三角3小时鲜活农产品物流圈，推动更多优质农产品销往长三角地区。

提升中医药服务长三角健康发展能力。充分发挥亳州中医药产业优势，以全面提升现代中医药产业发展水平为核心，积极参

与长三角中医药一体化发展，打造面向长三角区域乃至全国、全世界的中药材供给体系和中医药服务体系。提升中药材规模化种植水平，积极引进沪苏浙龙头企业和产业资本，大力发展中药材良种繁育和规模化、规范化种植，建设一批绿色有机中药材种植基地。到 2025 年，中药材种植面积稳定在 120 万亩，其中规范化种植面积 50 万亩。鼓励本地企业与沪苏浙高校、科研院所开展产学研合作，发挥离岸孵化中心、科研基地作用，加大中医药关键技术和装备的引进与研发力度，实现中医药制造业由中低端向中高端迈进。鼓励市内中医医疗机构与长三角地区合作共建，提升中医药医疗水平和服务能力。加大亳州市中医药“老字号”品牌宣传力度，面向沪苏浙开展中医药文化推广活动；培育具有亳州中医药特色的服务贸易项目、服务业品牌、旅游品牌，建设一批融中医医疗养生、药膳体验、健身休闲、文化旅游为一体的中医养生保健基地，把亳州打造成长三角地区文化休闲、中医药养生旅游目的地。

一体化推进公共服务便利共享。坚持在一体化发展中补齐民生短板，提升我市公共服务能力水平。深化教育领域合作，积极引进沪苏浙优质学前教育、中小学教育资源，加强与长三角地区高校合作，通过设立分校、整体托管等方式提升我市办学水平。深化公共卫生领域合作，积极参与长三角公共卫生应急体系建设，一体化推进新冠肺炎等重大突发传染病疫情防控，借力提升我市公共卫生应急体系建设水平。深化医疗领域合作，加快引进

沪苏浙高水平医疗团队和专家等优质医疗资源，采取合作办医、设立分院、委托管理、组建医联体等形式，开展全方位深度合作。深化信用领域合作，健全市信用平台和公共信用信息目录体系，拓展信用信息归集共享范围，构建覆盖全社会的信用信息数据库。加强与长三角城市在市场主体、个人征信等信用体系建设方面的合作，全面推进在食品药品、旅游、市场消费等领域产品质量溯源合作，建立联合监督机制，探索建立跨区域的信用联合奖惩机制，共同建设“信用长三角”。

第十章 大力推进区域开放合作

积极参与淮河生态经济带建设。全面落实《淮河生态经济带发展规划》和《安徽省贯彻落实淮河生态经济带发展规划实施方案》，推进生态文明建设和高质量发展。坚持把生态保护和环境治理放在首要位置，建立健全跨区域生态建设和环境保护联动机制，统筹上中下游开发建设与生态环境保护，突出重点生态环境问题整改，强化涡河干支流水污染治理，加快形成绿色发展方式和生活方式。加强分工协作，着力培育新技术、新产业、新业态，推动产业跨界融合发展，加快农副产品深加工等传统产业转型升级，壮大提升现代中医药等战略性新兴产业。加快沿淮铁路、高速公路和物流运输体系建设，加速推进亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路前期工作，实施国省干线公路扩容改造和重点航道治理工程，促进基础设施互联互通。

扎实推进中原城市群协同发展。积极落实国家《中原城市群发展规划》和《中原城市群发展规划安徽省实施方案》，坚持中原城市群核心发展区战略定位，健全会商机制和工作推进机制，协同推进基础设施互联互通，深化产业体系分工合作，加强生态环境共保共治，促进公共服务共建共享。积极谋划平顶山—漯河—周口—亳州—宿州客运专线、禹亳铁路以及亳州—鹿邑、亳州—夏邑、亳州—虞城快速通道，加快推进亳州—许昌城际铁路前期工作，升级改造311国道亳州—永城段，加大对周边河南所辖市县的辐射作用，打造省际毗邻区域中心城市。发挥亳州作为连接长三角和中原地区的节点城市作用，依托现代中医药特色产业优势，进一步深化与周边市县在产业链、供应链等方面合作，探索园区共建，实现优势互补、组团发展。加强与商丘、周口、阜阳、宿州、淮北等周边城市在大气、水、土壤污染等方面开展联防联控联治，确保涡河等跨界水环境水质达到水功能区水质目标要求。

深入实施长江经济带发展战略。坚持共抓大保护、不搞大开发，以改善生态环境、推进绿色发展为主线，以解决突出生态环境问题为突破口，构建生态系统健康、环境质量优良、资源利用高效的区域性河流绿色发展体系。纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，突出重点生态环境问题整改，构建分级管控体系，持续推进“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动，加快推进涡河、西淝河、北淝河、茨河、茨淮

新河等主要河流岸线绿化、美化、生态化。全面治理“散乱污”企业，坚决淘汰关停落后产能，严格控制污染物排放。围绕船舶码头污染、入河排污口、城镇污水垃圾、农业面源污染、固体废物污染治理等重点领域，深入开展专项整治，提升污染治理水平。巩固开发区优化整合成果，强化开发区环境基础设施建设，实现开发区企业污水处理、环保设施运行和环保数据监测全覆盖，推动传统产业“四化”转型，打造具有核心竞争力的新兴产业集群。推行生态复绿补绿增绿，强化重点河湖湿地保护和修复，加强生物多样性保护。到 2025 年，打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带亳州样板。

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略。坚持生态优先、绿色发展，因地制宜、分类施策，共同抓好大保护，协调推进大治理。突出抓好水土保护和污染治理，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，提升水源涵养能力。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，推动用水方式由粗放向节约集约转变。大力发展现代农业，不断提升农产品质量和效益，有力保障国家粮食安全。

第十一章 推动开发区改革创新发展的

完善提升载体功能。依托皖北承接产业转移集聚区建设，提升开发区规划建设水平。科学编制新一轮开发区发展规划，完善

功能配套，推动开发区标准化建设，实现与城市基础设施和公共服务设施有机衔接。强化电力、热力、天然气等保障供应，按照“七通一平”标准，完善开发区基础设施和公共服务设施配套。实施数字园区培育工程，大力推进创新型智慧园区建设，加快布局建设开发区 5G、人工智能、工业互联网等，建成智慧政务管理、智慧产业运行、智慧设施管理和智慧公共服务四大平台体系，推进开发区从单一产业园区向现代化城区转变，打造现代产城一体化新区。

推动创新集聚发展。坚持走“科创+产业”道路，实施开发区创新能力提升、特色产业做强、龙头企业培育行动，推进开发区公共创新平台建设，促进更多创新成果落地转化。聚焦现代中医药、农副产品深加工等主导产业，以高水平推进皖北承接产业转移集聚区建设为抓手，依托亳州市现代中药产业集聚发展基地及县区省级特色产业集群（基地），着力打造特色优势产业集群，提升开发区产业竞争力。加强优质龙头企业培育和招引，推动“龙头+配套”协同发展，快速做大做强开发区首位产业，增强集聚能力。力争到 2025 年，建成经营（销售）收入超千亿元开发区 1 个、超 500 亿元开发区 2 个、超 300 亿元开发区 5 个。

强化要素保障能力。坚持优秀干部派往开发区、优质资源配置进开发区、优惠政策落实在开发区，推动要素集聚，放大融合效应。保障土地供给，满足开发区项目建设用地需求。强化金融

支撑，支持金融机构在开发区设立分支机构，推动各类担保机构进驻开发区开展融资担保业务。设立开发区建设发展基金和产业发展基金，促进各类产业发展和技术改造等资金向开发区集中。强化人才支撑，加大产业工人和企业急缺技能型人才培养力度，建立健全开发区企业和劳动力资源精准对接机制，促进供需双方无缝对接。全面推行开发区“标准地”改革，着力提高亩均投资强度和亩均税收。坚持节约集约用地，开展闲置低效用地清理，实施存量建设用地再开发，盘活土地资源，提高土地利用效率。严格准入机制，严禁高耗能、高耗水、高排放项目入园，禁止淘汰落后类产业进入开发区。加大治污力度，实行区内污染源台账管理，分类处置，确保达标排放。推进绿色工厂建设和园区循环化改造，打造绿色园区。

健全完善体制机制。推动建立灵活高效的体制机制，扎实推进法定机构改革试点，优化管委会内设机构设置，鼓励开发区推行企业化管理，健全绩效激励机制。创新开发区多元化建设和运营模式，积极引进国内外战略投资者和专业化园区运营商，大力推广“管委会+公司”模式，以整体外包、特许经营等方式，提高建设运营专业化、市场化水平；积极引导社会资本参与开发区公共设施、标准厂房等建设。剥离开发区社会性事务管理服务职能，集中精力抓好经济管理、投资服务、产业发展。动态完善开发区赋权清单，依法有序下放开发区经济管理权限，提高管理与

服务效率。充分借鉴中国（安徽）自由贸易试验区改革试点经验，主动承接蚌埠片区辐射带动作用，探索开展联动创新区建设。

第十二章 实施招商引资提质工程

突出精准招商。全面梳理我市产业优势和短板，科学制定产业招商地图，实施“补链延链强链”式产业链招商。抢抓长三角区域一体化发展机遇，认真研究沪苏浙产业转移趋势和上市企业、行业百强企业战略布局，锁定龙头企业，实施靶标招商，抓龙头、引总部、聚相关，着力引进一批产业层次高、集聚能力强、带动效应大、延伸配套好的支柱性和横向配套项目，努力引进“链长”“群主”项目，实现引来一个、搞活一链、带动一片。

创新方式招商。聚焦重点领域、重点产业，在巩固以商招商、委托招商、展会招商等传统招商的基础上，加快推进网络招商、基金招商、金融资本招商，不断推动招商引资工作向纵深发展。探索建立网上项目合作对接平台，实现网上项目洽谈互动，提高项目推进效率。健全全市各载体和驻外招商机构信息联动以及招商项目市内异地流转利益共享机制，协调推进“双招双引”。整合各种宣传资源，打造主题招商品牌，建立系统的投资环境宣传推广运行机制。

完善机制招商。创新招商引资政策，提高相关扶持政策的精准性和吸引力，鼓励县区、开发区结合实际、因地制宜在法定范围内制定出台具有创新性、操作性强的招商引资优惠政策。充实

招商力量，选派优秀干部组建专业招商队伍，提升招商引资专业化水平。深入推进“亳州老乡·请您回家”活动，实施“凤还巢”工程，推动以“亲情+优惠政策”方式鼓励亳籍成功人士回乡投资。推进投资项目“承诺制”改革，建立和完善“全程代办制”，实行“一站式”“保姆式”服务，营造重商、亲商、安商、富商的良好氛围。

第十三章 提升外贸外资水平

积极参与“一带一路”建设。坚持共商共建共享原则，以企业为主体，以市场为导向，深化共建“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。完善国际市场多元化布局，持续深耕发达经济体等传统市场，大力开拓新兴市场。鼓励和促进我市骨干企业到境外建立资源开发基地、生产基地和研发中心，重点瞄准欧洲、东南亚、中亚、非洲等重点国家和地区，支持企业建立经贸合作园区。积极与“一带一路”沿线国家建立国际便利化运输合作机制，建立健全适合内陆多式联运标准规范和服务规则，加快对接融入中欧班列（合肥），促进产业链和供应链高效便利运转。争取开展中药材市场采购贸易方式试点，促进中药材外贸优进优出。支持跨境电商平台、跨境物流发展和“海外仓”建设。组织企业积极参加进博会、广交会、华交会等国内重点展会。加强出口商品营销和售后服务网络建设，推进对外投资合作便利化，加快形成以品牌、质量和服务为核心的外贸竞争新优势。以人文交流为纽带，

进一步加强与日本京丹后市、韩国荣州市、巴西维涅多市等友好城市的合作。

实施外贸主体培育壮大工程。完善外贸企业孵化培育机制，支持现代中医药、农副产品深加工等行业重点外贸企业采取重组兼并、参股控股等多种方式强强联合，组建“走出去”企业联盟，引导支持有条件的企业以新设、并购、参股等方式开展跨国经营，打造有国际竞争力的企业集团，加快培育出口企业集群，力争到2025年，进出口实绩企业达240家，进出口规模超1000万美元企业达50家。全面落实进出口政策，重点扩大先进技术装备、关键零部件和资源性产品及消费品进口，扩大薄荷、芝麻、香料、西洋参等原材料进口，支持企业引进国外先进技术和设备，提高生产效率和产品质量。积极发展跨境电子商务，鼓励企业开展境外商标注册、产品国际认证、境外专利申请。打造一站式外贸服务平台，构建外贸综合服务体系，提升通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力，促进外贸企业提质增效。力争到2025年，全市进出口总额突破15亿美元。

稳定扩大利用外资规模。大力开展境外招商活动，积极组织企业参加世界制造业大会，推进签约项目落地。拓宽利用外资领域，积极承接国际服务业转移，促进利用外资稳中提质。鼓励本地企业通过绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等多种方式到境外开展投资，深度开展国际合作。积极复制自贸区外资改革试点经验，按照国家统一部署，依法实施外商投资准入前国民

待遇加负面清单管理模式，提升外商投资便利化水平。建立常态化外商投资企业联系服务机制，落实外商投资企业准入后国民待遇，保护外商投资企业合法权益。“十四五”期间，外商直接投资年均增长 5%。

专栏 4 开放发展重点工程

开发区产业园建设工程。聚焦产业发展特色和基础，打造一批“区中园”“园中园”，提升专业化建设水平。建设亳州高新区大皖工坊闽台健康产业园、亳芜现代产业园区五金机电产业园、谯城经开区金地产业园、蒙城经开区真空设备高端制造共享产业园。

开发区基础设施提升工程。加强园区基础设施与城市规划有机衔接，多渠道投入建设开发区公共服务、基础设施和配套设施，为园区招商引资、筑巢引凤提供强力支撑。实施涡阳县西阳（阳港）园区基础设施建设 PPP 项目、涡阳经开区 A 区基础设施、蒙城经开区智能标准厂房、利辛经开区工业标准化厂房、谯城经开区基础设施提升改造项目、亳州高新区 14 条道路工程等。

开发区招商项目智慧管理试点工程。以亳芜现代产业园区为试点，建设“智慧亳芜”一期企业生命全周期智慧服务平台，动态掌握项目建设情况、企业生产情况等，自动筛选符合政策条件的企业，实现“免申即享”和“免审即享”。2021 年智慧亳芜企业生命全周期智慧服务平台建成投用，2022 年在全市逐步推广。

第四篇 推进全面深化改革 加速释放经济发展动能

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，持续深化重要领域和关

键环节改革，着力构建更具活力、更有效率的高水平市场经济体制，实现改革与发展深度融合、高效联动。

第十四章 激发各类市场主体活力

深化国企改革。全面制定落实国企改革三年行动实施方案，深化重点领域和关键环节改革，做大做优做强国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本加速向重点行业和关键领域集中，更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、优势产业和公共服务等领域。支持国有企业主导或参与现代中医药等产业重大创新示范项目工程建设、关键核心技术研发和科技成果转化，发挥其提升产业链供应链水平上的引领作用。深入开展市属国有企业管理提升活动，加快管理创新、商业模式创新，合理限定法人层级，有效压缩管理层级。加快建立现代人力资源管理体系，建立健全管理人员公开招聘、竞争上岗以及企业员工市场化公开招聘制度，推进全员绩效考核，合理拉开收入分配差距。建立健全现代企业制度，开展市属企业三项制度改革专项行动，加快建立各司其职、各尽其责、协调运作、有效衔接的公司治理机制，稳妥推进国有资本授权经营管理，有效发挥国有资本投资运营公司的功能作用。

支持非公有制经济高质量发展。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，全面落实支持民营经济、外商投资企业发展系列政策措施，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和

招投标等方面对各类所有制企业依法平等对待。严格落实公平竞争审查制度，实施公平统一的市场监管制度。破除制约民营企业发展的各项壁垒，落实好减费降税政策，打造惠企“直通车”，确保各项支持措施直达基层、直接惠及市场主体。切实落实保障中小企业款项支付条例，建立防范拖欠账款长效机制。持续推进“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，不断壮大民营经济主体数量和规模。支持龙头企业通过兼并重组、收购控股等方式，组建大型企业集团，增强企业综合实力。完善“亲”“清”新型政商关系政策体系，建立规范化机制化政企沟通渠道，构建政策制定充分听取企业和行业协会意见机制，常态化开展领导干部点对点联系重点民营企业活动，依法依规、穷尽办法、竭尽所能帮助企业解决遇到的各类矛盾和问题。弘扬新时代优秀企业家精神，依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益，注重做好民营企业企业家培训工作，开展优秀民营企业和民营企业企业家评选表彰活动。

第十五章 深化财政金融体制改革

深化财税体制改革。加强财政资源统筹，完善中期财政规划管理，增强全市重大任务、重大项目、重大工程财力保障。落实各项税制改革任务，加强地方税体系建设。进一步规范罚没物资管理，提高非税收入管理水平。完善全口径预算管理，加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算统筹衔接。深化预算信息公开，推进财政支出标准化，强化

预算约束，提升财政资源配置效率和资金使用效益。全面实施预算绩效管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。推进市以下财政事权与支出责任划分改革，制定实施公共文化等领域财政事权和支出责任划分改革方案，增强基层公共服务保障能力。健全完善以政府债券为主体的政府举债融资机制，推动地方融资平台加快市场化转型发展。

深化金融改革开放。实施金融体系和融资结构调整优化工程，构建银行信贷、债券市场、股票市场、保险市场、风险投资等多层次金融支持服务体系。推动更多企业上市挂牌和直接融资，支持上市公司再融资和并购重组，提高上市公司发展质量。大力发展普惠金融，引导金融资本重点支持制造业和中小微企业，促进财政与金融、就业、产业等集成协调。深化地方农村商业银行改革，推进药都银行上市。积极引进域外金融机构特别是股份制银行在亳设立分支机构。深化国有金融资本管理改革，优化国有金融资本战略布局，促进国有金融资本保值增值。建立金融人才柔性流动机制，吸引高端金融人才来亳创业、任职。积极融入长三角地区金融市场一体化发展，共建共享金融要素交易平台。更加充分利用多层次资本市场，大力推进企业上市，力争到2025年，全市新增1—2家上市公司。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

第十六章 建设高标准市场体系

全面落实市场体系基础制度。全面实施市场准入负面清单制度，进一步放宽市场准入门槛，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。增强公平竞争审查制度刚性约束，强化竞争政策基础地位，清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，推进反垄断、反不正当竞争执法。建立健全第三方审查和评估机制、面向各类市场主体的公平竞争审查举报处理和回应机制。落实民法典和相关法律法规，依法保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，依法严肃查处各类侵害企业合法权益的行为，妥善处理企业涉外商事案件。完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护。推广知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制，有效执行侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护。

深化要素市场化改革。建立健全城乡统一的建设用地市场。严格落实存量土地盘活、土地产出效益与新增建设用地计划指标分配挂钩制度，完善低效利用土地市场退出机制。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，增强

土地管理灵活性，推动土地计划指标更加合理化。畅通人才跨所有制、跨区域、跨行业流通渠道，建成功能完善、服务规范的综合性人力资源市场。整合各部门、各行业政务数据资源，依法有序推动数据开放与利用，探索建立数据市场化流通、交换机制，依法合规开展数据运营、交易和服务。健全要素市场化交易平台，拓展公共资源交易平台功能，深化招投标制度改革。

提高现代化市场监管水平。以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，健全以信用为基础的新型监管机制。逐步完善失信联合惩戒对象管理制度清单和失信联合惩戒措施清单。加强优化营商环境涉及的法规规章和规范性文件备案审查。实行随机抽查事项清单管理，建立检查对象名录库和执法检查人员名录库，推行信用监管和“互联网+监管”系统应用。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。依法健全行政执法裁量基准制度。试行中介组织对同一对象相同性质的评估报告通行通用制度。以食品、药品、疫苗安全为重点，健全统一权威的从生产、流通到消费的全过程监管体系。健全完善网络市场规制体系，建立常态化监管机制。对新产业新业态实行包容审慎监管。

第十七章 加快转变政府职能

优化政府职责体系。建设职责明确、依法行政的政府治理体

系，加快实现政府治理规范化、程序化、法治化，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，不断提高科学治理、民主治理、依法治理水平。纵深推进“互联网+政务服务”提质增效，推进政务服务标准化、规范化、便利化，健全政务公开制度，规范政府信息管理和发布，充分发挥政府门户网站、政务新媒体、政务公开栏等平台作用，更多运用信息化手段做好政务服务工作。深化事业单位改革，创新事业单位机制编制管理方式，推动有条件的事业单位转为企业或社会组织。深化行业协会、商会和中介机构改革，加强备案审查、监督管理，确保行业协会、商会和中介组织依法运行，发挥积极作用。

提高行政决策质量。健全重大政策事前评估和事后评价制度，完善重大行政决策程序制度，推动政策举措进入“执行—评估—改进—再评估—再改进”良性循环，提高决策科学化、民主化、法治化水平。全面履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，充分论证政策的必要性、可行性、科学性，从源头上把控政策方向，防止决策的随意性。加强对政策实施的跟踪监测，及时进行调整完善。建立健全大数据辅助决策机制，提升科学决策能力。畅通参与政策制定的渠道，保障人民群众通过多种途径和形式参与决策，切实保障市场主体和群众在政策制定中的知情权、参与权、表达权和监督权，提高政府执行力和公信力。

持续优化“四最”营商环境。坚持以人民为中心的发展思想，践行“三严三实”，弘扬“马上就办、真抓实干”作风，持续深化简政放权，不断改善营商环境，完善政府部门权责清单，切实提升治理效能。全面提升行政审批质效，推进“放管服”改革迭代升级、“互联网+政务服务”延伸扩面，完善“皖事通办”平台建设，巩固企业开办“一日办结”成果，积极推进长三角地区政务服务“一网通办”。持续开展“四送一服”双千工程，坚决落实大规模减税降费政策，努力解决企业发展中遇到的困难和问题。深化“一网一门一次”改革，提升“全程网办”服务水平，整合各级各部门政务服务移动端，形成全市统一“皖事通办”移动端，实施“安康码”便民应用工程，推进“一网”全覆盖；持续推进政务服务大厅智能化升级改造，推行7×24小时不打烊“随时办”服务，实施“基层办、就近办”，推进“一门”更智能；深化“最多上一次”改革，加强电子印章、电子签名、电子证照、电子材料“四电”建设，推进“办好一件事”集成服务，探索智能审批、智能搜索、刷脸审批等智能服务，推进“一次”最优化。优化拓展企业联办服务平台功能，推进工程建设项目审批改革，提升不动产登记服务水平。规范事中事后监管，加强政务诚信建设，切实履行政府承诺，实施重点领域失信问题专项治理。保护企业家合法权益，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

全力推动“12345”“一号响应”政务服务热线改革。进一步加强和完善非紧急政务服务热线整合工作，对“12345”市长热线的政务服务热线进行全面优化升级，进一步明确“12345”“一号响应”热线受理范围、优化办理流程、强化技术支撑、完善信息共享机制、健全督办问责机制，进一步提升服务质量，实现企业、群众诉求“一号响应”，确保反映问题和合理诉求及时得到处理，确保“12345”政务服务热线打得通、接得住、转得出、办得好。

专栏5 全面深化改革行动

完善企业联办服务平台。进一步拓展优化企业联办服务平台功能，推动平台与政务服务网、电子税务局、银行开户等系统深度对接，实现电子证照、电子材料、电子云签、电子印章等“四电”的共享共用。上线智能审批功能，压缩企业注册登记时限，实现注册登记“秒批秒办”。

推行7×24小时不打烊“随时办”服务。完善7×24小时政务服务大厅功能，上线智能自助端通用业务管理系统，配置智能化综合一体机，提供7×24小时不打烊“随时办”服务。完善7×24小时政务服务地图功能，拓展服务内容，持续提升线上线下办事体验。2021年实现自助一体机可办理高频事项150项以上，2022年实现300项以上，2025年达1000项。

实施“安康码”便民应用行动。依托“皖事通办”平台亳州门户，着力构建集个人信息、电子证照、支付凭证等功能于一体的“安康码”应用服务体系，推动“安康码”在医疗、教育、政务服务、交通出行、社会保障、公用事业和金融服务等领域“全覆盖、多功能、一码通”。2021年全市“安康码”申领率达90%，2022年达95%，2025年实现应领尽领。

完善证明证照查询出具系统。建设完善统一的证明证照查询出具系统，运用电子签名、电子印章、黑名单、征信惩戒、依法追责等手段，推行告知承诺、容缺受理及事中事后监管，实现证明证照线上申请、预览、下载、打印等，推进系统在电脑端、移动端、自助端、窗口端自动调用，做到“证明系统之外无证明”。

优化“人生大事”集成服务。依托安徽政务服务网亳州分行，基于行政权力清单和公共服务清单，建立居民全生命周期的服务与管理体系统，上线“人生大事”集成服务事项。到 2025 年，实现“婚、生、学、医、退、死”六项“人生大事”一次办、简便办。

完善“稳就业”平台。依托“皖事通”APP，完善平台求职人员与工作岗位的智能匹配、在线评价、电子简易“稳就业”合同签订等功能。根据市场就业行情，为培训计划制定提供有效数据支撑，向符合条件的人员定向推送培训信息。量化就业扶助、奖补政策等指标，智能匹配符合政策的企业或人才，提升政策落实效果。

减税降费降成本行动。全面落实国家各项降低实体企业成本政策，严格执行国家结构性减税政策，清理政府性基金和行政事业性收费，清理规范涉企业经营服务性收费，规范商（协）会收费行为，降低融资中间环节费用，降低企业经营成本，减轻企业用地负担。

金融科技水平高标准市场体系建设行动。全面落实市场准入负面清单、公平竞争审查、产权保护等市场体系基础制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源高效配置，改善提升市场环境和质量，实施高水平市场开放，完善现代化市场监管机制等重点任务。

建设可视化辅助决策场景。依托“城市大脑”，建立多渠道数据采集机制，整合汇聚重点工作、重点领域、重点区域、重点行业等相关数据，形成规范化、质量化的主题数据库，构建数据模型，为各级政府和部门科学决策提供数据化、在线化、智能化支持。2021 年建成人口、企业、经济运行情况等领域的数据“仪表盘”；2022 年人口、企业、经济运行情况等领域辅助决策模型持续完善；2025 年建成覆盖城市管理、经济发展和民生保障等多领域辅助决策模型。

第五篇 实施扩大内需战略 全面促进消费投资升级

牢牢把握扩大内需这个战略基点，推动供给侧结构性改革同需求侧管理有机结合，充分发挥消费对经济发展的基础作用、投资对优化供给结构的关键作用，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第十八章 全面促进消费

促进实物消费提档升级。以建设省际毗邻区域中心城市为契机，着力打造一批中高端消费载体，推动闲置的传统商业综合体加快创新转型，改造形成一批高品位街区。力争到 2025 年，建设大型商业综合体达到 20 家、市级特色商业示范街 3 条，促进商圈建设与繁荣。优化社区服务设施，鼓励设立社区菜店和 24 小时不打烊餐饮店、便利店等社区商业设施，促进社区生活服务集聚式发展，建设社区生活服务中心，落实好新建社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积比例不低于 10% 的政策。大力推动汽车产业电动化、智能化、绿色化，促进汽车消费优化升级，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。落实新能源汽车推广应用政策，加大新能源汽车政府采购力度。培育汽车改装、后市场服务等特色消费市场，构建多元化汽车消费体系。规范发展住房租赁市场，促进住房消费健康发展。推广农产品“生鲜电子商

务+冷链宅配” “中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。支持发展“老字号”品牌。依托无接触配送、在线办公、互联网问诊、直播带货等模式，推动线上线下消费融合发展。以5G全面商用和智能产品推广为基础，重点促进适应消费升级的中高端移动通信终端、可穿戴设备、超高清视频终端、智慧家庭产品等新型信息产品以及虚拟现实、增强现实、服务机器人等前沿信息产品消费。构建绿色产业生态，建立家电、汽车、电子等重点消费品废旧回收循环利用体系，促进消费向绿色、健康、安全发展。

推进服务消费扩容提质。创新打造服务消费新平台，争创国家级文化和旅游、体育消费试点（示范）城市，培育发展文化旅游产业融合发展示范区，加快建设北关历史文化街区等一批文旅商业消费聚集区。开展全域旅游示范区创建活动，打造一批旅游新景点、景区，提升管理服务水平，全域推进乡村旅游和休闲农业融合发展。支持自驾车、旅居车、乡村旅游等特色消费。推动移动网络基站扩容升级，持续促进网络提速降费。严格落实带薪休假制度，鼓励实行错峰休假和弹性作息制度，扩大节假日消费。积极拓展体育业态，推动形成内涵丰富的体育消费市场。支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务，全面放开养老服务市场，促进健康养老家政消费。开发研学旅行、实践营地、特色课程等教育服务产品，支持设立非学制类职业教育培训机构，促进教育培训消费。开展城乡居民扩大文化消费试点，促进优秀文化产品和优质文化服务消费。适应行政管理和社会公共事业发展需

求，适当增加公共消费。积极培育信息消费创新产品和体验中心。

推动农村消费梯次升级。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，畅通城乡双向联动销售渠道，促进线下产业发展平台和线上电商交易平台结合，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。健全农村电商服务体系，优化布局农村电商服务网点，大力引进知名电商品牌企业，强化本地电商品牌建设。推动具备条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合。加大农村地区水电路气、信息等设施建设和改造力度，鼓励和引导农村居民扩大交通通信、文化娱乐、汽车等消费。健全农村现代流通网络体系，优化整合存量设施资源，推动田头市场建设，推进乡镇运输服务站建设，有效降低农村流通成本。开展城乡高效邮政、快递配送专项行动。继续实施消费扶贫。

营造安全放心消费环境。充分发挥市场机制在居民消费领域的作用，建立产品和服务消费后评价体系，落实网购七日无理由退换货制度，鼓励和倡导全市大型商超开展线下无理由退货承诺。加强质量认证体系建设，促进消费向绿色、健康、安全发展。督促网络平台切实履行主体责任，加大对网络经营平台、网站和网络经营者监测力度，严厉打击虚假宣传、价格欺诈、销售假冒伪劣商品、不正当竞争等违法违规行为。持续开展重点领域反不正当竞争专项执法行动，强化消费领域企业和个人信用体系建设。开展放心满意消费创建活动，提高消费者主体意识和维权能

力，强化消费者权益保护。顺应新型消费发展规律，研究制定电子商务、共享经济等分行业分领域管理办法，深化包容审慎和协同监管，有序做好与其他相关政策法规衔接，促进新型消费良性发展。

专栏6 全面促进消费行动

商品消费转型升级行动。稳定传统大宗消费，加快冰箱、彩电、空调等家电产品更新替代，扩大绿色食品、中医药健康服务等健康类消费品生产销售。

数字经济消费培育行动。加快培育在线办公、数字生活、智能配送等新业态。推动商业实体数字化改造，依托商场自营 APP、小程序或主流第三方平台等载体，选择线上直播满足消费需求，引导实体商业向线上延伸发展。支持康美中药城等网上直播中心建设，推行“互联网+医疗”试点。

共享经济壮大行动。拓展共享生活新空间，鼓励和支持共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药等。打造共享生产新动力，促进生产设备、农用机械、建筑施工机械等生产工具共享。探索生产资料共享新模式，按市场化原则、商业化方式自主推进生产资料共享。

夜间经济提升行动。加强夜间经济整体规划布局，推动夜间消费载体改造升级，打造地标性夜生活集聚区。到 2025 年，各县（区）至少建设 1 个高品质消费街区和若干社区型夜间消费集聚点。积极参与夜间消费品牌评选，打造省级夜间文旅消费集聚区，争创具有全国影响力的夜市品牌。

农村消费振兴行动。改造提升农村流通基础设施，推动电子商务进农村，支持电商和物流企业向农村延伸。到 2025 年，培育重点物流配送中心（园区）5 家，农村电商综合网点达到 400 家。

放心消费创建行动。开展放心消费示范单位创建行动，优化消费环境。到 2025 年，创建市级放心消费示范单位 200 个。

第十九章 拓展投资空间

精准扩大有效投资。坚持把重大项目作为稳投资、促增长的重要抓手，深度融入国家重大战略，聚焦产业发展、科技创新、“两新一重”、乡村振兴、生态环境、公共服务等重点领域和薄弱环节，谋划推进一批重大项目。围绕长三角一体化发展，立足现代中医药、白酒、农副产品深加工、文化旅游等主导产业，推进一批产业基础再造和产业链再造项目，扩大战略性新兴产业投资。围绕提升科技创新能力，推进一批科技孵化器、加速器、异地研发机构、检验检测平台等项目。围绕推动企业设备更新和技术改造，推动实施一批技改项目，力争到 2025 年，实现规模以上工业企业技术改造全覆盖。围绕 5G 建设和数字经济发展，推进一批新基建项目，布局物联网、大数据、人工智能、工业互联网等新型信息基础设施。围绕提升中心城市承载力，推进一批综合交通运输、能源、水利、产业平台等重大基础设施项目。聚焦生态文明建设领域，推进一批环境基础设施提标改造和市政基础设施建设项目。围绕县城城镇化补短板强弱项，推进一批教育、卫生、文化、体育、养老、托育等城乡公共设施项目。围绕医疗卫生防疫短板，推进一批医院、卫生防疫、应急物资储备项目。围绕中央投资及地方债支持方向，在城市内涝治理、城市停车场建设、重大水利工程、中小河流治理、农村沟渠疏浚等方面推进

一批基础性重大项目。“十四五”期间，每年实施亿元以上重点项目 500 个以上；五年累计完成全社会固定资产投资 5000 亿元以上。

激发民间投资活力。加快放开民间投资领域，推动“非禁即入”普遍落实。继续发挥好政府投资的引导和撬动作用，加大基础设施和公用事业领域开放力度，禁止排斥、限制或歧视民间资本的行为，为民营企业创造平等竞争机会。常态化公开发布回报机制明确、商业潜力大的项目，吸引民间资本参与。规范开展政府和社会资本合作（PPP）模式，提高项目论证和决策科学性。支持民营企业上市和再融资，引导民营企业通过增资扩股、债券发行等方式融资。加大产业承接力度，支持符合本地招商引资方向的高层次民间投资项目落地。

深化投融资体制改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，深化投融资体制改革，推行“容缺受理+承诺”。加快完善投资项目在线审批监管等平台功能，提高投资审批效率。建立以投资决策综合性咨询为基础的联合评审机制，鼓励发展全过程和综合性投资咨询机构。稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点，有效盘活存量资产，形成良性投资循环。积极争取政策性、开发性金融机构支持，加大对城镇棚户区改造、生态环保、城乡基础设施、科技创新等重大项目和工程的资金支持力度。

第二十章 统筹推进现代流通体系建设

加强流通基础设施建设。建设综合交通运输体系，提升铁路公路水路货物运输能力。加快亳州机场和空港物流园建设，高标准建设亳州港多式联运综合物流园、亳州港涡阳港区城东作业区公铁水多式联运综合物流园。加快公路港建设，推进公路货运转型升级，构建快货物流圈，增强货运服务水平。推动干线运输和末端配送有机衔接，促进交通运输和邮政快递融合发展。完善城市绿色配送体系，调整优化运输结构。改造提升农村流通基础设施，全力推进农村三级物流体系建设。

健全现代商贸流通体系。支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级，引进大型电商平台，推动骨干流通企业开展数字化、智能化改造和跨界融合，培育一批大型商贸流通企业。促进县城配送投递设施提档扩面、冷链物流设施提质增效、农贸市场改造升级。加快推进快递进村工程，到 2022 年底，全市基本实现村村通快递，全市城乡实现邮政快递网络全覆盖。

完善流通保障机制。推动流通领域标准化建设，加快建设中药材、农产品等重要产品追溯体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。强化支付结算等金融基础设施建设，大力发展供应链金融。加强关键核心技术攻关，促进物流新技术新业态新模式发展，推动构建全国性、区域性物流公共信息平台，促进相关企

业数据交换，逐步实现物流信息全程透明化和可追溯。优化物流设施布局，严格物流园区监管，增强集聚发展功能。

第六篇 做强做优实体经济 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力实施制造强市、质量强市战略，加快构建“4331”现代产业体系，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，不断提高经济质量效益和核心竞争力。

第二十一章 做大做强主导产业

现代中医药产业。坚定实施以药立市发展战略，抢抓中医药产业发展历史机遇，坚持传承精华、守正创新，全面落实《世界中医药之都（安徽亳州）建设发展规划（2020—2030年）》，加快建设全球中医药贸易、中医药产品制造、中医药健康服务、中医药文化传承“四大中心”，着力强化中医药文化、资源、市场“三大优势”，彰显天下道源、华佗故里“两大名片”，举全市之力将亳州打造成为在中医药产业规模、创新能力、品牌塑造、文化传承等方面处于全球领先水平的世界中医药之都。力争到2025年，现代中医药产业总体规模达到2000亿元。

——**加快中药农业现代化。**以道地药材生产为重点，完善中药农业生产体系和经营体系，打造现代中药农业新业态，建设中

药材现代生态农业示范区和中药材初加工产业园区，支持在乡镇、种植专业村、规模化基地周边建设一批地产药材初加工（趁鲜加工）项目。力争到 2025 年，建设中药材品种标准化种植示范园 10 个以上，中药农业产值达 42 亿元。加大中药材种质资源保护和利用力度，深入推进中药材种子种苗组培繁育基地建设。推动大宗道地中药材绿色化、标准化、规模化、机械化生产，打造道地药材知名品牌。探索发展生态循环中药农业，培育中医药田园综合体，大力发展特色新兴业态。建立中药材溯源体系，强化源头管理。

——改造升级中医药制造业。加快亳州市现代中药产业集聚发展基地建设，吸引长三角更多药业企业来亳投资中成药制造、配方颗粒生产、中药提取等项目，培育“亳药”品牌，打造中医药制造业优势集群，推动现代中医药产业迈向中高端。力争到 2025 年，培育年销售收入 10 亿元以上企业 10 家、亿元以上单品种 10 个，中医药制造业产值突破 500 亿元。引导支持中药饮片企业向“专精特新”发展，深度挖掘传统炮制工艺，建设中药饮片炮制技术传承创新基地，积极发展精制饮片、直接口服饮片、破壁饮片等产品，巩固提升全国最大的中药饮片加工集群优势。大力推进中药配方颗粒试点研究，扩大中药配方颗粒生产能力，建设中药配方颗粒生产基地。支持药业企业开展仿制药一致性评价和创新药研发。加大品种转移优惠政策兑现力度，争取更多大品种落

户亳州。抢抓药品上市许可持有人制度改革机遇，加快药品上市许可持有人平台和委托生产基地建设。支持企业并购重组，组建医药产业集团，培育医药上市企业。建设保健食品和中药健康产品基地，开发科技含量高、适应市场需求的新产品。加快医药、医疗配套器械生产，引进关键技术装备，推进医药工业智能化发展。

——**扩大中医药贸易优势。**以中药材商贸流通转型升级为主线，创新经营模式，推动有形市场和无形市场融合发展，力争到2025年，全市中医药贸易总额突破1200亿元。着力推进中国（亳州）中药材专业市场、亳州中药材商品交易中心等错位发展。建设中药材电子商务示范基地，提升药通网、药博商城等电商平台能力，积极引进中药材电子商务龙头企业在亳州注册设立全国性总部或区域性总部。科学谋划中医药海外布局，加快安徽济人药业有限公司配方颗粒、疏风解毒胶囊在欧盟等地推广，推进亳州中药材技术性贸易措施研究评议工作，推动中医药对外贸易发展。深化中医药国际合作，积极参与中药国际标准制定和推广，办好国际（亳州）中医药博览会暨全国（亳州）中药材交易会。

——**提高中医药健康服务水平。**以创建国家中医药健康旅游示范区为抓手，围绕中医医疗服务、养生保健、健康养老等重点领域，发挥亳州健康产业资源和基础优势，创新医养健康服务产品供给，构建满足人民群众多层次与多样化需求的中医药健康服

务体系，力争到 2025 年，中医药健康服务收入达 400 亿元。建立“互联网+中医”平台，开展线上线下诊疗、互联网中医院、掌上中医院、智慧中医诊所和智慧中药房等多形式服务，打造国内外知名的中医诊疗中心。促进中医药和养老产业融合发展，支持中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭，推动中医药康复医疗、养生保健治未病理念和技术融入健康养老全过程。支持建设一批亚健康调理中心、高端保健中心等中医药养生保健机构，规范发展中医药养生保健服务业、药膳产业、特色康复服务等。

——**提升中医药科技创新能力。**建设中医药国家级工程技术研究中心以及国际科技合作基地，推进省中医药工程技术研究中心、重点实验室等一批研发服务平台建设，提升中医药科技研发能力。坚持“政产学研用金”紧密结合，加大与沪苏浙高校、科研院所合作力度，建设科技成果转移转化基地。加强关键共性技术研发，重点解决大宗中药材种苗繁育、种植（养殖）、加工、质量控制等技术难题。开展中药质量标志物发现、中药新药研发、有效成分提取分离、新型制剂开发、安全性评价等专题研究，推动中医药科研成果在亳州转化。

专栏 7 现代中医药产业重点项目

涡阳县：涡阳县健康百姓大药房中药饮片、消毒制剂项目（1.2 亿元）。

蒙城县：蒙城县 5000 亩中药材种植及深加工项目（1.5 亿元）。

利辛县：利辛县阳光药业有限公司中药材种植及深加工项目（1.1 亿元）

谯城区：谯城区长白山制药中医药产业园区项目（30 亿元）、黑龙江珍宝岛中药材产地加工项目（12 亿元）、谯城经开区医疗器械产业园项目（10 亿元）、谯城区中药材初加工及特色农副产品深加工产业园区项目（7.8 亿元）、谯城经开区现代中药产业园项目（南区）（5.8 亿元）、谯城区鹭燕现代中药生产项目（5.6 亿元）、谯城区济人药业医药产业园项目（5 亿元）、谯城区惠城药业年产 8000 吨中药饮片项目（4.8 亿元）、谯城区万辉制药有限公司中药配方颗粒和中成药生产项目（3 亿元）、谯城经开区现代中药及生物医药孵化器项目（3 亿元）、谯城区北京同仁堂现代中药生产项目（2.5 亿元）。

亳州高新区：高新区珍宝岛九洲方圆神农谷中药电商物流城项目（80 亿元）、高新区太阳升制药有限公司国际医药产业园项目（20 亿元）、高新区宝龙药业有限公司中药饮片、提取、中成药、配方颗粒及西药制剂生产项目（7.3 亿元）、高新区安徽昊森药业有限公司中药饮片、提取及中成药生产项目（6.5 亿元）、高新区中国中药控股有限公司中药提取、配方颗粒生产线、仓储中心项目（6 亿元）、高新区新伊塑业科技有限公司年产 6 万吨新型医疗食品薄膜生产线项目（5 亿元）、高新区安徽裕康中药饮片有限公司中药饮片、配方颗粒生产项目（4 亿元）、高新区亳州三象制药科技有限公司医疗器械、消毒类产品加工生产线项目（2.6 亿元）、高新区安徽金湖药业有限公司中药提取、中成药生产项目（2.3 亿元）、高新区安徽念草堂生物科技有限公司功能性食品、中药饮片、提取、中成药生产线项目（1.8 亿元）、高新区安徽安贝药业有限公司中成药、保健品生产线项目（1.8 亿元）、高新区安徽诺健药业有限公司中药提取、中成药、保健品、化学仿制药等生产线项目（1.5 亿元）、高新区安徽亿宝堂药业有限公司中药提取、中成药、保健品、配方颗粒生产线建设项目（1.5 亿元）、高新区安徽科盛药业有限公司中药提取、中成药、保健品、化

学仿制药等生产线项目（1.2 亿元）。

亳芜现代产业园区：亳芜现代产业园区国康盈盛配方颗粒剂、中成药生产线一期项目（12 亿元）、亳芜现代产业园区国康盈盛配方颗粒剂、中成药生产线二期项目（11 亿元）、亳芜现代产业园区国信健康产业园项目（5 亿元）、亳芜现代产业园区佳和中药提取、中成药及化药生产项目（1.1 亿元）。

本专栏计划总投资 263.9 亿元，“十四五”期间计划投资 189.1 亿元。

白酒产业。坚持以创新创造引领白酒产业转型升级，构建品牌强、品质优、品种多、集群化、集约化的亳州白酒产业发展体系，建成全国优质酒生产、研发和原料、包装基地，巩固亳州白酒在全省龙头、全国第一方阵地位，建设集名酒名镇、酿酒基地、文化传承、康养旅游于一体的华夏酒城。力争到 2025 年，白酒企业主营业务收入达 300 亿元以上，酿酒总产量 20 万千升。

——**强化龙头带动。**支持古井集团做大做强白酒主业，实施兼并重组，推进技术改造，加快产品升级，提升在全国同类行业中的地位。支持古井集团、徽酒集团等骨干企业，依托品牌和技术优势，引进人才和资本，扩大品牌影响力和市场占有率。到 2025 年，培育年销售收入超过 200 亿元的白酒企业 1 家、亿元以上白酒企业 5—8 家。

——**完善产业链条。**依托龙头企业，采取“企业+基地+农户”的订单农业模式，打造标准化、规模化优质原料基地。提升酒类科技研发、人才培养、创意设计、检验检测等公共服务能力，完

善包装印刷、制瓶制盖等配套产业，延伸商贸、会展、金融、物流等关联产业，打造酿酒全产业链。落实省、市相关政策，支持古井白酒特色小镇、高炉白酒特色小镇发展。

——**塑造品牌形象。**支持企业争创中国驰名商标、中华老字号，加大区域标志宣传推介，扩大古井等品牌影响力和知名度，建设全国具有较大影响力、知名度的白酒历史文化中心、白酒产业集聚中心，力争到 2025 年，培育申报驰名商标 5 个。大力推进白酒市场营销创新，利用渠道平台加强品牌信息深度传播。支持白酒企业开展对接合作，积极申报中国白酒优势产区。做好亳州酒文化遗产申报和保护工作，加快推进古井贡酒酿酒生产智能化技术改造等项目，深化白酒生产、勾贮、包装、物流等环节大数据应用，建设华夏酒城。

——**促进融合发展。**推进白酒与中医药、文化旅游等产业融合发展。加强白酒产业与现代中医药融合发展，重点开发集口感、时尚与保健作用于一体的中药养生白酒、高端功能酒等。切实做好重点文物保护单位、非物质文化遗产、工业旅游示范基地等酒文化载体保护和申报工作。推进白酒博览展示馆、特色公园、特色街区、休闲酒吧、主题式精品酒庄等项目，开发特色酒文化旅游。

专栏 8 白酒产业重点工程

龙头企业带动工程。重点推进古井集团、徽酒集团等企业在产业规模、产品升级、品牌打造、价值倍增、文化建设上实现新突破，打造中国白酒行业名牌企业。建成古井贡酒酿酒生产智能化技术改造项目。到 2025 年，古井集团销售收入超过 200 亿元、徽酒集团销售收入超过 10 亿元。

中小企业培育工程。扶持一批中小型白酒企业提升发展，引导企业加快两化融合、技术改造、技术创新步伐，积极与知名电商平台对接，进一步提升产品品质、生产效率、管理水平，扩大市场占有率。到 2025 年，培育销售收入亿元以上企业 5—8 家。

优质品牌塑造工程。传承发扬传统酿造工艺，挖掘品牌文化，加强品牌创建培育，不断提升亳酒品牌知名度和影响力。到 2025 年，培育申报驰名商标 5 个、省商标品牌示范企业 10 个。

产业平台建设工程。推进白酒产业与文化旅游等产业融合发展，打造集生产、文化、旅游于一体的产业融合发展平台。以古井白酒特色小镇为依托，打造国内一流的浓香型白酒产区、白酒双创产业园区和白酒文化旅游目的地。以徽酒集团为依托，打造涵盖白酒及白酒配套产业生产、历史经典文化旅游展示、生物发酵工程研究等业态的多香型白酒产业集中区、推进古井白酒工业园区建设。

农副产品深加工产业。依托特色农产品资源优势，深入实施农产品加工业“五个一批”工程，突出规模化、品牌化、集团化，统筹推动农产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展。到 2025 年，全市农产品加工产值与农业总产值比值超过全省平均水平，每个县区至少培育 1 个优势主导产业，农产品加工业产值达 1300 亿元。

——**壮大农副产品深加工企业。**支持企业加快技术装备改造升级，培育引进科技型农业龙头骨干企业，加大中小微企业梯次培育力度，推动上下游关联企业加强协作，打造一批自主创新能力强、市场前景好的加工示范企业。积极引导重点龙头企业与农民合作社、家庭农场组建产业化联合体，年组建农业产业化省级示范联合体5家以上。到2025年，培育国家级龙头企业7家、省级龙头企业70家、亿元以上龙头企业150家。

——**完善农副产品深加工产业链条。**按照“一县一业（特）”全产业链示范创建要求，推进优质粮油、畜禽、中药材、果蔬产业化项目建设，构建完善的产业体系、生产体系和经营体系。大力推广设施蔬菜种植，扶持发展农产品产地初加工，加快建设一批农产品保鲜冷库。力争到2025年，各县区建设冷库30个以上。开展亳州特色大宗农产品精深加工技术研究，围绕药材、蔬果、大豆、玉米等，研发生产安全方便、营养健康的粮油食品、养生食品、白酒及饮料、蔬果加工产品，实现食品制造产业提档升级。围绕猪、羊、鸭等畜禽养殖业，重点发展肉食精深加工。鼓励支持农产品加工企业、农民合作社等推进麦麸、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血等副产物综合利用。

——**推动农副产品深加工企业集群化发展。**充分发挥亳州粮食生产主体功能区和重要农产品生产保护区优势，依托国家级、省市级龙头企业，重点打造以安徽金沙河面业有限公司、五得利

集团亳州面粉有限公司等为龙头的粮食加工产业集群。力争到2025年，新增规模以上加工企业30家以上，产值达400亿元以上。做大做强畜禽加工产业，推动冷鲜肉加工向风味熟食和休闲食品方向延伸，重点打造以安徽恒盛实业有限公司、安徽省东升食品有限公司、亳州温氏畜牧有限公司等为龙头的畜禽加工产业集群。力争到2025年，新增规模以上加工企业10家以上，产值达100亿元以上。大力开发新型干燥蔬果制品，发展蔬菜功效成分提取，积极开发蔬菜汁饮料制品，重点打造以安徽精益诚食品有限公司、安徽义门苔干有限公司等为龙头的蔬果加工产业集群。到2025年，新增规模以上加工企业5家以上，产值达30亿元以上。

——**创建农产品品牌。**发挥强筋优质小麦、高蛋白大豆等农产品优势，依托市、县（区）食品产业园，瞄准沪苏浙市场需求，大力引进一批农副产品深加工和食品制造企业，培育一批“绿色亳农”知名品牌。增加优质绿色农产品供给，加速培育“三品一标”，大力推进区域品牌、企业品牌、产品品牌“三位一体”的农业品牌建设。建立品牌目录，加强品牌保护，不断提升品牌价值。到2025年，力争“三品一标”产品认证数量突破700个，驰名商标认定总数15个以上，省级区域公用品牌5个以上。

专栏9 农副产品深加工产业重点项目

涡阳县：涡阳县正邦生态循环农业产业园区建设项目（30亿元）、亳州温氏畜牧有限公司双百万工程建设项目（28亿元）、安徽金沙

河面业粮食加工生产基地项目（20 亿元）、涡阳县安欣牧业双百万全产业链现代肉羊产业园区项目（27.5 亿元）、涡阳县牧原公司 100 万头生猪产业化体系建设项目（18 亿元）、涡阳县金沙河百万吨淀粉深加工项目（7 亿元）、涡阳县爱家绿色食品深加工项目（5 亿元）、涡阳县正宇食品深加工项目（3 亿元）、涡阳县正宇面粉日产 2000 吨绿色营养强化及高端复配专用小麦粉生产线改扩建项目（2.6 亿元）、涡阳县祥禾实业有限公司年加工 2 万吨农副系列产品生产项目（2.3 亿元）。

蒙城县：蒙城县宏健食品年产 1 万吨牛肉制品暨 2.5 万吨休闲食品项目（5 亿元）、蒙城县牧原公司 300 万头生猪屠宰加工项目（4.5 亿元）、蒙城县年出栏 10 万只肉羊种养加循环一体化项目（3 亿元）、蒙城县金海农业万吨果蔬种植加工项目（2.1 亿元）、蒙城县有机食品生产加工项目（1.8 亿元）、蒙城县玉米秸秆饲料加工项目（1.7 亿元）、蒙城县精菜加工项目（1.2 亿元）。

利辛县：利辛县立华牧业年出栏 60 万头生猪产业化项目（12.2 亿元）、利辛县正大食品年出栏 100 万头生猪产业化项目（5.6 亿元）、利辛县正源牧业存栏 8000 头奶牛产业化项目（2.1 亿元）、安徽禾丰食品有限公司年屠宰 100 万头生猪及肉制品深加工项目（1.9 亿元）。

谯城区：谯城区聚福生物科技年产 3.7 万吨食品加工项目（5.4 亿元）、谯城区福派园（亳州）食品有限公司年产 2.6 万吨食品加工项目（3.2 亿元）、谯城区名剑生物科技年产 1.6 万吨食品建设项目（3.1 亿元）、安徽福谷力生物科技有限公司年产 1.5 万吨食品加工项目（2.3 亿元）。

亳州高新区：高新区品冠食品有限公司休闲食品项目（1.3 亿元）。

本专栏计划总投资 199.8 亿元，“十四五”期间计划投资 167.7 亿元。

文化旅游产业。发挥国家历史文化名城、中国优秀旅游城市品牌优势，坚持以文促旅、以旅彰文，持续开展文化旅游年活动，打造底蕴厚重、功能完善的文化旅游强市。力争到 2025 年，文

化旅游产业产值达到 1200 亿元。

——**打造文化旅游目的地。**以北关历史文化街区为重点，串联花戏楼、曹操运兵道、华祖庵、汤王温泉等景点，实施旅游景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品工程，全力打造中医药健康旅游目的地。统筹三县一区文旅资源，建设古井酒文化旅游区、涡阳老子文化旅游区、蒙城庄子文化旅游区、利辛西淝河生态休闲度假区。打造旅游特色街区、旅游演艺等夜游产品，推进林拥城景区、亳药花海休闲观光大世界、华佗百草园和亳州市大型国防教育综合基地等项目提档升级。坚持以游客为中心，推进智慧旅游景区建设，提升景区智慧管理和智慧服务水平。力争到 2025 年，打造文旅精品项目 10 个，建成 4A 级旅游景区或省级旅游度假区 15 个，实现国家级旅游度假区、5A 级旅游景区“零”的突破。

——**促进“旅游+”融合发展。**推进“旅游+养生”融合发展。以创建国家中医药健康旅游示范区为引领，推动中医药消费旅游区、中医药休闲观光旅游示范区、中医药旅游产业示范园区、中医药历史文化体验区建设，大力发展医疗保健、康复养老等复合功能型康养产业。推进“旅游+农业”融合发展。发展乡村旅游，打造涵盖中药种植、休闲度假等业态的田园综合体。力争到 2025 年，建成 A 级旅游村庄 20 个以上，推动创建 3 星级以上农家乐 30 个、省级特色旅游名镇 5 个、省级特色旅游名村 10 个，发展

精品旅游民宿 20 家。推进“旅游+体育”融合发展。结合五禽戏等具有亳州特色的传统体育运动，推动体育、健身、赛事等深度融合发展，培育一批国际性、区域性品牌赛事。到 2025 年，基本建成布局合理、功能完善、门类齐全、具有亳州特色的体育产业体系，建设特色鲜明的省级体育（旅游）产业基地 5 个以上，全市体育产业总规模超过 20 亿元。

——**加强文化旅游宣传营销。**着力打造文化旅游品牌，树立“天下道源·圣贤故里·世界药都·养生亳州”文化旅游 IP，进一步提升国际（亳州）中医药博览会暨全国（亳州）中药材交易会、华佗五禽戏养生健身节、亳州国际马拉松、芍花养生文化旅游节等品牌活动知名度和影响力。加大文化旅游品牌形象策划和推广力度，依托商合杭高铁全域开通契机，积极培育高铁沿线重点城市客源市场。依托长三角旅游联盟，强化线上渠道营销，深化与沪苏浙知名旅游企业合作，联合推出高铁游、研学游、养生游等产品。

——**创新发展文化产业。**加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，建立健全文化科技创新体系，推动文化科技创新。加快文化与相关产业融合发展，推动文化创意和设计服务向制造业全过程渗透。发展壮大文化市场主体，积极推动亳州文旅集团等骨干文化企业跨地区跨行业跨所有制兼并重组，引导社会资本投资文化产业。大力发展文化电子票务、文化电商平台等现代流

通组织形式，拓展图书报刊、电影电视等产品市场，积极拓展互联网文化产业发展新领域。推动文化与金融融合发展，加强文化投融资体系建设。加强对外文化宣传，拓展文化交流项目，讲好“亳州故事”。

——**优化文化旅游发展环境。**完善旅游功能和配套设施，推动游客集散中心等综合服务平台建设，加大旅游景区道路、停车场、旅游厕所等建设力度。优化文化旅游服务市场，开展旅游景区服务整治行动，建立健全旅游诚信体系，营造统一有序、供给有效、富有活力的市场环境。完善文化旅游产业规划和扶持政策，鼓励社会资本向文化旅游产业聚集，促进各类人才向文化旅游产业靠拢，支持文化旅游企业做大做强。深化市属文化旅游企业改革，支持国有文艺院团改革发展，激发国有文艺院团生机与活力。

专栏 10 文化旅游产业重点工程

景区改造升级工程。高质量、高标准做好景区硬件设施提升改造，重点推进林拥城、亳药花海休闲观光大世界、华佗百草园、亳州市大型国防教育综合基地、亳州古城、汤王温泉旅游度假区、古井酒文化博览园、涡阳县义门千年古镇景区、涡阳县道源湿地公园、利辛县西淝河生态旅游度假区、利辛县印象江南生态园、蒙城县恋蝶谷景区等精品景区建设，不断提升引江济淮生态旅游带旅游业态，创建一批国家 3A 级以上旅游景区、旅游特色小镇和省级旅游度假区，争创国家级旅游度假区和 5A 级旅游景区。

文旅融合提升工程。积极挖掘文化和旅游资源，将亳州地域特色文化优势转化为旅游发展优势，实施中医药温泉康养小镇、芍花养生小镇、华佗康养小镇、蒙城县庄子文化小镇、谯城区古井白酒小镇、

利辛县阚疃古镇等项目，打造一批具有亳州特色的文化旅游精品。

宣传营销创新工程。充分挖掘亳州文化旅游优势资源，加大对外宣传力度，提升“天下道源·圣贤故里·世界药都·养生亳州”旅游品牌形象。积极运用互联网、大数据，依托各类旅游 OTA 平台，推进城市文旅精准营销，提高城市影响力、美誉度。

市场主体培育工程。培育壮大亳州文旅集团、亳州锐艺传媒有限公司、安徽省刀锋科技网络有限公司等龙头型文化旅游经营企业、引领型文创产品开发企业、创新型互联网文化旅游企业。力争到 2025 年，文化旅游产业产值达到 1200 亿元，旅游总收入超过 550 亿元。

智慧文旅建设工程。加强亳州历史文化、景区景点数据采集，完善“亳州旅游”APP，建立文化旅游数据资源库，推进旅游大数据应用。通过“亳州旅游”APP、微信公众号、微博等，加强历史文化宣传、景区介绍、游客引导、产品营销。

第二十二章 扶持提升优势产业

煤炭采选及电力生产。充分发挥能源资源优势，树立绿色、智能发展理念，积极发展煤电一体化，着力提高煤炭就地转化率和清洁、开发利用水平。到 2025 年，煤炭采选及电力生产产业产值达 500 亿元。

——**煤炭采选。**推广煤炭绿色开采技术和装备，支持许疃煤矿、袁店二矿、涡北煤矿采用先进技术，提高煤矿开采机械化、自动化、信息化、智能化、绿色化水平，打造现代化矿区。建成投产板集煤矿、信湖煤矿，启动徐广楼、赵集、展沟等现代化煤矿前期工作。大力发展煤炭洗选，提高原煤入选比例和煤炭产品质量。到 2025 年，打造千万吨级煤炭开采基地。

——**煤电生产**。抢抓国家鼓励建设煤电一体化坑口电厂机遇，积极推动煤炭清洁高效利用和煤电联营一体化发展，大力发展煤电循环经济产业。建设利辛煤电一体化基地。着力提升煤系共伴生矿产资源开发利用水平，推进煤炭副产品综合利用，提高资源综合利用效率。加快中煤新集利辛板集电厂二期、涡北低热值煤电项目推进步伐，力争到 2025 年建成投产。

专栏 11 煤炭采选及电力生产产业重点工程

煤炭开采基地建设工程。利辛县板集煤矿项目、涡阳县信湖煤矿项目建成投产，涡阳县徐广楼煤矿、蒙城县赵集煤矿、利辛县展沟煤矿推进前期工作，促进资源优势转化为经济优势，打造千万吨级煤炭开采基地。

煤电综合利用工程。推动煤电一体化发展，加快中煤新集利辛板集电厂二期项目、涡北低热值煤电项目建设步伐，实现煤炭产能就地转化，促进资源整合利用。

汽车制造和零部件加工。推动汽车制造和零部件加工集群化、高端化、智能化发展，提升全产业链协同集成能力。到 2025 年，建成省级商务车全产品系列生产基地，汽车制造和零部件加工产值达到 150 亿元。

——**整车制造**。围绕蒙城江淮汽车MPV中高端商务车整车制造和兴蒙星马专用车生产等龙头项目，强链、补链、延链，重点发展乘用车、专用车、新能源汽车等整车产品，大力培育引进车身附件、汽车电子、轮毂、汽车内饰等配套企业。支持企业加快

与国内外新能源汽车生产企业合作，加快新能源汽车技术研发及产业化。培育发展智能化汽车制造，支持智能交通等关键技术融合应用。加大政策支持力度，积极引进国内一流整车制造企业落地亳州。到 2025 年，整车制造产值达到 70 亿元。

——**汽车改装**。依托蒙城县华威汽车、蒙城县兆鑫汽车、利辛县江淮扬天、利辛县丰源车业、亳芜现代产业园区奇瑞专用车厂等重点车辆改装企业，引进先进生产工艺设备和检测设备，加快发展房车以及环卫车、清扫车、搅拌车等专用工程车辆改装和生产。延伸汽车改装上下游产业链，引进汽车改装配件厂家、汽车改装服务机构，拓展围绕汽车制造商和消费终端的专业定制服务。力争到 2025 年，形成相对完整的汽车改装产业链，产值达到 30 亿元。

——**零部件加工**。依托蒙城省级汽车零部件特色产业集群，优先发展车身附件、汽车内饰等劳动密集型零部件加工产业，谋划发展自动变速器、发动机电控系统、汽车电子控制系统等汽车关键核心零部件，逐步向高端零部件及模块部件产品延伸。引导行业优势骨干企业联合高校科研院所设立汽车零部件研发中心，增强零部件平台研发、先进制造和信息化支撑能力。加快构建“整车—零部件”合作关系，依托蒙城江淮汽车，推动嘉仕龙机械等规模以上零部件企业做大做强，建立安全可控的关键零部件配套系统。加快 3D 打印、虚拟与增强现实、物联网、大数据、云计算、

机器人及其应用系统等智能制造支撑技术在汽车零部件加工领域的深化应用。到 2025 年，汽车零部件产业产值达到 30 亿元。

——**汽车后市场服务。**推动汽车制造业与服务业联动发展，鼓励发展汽车金融、二手车、汽车租赁等后市场服务，发展服务型制造。规划建设蒙城汽车文化产业园，开展汽车会展、汽车赛事、汽车电影院、汽车产品体验等活动，推动汽车服务和文化创意融合，扩大汽车产业影响力。进一步简化二手车交易登记程序，积极提供二手车交易、纳税、登记、保险、违法处理等零接触式服务，推动二手车市场规范发展。依托皖北汽车批发市场、春雨汽车城等商贸中心资源，大力发展维修保养、汽车拆解等业务，完善汽车贸易全产业链。力争到 2025 年，汽车后市场营业收入达到 20 亿元。

专栏 12 汽车制造和零部件加工产业重点项目

涡阳县：涡阳开发区新能源汽车配件项目（5 亿元）、涡阳开发区农业机械化生产项目（2.3 亿元）。

蒙城县：蒙城县汽车用铝制品加工项目（15 亿元）、蒙城县汽车智慧生态园项目（6 亿元）、蒙城县华威专用车及汽车零部件生产项目（5 亿元）、蒙城县模具和机械产业加工项目（2.2 亿元）、蒙城县年产 1200 万套汽车轴承生产项目（1.5 亿元）、蒙城县高档休闲箱包、高级汽车配套工具包生产项目（1.2 亿元）。

利辛县：利辛县传旗重科装备制造产业园项目（12 亿元）、利辛县四叶花环境技术有限公司年产 5000 台环卫机具设备项目（6 亿元）、利辛县汽车无极变速器生产及研发项目（3 亿元）。

亳州高新区：高新区明军新能源汽车及零配件中心项目（2 亿元）、

安徽远景时代环保科技有限公司汽车尾气处理设备和汽车拆解回收项目（1.2 亿元）。

亳芜现代产业园区：亳芜现代产业园区宇利达新能源汽车项目（2.8 亿元）、亳芜现代产业园区尚通新能源汽车配件生产项目（2 亿元）、亳芜现代产业园区通达九州汽车零部件及车厢加工生产项目（1.2 亿元）、亳芜现代产业园区昊泽专用汽车生产及配件项目（1.1 亿元）。

本专栏计划总投资 69.5 亿元，“十四五”期间计划投资 48.8 亿元。

纺织服饰。聚焦纺织服饰产业创新应用，推动传统纺织服饰企业加快技术创新、新品研发、柔性生产、市场拓展、品牌塑造。力争到 2025 年，纺织服饰产值达到 150 亿元，建成轻纺类特色产业集聚区。

——**加快转型升级。**支持安徽翰联色纺有限公司、安徽省冠盛纺织科技有限公司、梧桐树纺织产业园等加大设备引进力度，推动鞋服生产智能化改造升级，提升产品质量。加快发展高档精梳、多种纤维混纺、高端家纺等高附加值产品，拓展纺织品产业在汽车船舶、卫生医疗等领域应用。支持安徽华扬服饰有限公司、亳州市静全服饰有限公司、安徽伯希和户外装备用品有限公司等企业延伸产业链条，加快推进鞋服生产由代工贴牌生产为主向设计、制造、品牌“三位一体”转型。支持安徽骄阳软门有限公司、利辛县富亚纱网有限公司、安徽省兰飞化纤织造有限公司等企业探索应用新材料、新工艺，研发新产品，开拓新市场，扩大“中国丝网纱门之乡”影响力。

——**推进集聚发展。**充分发挥劳动力资源优势，主动承接纺

织服饰项目，培育谯城区、蒙城县、利辛县纺织服装产业集群，建设纺织服装鞋帽产业园区（基地），形成融纺织面料、服装鞋帽于一体的服装纺织产业链。发挥安徽亳州喜宝鞋服有限公司、亳州鼎基鞋服有限公司等龙头企业带动引领作用，吸引上下游配套企业落户亳州。积极发展长丝织造，开发生产中高档装饰、服装面料，壮大丝（筛）网和工业滤布特色制造产业集群。

专栏 13 纺织服饰产业重点项目

涡阳县：涡阳县安徽易腾服装年产 300 万件（套）系列服装加工项目（10 亿元）、涡阳县工业（纺织）产业聚集区项目（3 亿元）。

蒙城县：蒙城县盛佳喷水纺织扩建项目（3 亿元）、安徽强英羽绒制品有限公司年产万吨优质羽绒羽毛及制品项目（2.5 亿元）、蒙城县飞翔服饰扩建项目（1.5 亿元）、蒙城县羊毛衫针织产业园项目（1.2 亿元）。

利辛县：利辛县吴江纺织产业园二期、三期项目（10 亿元）、利辛县针织服装产业园项目（6 亿元）、安徽君翰纺织科技有限公司年产 1200 万件针织服装、5000 吨聚乳酸基纤维纱项目（5.2 亿元）、利辛县明峰纺织科技有限公司年产 10000 万米纺织品织造项目（2.6 亿元）、安徽东越纺织科技有限公司年产 8000 万米化纤面料生产项目（1.8 亿元）、安徽丰彩纺织科技有限公司年产 5 万锭智能化纺织品生产项目（1.5 亿元）、安徽众程织造有限公司年产 1200 万米涤纶化纤面料生产项目（1.3 亿元）、安徽省亿腾布业有限公司年产 2000 吨坯布和绣花项目（1.1 亿元）、利辛县润天纺织科技有限公司年产 6000 万米化纤纺织品织造项目（1.1 亿元）。

谯城区：谯城区杉杉纺织技改提升项目（1.1 亿元）、谯城区喜宝鞋服年产 600 万双运动鞋智能化生产线项目（1 亿元）。

亳州高新区：高新区梧桐树纺织科技有限公司纺织产业园项目（5.5

亿元)、安徽省恒隆实业有限公司出口服装加工生产项目(1.3亿元)。

亳芜现代产业园区:亳芜现代产业园区金启宏集团经编织造项目(5亿元)。

本专栏计划总投资65.7亿元,“十四五”期间计划投资57.8亿元。

第二十三章 培育壮大新兴产业

新一代信息技术。紧跟数字经济、新基建发展趋势,加快推动以电子信息产业、云计算、大数据、物联网、5G为代表的新一代信息技术产业快速发展,培育新的经济增长点。

——**培育电子信息产业。**以亳州高新区、谯城经开区、蒙城经开区为载体,大力发展汽车电子和新型元器件产业。支持重点电子元器件、汽车电子企业研发低功耗集成电路、车载云终端设备等新产品,打造电子信息产业链。积极引进智能穿戴产品研发生产企业,吸引上游关键原材料、元器件、产品设计研发、配套软件跟进,建立智能终端产业链。大力引进计算机服务、移动电子终端服务和软件服务等电子信息服务产业,积极培育软件开发、数据库开发等电子信息开发产业,推动电子信息产业集聚发展。力争到2025年,电子信息产业营业收入达到35亿元,新增电子信息企业50家以上。

——**大力发展数字经济。**积极培育软件和大数据企业,加快亳州大数据产业园建设,壮大产业规模。推动政务数据、行业数据、高分卫星数据及北斗导航数据融合开放,支持企业研发并提供多领域大数据产品和服务。建设独具亳州特色的中医药全产业

链数字化发展体系，每年推进 10 家中医药企业与互联网融合发展。推动数字技术与农业生产管理、经营管理、市场流通、资源环境深度融合，推广农业智慧化生产、网络化经营。到 2025 年，建成一批农业物联网示范应用基地，逐步完善现代农业信息服务体系。加快发展工业互联网，积极推进智能制造，着力提升制造业数字化水平，每年通过省级智能工厂、数字化车间认定的企业达 3 家以上。到 2025 年，工业无线、时间敏感网络（TSN）、IPv6 等工业互联网网络技术在规模以上工业企业中广泛部署。深化数字技术在服务业领域的融合创新，推进制造业智能服务化，培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。

新型建材。坚持以节能环保低碳为导向，加快建材企业升级改造步伐，培育发展新型保温隔热、装饰装修、防水密封等新材料，推动新型建材产业高质量、高效益、可持续发展。力争到 2025 年，形成绿色化、智能化的新型墙体材料结构体系，争创省级装配式建筑产业基地。

——**实施产业转型升级工程。**按照消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批原则，加速推进中小墙材企业联合重组。到 2025 年，关停复垦砖瓦窑场 30 家以上。推动企业升级改造，提高生产线标准，支持企业加大研发力度，提升产业竞争力。大力发展装配式钢结构建筑和混凝土建筑，重点推广适应装配式建筑的墙板部品部件，以及适应建筑功能要求和具有保温隔热性能的绿色新型墙体材料。支持新型建筑业企业和新型建材业企业兼并重组，

向上下游产业延伸，形成新型建筑业和新型建材业融合发展新格局。

——**实施龙头企业带动工程。**积极引导资源、技术、人才、资金等要素向重点企业聚集，推动涡阳县盛鸿科技有限公司、蒙城宝业建筑工业化有限公司、安徽省中联新型材料有限公司等企业做大做强，培育一批具有技术优势、品牌优势、管理优势、文化优势的绿色新型墙体材料龙头企业。支持盛鸿科技装配式建筑产业园建设，力争到 2025 年，打造成全国最大的绿色钢结构装配式建筑产业基地。

——**实施绿色技术推广工程。**推进工业废渣、建筑垃圾、植物秸秆等固体废弃物在墙材中的综合利用，支持新型墙材企业实施节能减排技术改造，推广适用于新型墙材生产的能源梯次利用。积极推广新型保温隔热材料在房地产等建筑行业应用，打造节能型建筑。积极引导新型防水密封材料替代传统防水材料，在工业建筑与民用建筑及桥梁、隧道等行业和领域推广运用，提升建筑防水性能及环保能力。推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。发展壮大绿色建材相关产业，培育上下游关联企业。

高端装备制造。依托产业基础和优势，集中力量发展中高端装备，重点发展医疗器械设备、农机装备、智能制造设备等装备制造业，推动产业向智能化高端化迈进。

——**医疗器械设备。**按照“健康中国”建设要求，顺应医疗器械技术发展方向，聚焦医疗康复机器人、可穿戴设备、人工智

能、医疗康复 3D 打印等领域，加快医疗器械产品数字化、智能化，推动一批重点医疗器械升级换代。聚焦快速检测、精准医疗等体外检测设备和检测试剂，以及重大疾病急救、治疗、康复辅助器具和高值耗材，推动一批相关项目落地建设。融合现代科技与中医理论，发展智能中医动态监测设备和治疗仪器、智慧化辅助诊疗系统、养老养护和慢性病服务类产品。

——**农机装备。**以服务全面推进乡村振兴战略为目标，探索建立“企业+合作社+基地+科研院所”的农机产品研发模式，重点攻克高速精量排种、种肥远距离输送、智能化监控技术以及高稳定性、高可靠性农用无人机自主飞行控制等技术。大力发展主要粮食作物联合收获机、智能大马力拖拉机及联合整地机械、精准植保机械、秸秆收集及综合利用装备等，培育发展高端农机装备制造业。加快推进中药采挖机械化，研发符合中药材个性化需求的特色农机。加大政策扶持力度，推进农机装备全产业链协同集聚发展。

——**智能制造设备。**引进智能终端和智能家电制造企业，发展培育智能终端和信息家电产业，以两化融合推进智能制造转型。依托亳州联滔电子有限公司等企业，加大对上游传感器生产企业以及下游智能终端品牌整机企业的招商力度，完善产业链条。深化制造业与互联网融合发展，开展新一代信息技术与装备融合的集成创新和工程应用，支持产学研联合攻关，围绕汽车、食品、纺织等重点行业生产制造智能化升级需求，加快开发一批适应市场需求的智能制造成套装备。

专栏 14 新兴产业重点工程

新一代信息技术产业扶持工程。重点支持下一代互联网（IPv6、SDN、NFV 等技术）、5G 等发展。依托安徽广毅达精密科技有限公司、涡阳县保路华电子有限公司等企业，加快发展涡阳智能制造产业园区。大力发展“新基建”产业，推动亳州大数据产业园、谯城区大数据中心、谯城区新能源智能汽车充电站项目、利辛县大数据产业园、亳州联滔电子产业园、蒙城县新型电子元器件产业园建设，加快亳州物联网、云计算、大数据等相关领域发展。

绿色新型建材产业制造工程。重点实施涡阳县鸿路绿色装配式建筑产业园钢结构生产项目、涡阳县盛鸿绿色装配式建筑智能制造工厂建设项目、涡阳县信和光能硼硅玻璃制品生产项目、涡阳县西阳玻璃制品产业园项目、蒙城县住方科技有限公司智能化门窗生产项目、蒙城县瑞蒙科技保温墙板生产项目、蒙城宝业建筑工业化二期项目、蒙城县建材家居智能化产业园项目、谯城区佳恩特电子年产 5000 万件 3C 金属配件生产线二期项目、亳芜现代产业园区晶宫绿建装配式建筑生产线项目、亳芜现代产业园区墨泰新型材料项目、亳芜现代产业园区矛与盾铝业有限公司年产金属制品项目、亳芜现代产业园区长恒装配式建筑构件生产项目、亳芜现代产业园区青石特种门窗有限公司年产 20 万平米消防、人防门窗项目等，促进产业做大做强。

高端装备制造集群发展工程。聚焦重点领域，实施高新区安徽惠利装备科技有限公司中药加工设备生产线项目、亳芜现代产业园区金锐中药智能装备项目、亳芜现代产业园区五金机电产业园项目、亳芜现代产业园区安徽华希电力科技有限公司电力器材生产项目、亳芜现代产业园区电子产业园等，培育一批创新型企业 and 品牌。

第二十四章 积极发展现代服务业

生产性服务业。优化服务业内部结构，推动重点产业与先进制造业深度融合，积极引领生产性服务业向专业化和价值链高端

延伸。

——**现代物流**。加快完善物流基础设施，建设物流快递分拣中心，打造皖北地区、沿淮区域及中原城市群重要的物流枢纽城市和农副产品物流基地。加快建设中国物流亳州综合物流园二期、韵达现代产业园等项目，全面推进物流与现代中医药、白酒、农副产品深加工等主导产业联动发展。完善城乡配送网络体系和一体化的农产品物流配送体系，推进鲜活农产品产地预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链运输等设施建设。加快推进亳州港多式联运综合物流园、高铁新区现代物流园、亳州机场空港物流园建设，构建水、陆、空多式联运高效物流服务体系。加快推进智慧物流建设，打造智慧化物流信息平台，促进传统物流转型升级。高起点建设一批规模种植基地和农产品产地批发市场，建设冷链物流集散中心。加快推进邮政快递业发展，引导邮政、快递企业入驻园区，形成集聚效应。

——**金融服务**。积极参与长三角城市群的金融市场联动、产业整合和管理创新，争取长三角金融市场、国际金融服务及金融后台服务系统向亳州延伸，打造皖北区域性金融中心。引进股份制银行、基金投资公司等金融机构和配套服务机构入驻，加快培育本土金融市场主体。创新金融产品和业态，更好地适应、服务、支撑和引领实体经济发展。加快企业上市、“新三板”挂牌及并购重组和再融资，不断提高资产证券化率。

——**科技服务**。围绕现代中医药、白酒、农副产品深加工等产业重大技术需求，大力发展成果转化、知识产权、项目咨询等

科技服务，培育引进一批专业化的科技中介机构。大力发展技术开发咨询、工程咨询、决策咨询、管理咨询等机构，拓展咨询服务领域。完善知识产权综合信息服务体系，加强与 G60 科创走廊沿线城市对接，鼓励各类科研机构与企业建立科技成果供需信息共享平台，提高科技成果本地转化率。

——**电子商务。**依托专业市场和产业集群，推进行业网站由信息流服务向信息流、商流、物流和资金流综合服务发展，提升各行业电子商务平台服务功能。推动生产制造领域电子商务的普及应用，鼓励引导生产企业采取网络零售、在线批发、代运营等多种方式，全方位发展电子商务。支持第三方电子商务与交易服务平台建设，推动网络交易与电子认证、在线支付、物流配送、信用评估等环节的集成应用。加强农村电子商务建设，鼓励“三品一标”农产品生产企业在线销售。推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，支持电商企业与农业基地或专业合作社开展稳定购销协作。推进与阿里巴巴、京东等知名电商平台展开深度合作，推动重点行业和骨干企业电子商务应用。创建国家级、省级电子商务示范基地（园区）和电子商务示范企业。

——**商务服务。**依托国际（亳州）中医药博览会暨全国（亳州）中药材交易会，大力发展亳州特色主题会展，运用“互联网+”、大数据等赋能会展业，全面提升展会能级。积极培育法律、会计、审计、税务、资产评估等专业机构，加快发展融资租赁、经营性租赁、人事代理、人员培训、劳务派遣等服务，规范发展行业协会、商会等组织。鼓励与专业服务企业加强协作，培育一

批知名度高、公信力强、具有较强竞争力的中介服务机构。

——**服务外包**。依托亳芜现代产业园区省级服务外包示范区，加速服务外包产业集聚，发挥集群效应，壮大产业规模。大力发展软件和信息技术、设计、研发、互联网、医疗、工业、能源等领域服务外包，加快发展文化创意、教育、交通物流、健康护理、科技服务、批发零售、休闲娱乐等领域服务外包。鼓励亳州迪科数金科技有限公司等服务外包企业购买专业化服务，构建数字化服务平台，实现包括产品设计、工艺流程、生产规划、生产制造和售后服务在内的全过程管理。加强商业模式和管理模式创新，积极承接具有长期合约形式的服务外包业务。支持亳州学院、亳州职业技术学院等开设服务外包相关专业，引导大学生创新创业。

专栏 15 生产性服务业重点项目

涡阳县：涡阳县会展中心项目（12 亿元）、涡阳县空港物流园项目（10 亿元）、涡阳县智慧物流产业园项目（8 亿元）、涡阳县电子商务公共服务中心项目（5 亿元）、涡阳县双子楼建设项目（6.5 亿元）、涡阳县东城物流产业园项目（5 亿元）、涡阳县中农批二期项目（5 亿元）、涡阳县多式联运物流园项目（2 亿元）、涡阳县金融中心项目（1.5 亿元）。

蒙城县：蒙城县冷链物流项目（12.9 亿元）、蒙城县皖北农机大市场项目（6 亿元）、蒙城经开区智慧仓储物流基地项目（5.3 亿元）、蒙城县电商快递物流产业园项目（2.5 亿元）。

利辛县：利辛县长三角绿色农产品冷链物流项目（14.8 亿元）、利辛县智慧物流园项目（10 亿元）、利辛县交通物流园项目（8 亿元）。

谯城区：亳州建材物流园项目（4 亿元）、谯城经开区科创中心

孵化器及总部基地（2.5 亿元）、亳州海港城建设项目（2.3 亿元）、亳州农贸城冷链交易区项目（2 亿元）、谯城区盛荣电子商务产业园项目（1.1 亿元）。

亳州高新区：高新区国际会展中心项目（7.5 亿元）、高新区城建创谷产业园项目（5.3 亿元）。

亳芜现代产业园区：亳芜现代产业园区韵达现代产业园项目（50 亿元）、亳芜现代产业园区汉盛物流园项目（14 亿元）、亳芜现代产业园区中国物流亳州综合物流园项目（13 亿元）、亳芜现代产业园区亳州皖新物流园项目（6 亿元）。

市直：亳州港多式联运综合物流园项目（30 亿元）。

本专栏计划总投资 252.2 亿元，“十四五”期间计划投资 223.1 亿元。

生活性服务业。主动适应人民群众消费需求，创新消费业态和模式，积极引领生活性服务业向高品质和多样化升级，推动生活性服务业扩大规模、提升品质、优化供给。

——**商贸流通。**积极培育线上线下互动的体验式智慧商业企业，引导商品专业市场开展“互联网+”转型升级，推动由单纯购物场所向提供购物体验 and 娱乐的生态型、休闲型商圈转变。加快建设乡镇商贸中心、商品配送中心、中心村直营连锁店。完善城市商业网点，引进高端商业，培育消费热点，发展新兴业态，打造核心商圈。积极扩大汽车、家电、建材、通讯产品等重点商品消费，引进知名品牌。

——**健康养老。**实施“健康亳州”“养生亳州”行动计划，完善健康养老产业链，大力发展中医药医疗保健服务，打造具有浓郁中医药特色的健康养老服务品牌。支持社会力量兴办中医、

西医、中西医结合、专科和特色康复医院，鼓励发展特色养老保健和中医养生机构。丰富养老业态，大力发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，支持大型医养结合服务机构建设，推进养老服务专业化、规范化、社会化。

——**家政服务**。健全城乡居民家政服务体系，推动市县（区）家政服务培训基地建设，提升供给规模和服务质量，促进家政服务市场多层次、多形式发展。引导家政服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，推进规模经营和网络化发展，创建一批家政服务特色品牌。整合、充实、升级家政服务业公共平台，健全服务网络，实现一网多能、跨区域服务，发挥平台对城乡生活性服务业的引导和支撑作用。

——**社区服务**。完善社区服务网点，多方式提供婴幼儿看护、护理、美容美发、家用电器及其他日用品修理等生活性服务，推动房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁等生活性服务规范化、标准化发展。培育壮大家庭服务品牌企业，推动家庭服务业连锁化、规模化、标准化发展。鼓励和支持各类组织、企业和个人拓展社区经营性服务发展空间，满足社区居民的多层次、个性化需求。加快提升社区服务信息化水平，整合不同层级、不同部门的各类社区信息系统向统一平台集成，实现数据开放共享。鼓励在乡村建设综合性服务网点，提高农村居民生活便利程度。

专栏 16 生活性服务业重点项目

涡阳县：涡阳县佳源环球港项目（32 亿元）、涡阳县鲲海置业

美凯龙城市商业综合体项目（31 亿元）、涡阳县和润景城商业综合体项目（2.5 亿元）。

蒙城县：蒙城县晶宫广场项目（15.6 亿元）、蒙城县万达广场项目（10 亿元）、蒙城县鲲鹏广场特色商业街项目（8 亿元）、蒙城县城投·时代广场项目（5 亿元）、蒙城县田园欢乐谷项目（1.2 亿元）、蒙城县鲲鹏湖水街项目（1 亿元）。

利辛县：利辛县万达广场项目（23 亿元）、利辛县城区农贸市场建设及升级改造项项目（2.7 亿元）。

谯城区：谯城区万达广场项目（48.7 亿元）、谯城区陵西湖及周边商业旅游综合体项目（15 亿元）、谯城区华佗广场项目（7 亿元）。

亳州高新区：高新区亳州绿地城际空间站项目（200 亿元）、高新区安徽华富商业运营有限公司南湖广场项目（7.5 亿元）、高新区方圆荟世纪金源购物中心项目（4 亿元）、高新区北京城房亳州欢乐世界项目（3 亿元）。

本专栏计划总投资 417.2 亿元，“十四五”期间计划投资 341.6 亿元。

第二十五章 提高产业链供应链稳定性和现代化水平

提高产业链供应链竞争力。实施产业链补链固链强链行动，分行业开展供应链战略设计和精准施策，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制。立足我市特色产业优势、配套优势和先发优势，锻造现代中医药、白酒、农副产品深加工、文化旅游等产业链供应链长板，巩固增强产业链竞争优势。补齐高端装备制造、先进基础工艺等领域产业链短板。积极承接国内外尤其是长三角新兴产业转移布局，加快推进一批产业链关键环节重大项目。强化产业链供应链协作联动，加强关键设备、零部件、原材料储备，构建安全可控的产业链供应体系。

增强产业链供应链支撑力。扎实开展“1323”重点产业提升行动，力争到 2025 年，打造产值超 2000 亿元产业 1 个（现代中医药）、产值 1000—2000 亿元产业 3 个（农副产品深加工、文化旅游、现代服务业）、产值 500—1000 亿元产业 2 个（煤炭采选及电力生产、战略性新兴产业）、产值 100—500 亿元产业 3 个（白酒、汽车制造和零部件加工、纺织服饰）。大力实施“3633”龙头企业培育计划，力争到 2025 年，培育 100 亿元以上龙头企业 3 家左右、50 亿元以上龙头企业 6 家左右、10 亿元以上龙头企业 30 家左右、亿元以上龙头企业 300 家左右。

第七篇 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，落实农业农村优先发展的方针，坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全力打造乡村振兴的亳州样板。

第二十六章 提高农业质量效益和竞争力

提高农业综合生产能力。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实粮食安全责任制，实施

重要农产品保障战略，力争到 2025 年，粮食种植面积稳定在 1300 万亩以上，其中优质专用粮食种植面积 550 万亩以上。加强农田基础设施建设，实施高标准农田建设工程，稳步提升耕地质量，到 2025 年，高标准农田面积达 800 万亩左右。扩大农机托管优势，强化农机装备支撑，重点支持大中型、智能化、复合型机械应用，到 2025 年，全市农机总动力达到 880 万千瓦以上。深入开展农村乱占耕地建房整治、常态化整治大棚房等工作，着力整改卫片执法检查发现问题，严守耕地红线，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护格局。推进农业清洁生产，加强农业面源污染防治，深入推进化肥、农药零增长行动。健全农业支持保护制度，扩大政策性保险实施范围，建立以绿色生态为导向的农业补贴政策，落实粮食最低收购价政策。

优化农业生产结构和区域布局。优化种植业布局。打造沿涡河中药材标准化种植产业带，建立中药材标准化种植技术规范和质量控制标准，促进中药材种植道地化、标准化、品牌化。打造沿省道 S309 高效设施农业产业带，实施蔬果绿色增长模式攻关行动，科学制定设施蔬菜产业扶持政策，进一步扩大种植规模，提升设施蔬菜生产标准化、集约化、机械化、信息化水平，打造全国重要的优质蔬菜生产供应基地。依托亳州国家农业科技示范园区，建设以中药材为特色、具有较强辐射带动能力的全国现代化农业技术创新示范园区。依托涡阳县国家现代农业示范区，重

点发展粮油、绿色果蔬等产业，建设全国重要的小麦生产专用品牌粮食生产基地。依托利辛县优良的生态农业资源，打造沿西淝河生态农业产业带，重点发展经济作物、特色农产品种植等生态农业。优化养殖业布局。坚持走“农牧结合、种养循环”生态高效发展道路，加大养殖场标准化创建力度，依托三县一区国家级生猪生产大县，重点建设优质生猪供应基地。以涡阳县为重点，建设长三角地区养殖规模最大、生态循环式的现代肉羊产业园区，打造长三角优质肉羊供应基地。以蒙城县、利辛县为中心，建设稻鱼综合种养水产品基地。力争到 2025 年，建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类基地 40 个以上，基本建成长三角绿色农产品生产加工供应基地。加强农产品产地冷链物流贮藏设施建设。促进农村一二三产融合发展。

提高农业科技创新能力。支持农业科技园区提档升级，推进农业科技园区成为农业高新技术成果研发转化、农业科技人才培养、现代农业新兴产业集聚的重要基地。支持龙头企业对接相关专业科研机构，探索建立农业协同创新平台，推进科研成果转化等深度合作。强化农业科技运用，积极参与种源“卡脖子”技术攻关，充分利用地方大豆种质资源，加强新品种培育，提高涡阳大豆内在品质；加强药用植物组培繁育中心建设，加快中药材提纯复壮和种子种苗培育，提升中药材种子种苗质量；推进黄淮山羊等地方畜禽品种保护与开发利用。规范中药材生态种植、野生

抚育和仿生栽培，推广一批配套中药材绿色高效生产技术。鼓励引进专业农业科技孵化运营商，强化入孵企业引进数量和质量，扎实推进省级科技企业孵化器创建。实施“互联网+现代农业”行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等新技术在农业领域应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。研发应用多功能农田作业、农机智能、设施农业、小型轻便作业装备，加快发展精准播种、精准施肥（药）、精准收获、精准饲喂、疫病防控、农产品加工、冷鲜物流等智能化装备。强化粮食生产气象服务能力，加强农村气象灾害风险预警。

培育新型农业经营主体。培育壮大家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，每年新增各级示范家庭农场 150 家和示范合作社 100 家；积极创建家庭农场、农民合作社高质量发展示范县，三县一区全面完成创建任务。加快构建以龙头企业为核心、家庭农场为基础、专业合作社为纽带，集生产、加工、服务和销售为一体的现代农业产业化联合体。鼓励引导农民合作社规范发展，支持农民合作社成为农业产业链整合的主体，推动各类农业生产要素有机重组和优化配置，促进农民增加收入。实施新型职业农民培育工程，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，鼓励农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体兴办农业技能培训班。大力发展农业产前产中产后服务业，构建覆盖全程、综合配套、便捷高效的多元化农业社会化服务体系。

扩大农事托管范围，力争到 2025 年，农事托管组织达到 3200 家。

第二十七章 实施乡村建设行动

强化乡村建设规划引领。以建设产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村为目标，综合考虑村庄区位条件、居住规模、资源优势、城乡产业发展、基础设施、公共服务和生态环境保护等因素，构建覆盖城乡的规划编制体系，统筹推进县域城镇和村庄规划建设。大力提升农村建筑风貌，加快推进建筑设计下乡，开展田园建筑示范。按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并思路，合理确定村庄布局和规模，加强乡村风貌整体管控，分类推进村庄建设。加强乡村建设规划许可管理，提升农民建房质量。注重保护村庄传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。

提升乡村公共基础服务水平。加快建设城乡一体化基础设施，因地制宜合理配置基础设施，加大乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施投入和管护力度，做到高规格、可持续、更实用。全面推进“四好农村路”建设，加速农村公路网提档升级。推动公共教育、医疗卫生、社会保障等城市优质化公共服务向乡村延伸，推进城乡义务教育一体化发展，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。加快农村养老体

系建设，推动农村敬老院转型升级为区域性养老服务中心，大力发展乡村康养服务产业。实施数字乡村战略，到 2025 年，4G 深化普及、5G 创新应用，城乡“数字鸿沟”明显缩小。

改善乡村人居环境。在巩固提升农村“三大革命”“三大行动”成果基础上，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，着力提升农村人居环境。分阶段、分步骤改造农村厕所，推进自然村常住农户卫生厕所改造，到 2025 年农村卫生厕所普及率达到 85%以上。统筹推进农村生活垃圾治理，建立健全城乡环卫一体化治理体系，促进垃圾分类和资源化利用。大力推动农村污水治理，加强污水处理设施建设，实施河湖水系综合整治，逐步消除农村黑臭水体。推进房前屋后整洁卫生、河沟渠塘疏浚清淤、村道宅路连通畅通。因地制宜发展“五小园”，做好护绿、增绿、管绿、用绿、活绿的文章，常态化实施村庄清洁行动，推进农户“五净一规范”文明庭院建设。

建立健全长效管护机制。研究制定农村人居环境管护制度和管护标准，加大财政资金投入，落实资金保障，推动形成民建、民管、民享的长效机制。鼓励各地进一步完善村规民约，实行“门前三包”制度，切实增强农民群众自觉性、主动性，确保村庄干净、整洁、有序。依托村规民约，鼓励管理创新。实施乡村振兴人才成长计划、高素质农民培育计划，建立城市各类人才入乡激励机制。完善村党组织领导的乡村治理体系，加强农村精神文明

建设，创建文明乡村。

第二十八章 深化农村综合改革

深化农村土地制度改革。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，强化确权登记颁证成果运用，加强承包地管理，加快放活土地经营权。深化农村土地征收制度改革，执行公共利益征地的相关制度规定，严格界定公共利益用地，健全征地补偿安置机制。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。深化农村宅基地制度改革试点，有序推进农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点。

加快农村集体产权制度改革。巩固农村集体产权制度改革成果，探索赋予农民集体资产股份权能，完善农村集体经济组织管理制度，建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。不断完善农村产权抵押担保权能，建立权属清晰、权责明确、流转顺畅的农村产权制度。积极推进农村产权进市场交易，完善市县乡村四级联动农村产权交易服务体系，创新农村集体经营性固定资产流转模式。深入推进农村“三变”改革，引导村集体和农户将符合条件的农村土地、林地、水面、闲置房屋等资源资产资金，通过折

股量化、发包租赁、联合经营等合作方式盘活利用，让村集体和农户更多分享农业产业链和价值链增值收益。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，发展新型农村集体经济。

第二十九章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持以人民为中心的发展思路，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，在巩固拓展脱贫攻坚成果方面走在全省前列。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和因病因灾因意外事故等其他原因收入骤降或支出骤增户，以及“老弱病残孤”特殊困难群体的防止返贫监测预警和帮扶工作，发挥社会力量参与帮扶，持续巩固拓展脱贫成果。把提高扶贫产业的可持续性作为巩固脱贫攻坚成果的关键任务，加强产业帮扶精准指导，构建高质量、高效率、可持续的乡村产业体系，做好脱贫人口稳岗就业工作。加大以工代赈实施力度，动员更多脱贫群众投工投劳。巩固易地扶贫搬迁成果，持续做好产业扶持、就业帮扶、社区治理、社会融入等后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督。加大社保兜底力度，健全常态化、制度化社会保障体系和农村养老服务体系，实现所有符合低保、特困供养等救助条件的农村人口精准识别、应保尽保、应救

尽救。加强宣传引导，讲好脱贫攻坚“亳州故事”，营造脱贫光荣、勤劳致富的良好社会氛围。

建立有效衔接机制。积极探索过渡期内脱贫攻坚与乡村振兴衔接机制，落实“四个不摘”要求，保持现有扶贫帮扶政策总体稳定。加强脱贫攻坚和乡村振兴政策统筹，做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等方面的政策衔接，研究现行倾斜性支持政策的延续时限与脱钩方法，促进相关政策向常规性、普惠性和长效性转变。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队，坚持和完善社会力量参与帮扶机制，落实“千企帮千村”行动。

专栏 17 乡村振兴重点项目

涡阳县：涡阳县 2021 年美丽乡村建设项目（10 亿元）、涡阳县绿色优质农产品供应基地项目（9 亿元）、涡阳县乡镇污水处理设施工程项目（6.5 亿元）、涡阳县美丽集镇整治项目（5.2 亿元）、涡阳县农田水利“最后一公里”项目（3.8 亿元）、涡阳县农村饮水安全巩固提升工程（3.5 亿元）、涡阳县曹市镇正邦种植养殖基地项目（2 亿元）。

蒙城县：蒙城县美丽乡村建设项目（10 亿元）、蒙城县高标准农田治理项目（10 亿元）、蒙城县 20 万亩蔬菜产业基地项目（7 亿元）、蒙城县花果蔬产业园项目（5.5 亿元）、蒙城县绿色优质农产品供应基地项目（5 亿元）、蒙城县上海蔬菜外延基地项目（3.6 亿元）。

利辛县：利辛县农村人居环境整治工程（12.5 亿元）、利辛县绿色优质农产品供应基地项目（9 亿元）、利辛县高标准农田建设项目（2.7 亿元），利辛县农村饮水安全巩固提升工程（2.2 亿元）、利辛

县稻渔共作产业园项目（2 亿元）。

谯城区：谯城区国家现代农业产业园项目（13 亿元）、谯城区农村饮水安全工程（6.8 亿元）、谯城区绿色优质农产品供应基地项目（5 亿元）、谯城区颜集镇木材加工产业园项目（3 亿元）、谯城区双沟镇农村产业融合示范园建设项目（1.5 亿元）。

市直：亳州市农业灌溉水源保障工程（51.1 亿元）、亳州市 2021 年度高标准农田建设项目（10.6 亿元）、亳州市主要粮食作物良种繁育基地项目（7 亿元）。

本专栏计划总投资 207.5 亿元，“十四五”期间计划投资 136.8 亿元。

第八篇 加强基础设施建设 有力支撑经济社会发展

以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第三十章 加快新型基础设施建设

构建信息基础设施网络。加快实施《亳州市中心城区 5G 通信基础设施专项规划（2020—2030 年）》，优先实现城市建成区、开发园区、热点区域以及重点企业全覆盖。以市中心城区铁路以东 2 号 3 号地块为试点，着力打造 5G 应用实验区。到 2025 年，全市建成 5G 基站 6500 个以上。谋划 5G 应用示范园区建设，推动 5G 在产业领域、公共服务、民生保障等方面应用示范，深化拓展 5G 应用场景。深入推进 IPv6 规模部署，加快网络和应用升

级改造。推动省级开发区、新兴产业集中区、战新基地“触网登云”，推动工业企业云化改造和云端迁移，规模以上工业企业全部与云资源深度对接。统筹推进物联网建设，支持城市公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。超前布局新技术基础设施。持续推进视频数据平台升级改造、补盲建设和社会资源接入，完善高分亳州分中心建设。安全有序推进数据商用，有效破除数据壁垒和“孤岛”，提升消费信息数据共享商用水平。推进城镇地区高速光纤网络全覆盖，推动宽带乡村建设，实现农村地区光纤网络覆盖。力争到 2025 年，物联网实现市主城区深度覆盖、县城城区全面覆盖，光纤宽带用户占比达 98%以上。

加快新能源汽车充电设施建设。按照《亳州市中心城区新能源（电动）汽车充电设施布点规划（2020—2030 年）（修编）》确定的目标，坚持全局规划、适度超前，分区引导、分类实施，示范带动、稳步推广，政府引导、市场运作的原则，推动市中心城区新能源（电动）汽车充电基础设施建设。围绕住宅小区、公交枢纽站、停保场、首末站、出租车充换电站、公共充电站、加油加气站、高速公路服务区和各企事业单位自有场地等重点区域，结合实际需求，统筹推进公交车、私人乘用车、环卫车、物流车等专用充电桩和出租车、环卫车、物流车、私人乘用车等公用充电桩建设。到 2025 年，市中心城区建成公交充换电站 23 座，社会公共充换电站 7 座，出租车公用充电站 1 座；建成充电桩 22642 个，其中，直流桩 3895 个，交流桩 18747 个。

着力建设数字亳州。以“城市大脑”建设为载体，按照“1346”的总体思路，夯实新型基建、建设数字政府、构建数字社会、发展数字经济，统筹推进数字亳州建设，打造省内领先、国内靠前的新型智慧城市。围绕强化感知、融通数据、塑造能力、保障安全，加快推进数字新基建，奠定数字亳州发展基石。力争到 2025 年，5G网络实现市域全覆盖，政务数据汇集率达 100%，社会、经济数据汇集率超过 90%。发挥数字化、网络化、智能化在资源整合、部门协同、模式创新等方面的核心优势，提高社会治理能力水平。到 2025 年，“城市大脑”城市管理、应急管理应用场景成效明显，全市自然灾害风险监测预警能力显著提升，救灾减灾能力大幅增强，市场监管更加智慧，社会治安防控体系数字化水平显著提升，以自然资源“一张图”为基础的自然资源大数据体系基本建成，重点污染源在线监测实现全覆盖，智慧交通应用不断深化。优化完善公共服务体系，聚焦智慧医疗健康、智慧教育、智慧养老、智慧社保、智慧文旅五大领域，统筹推进公共服务便捷化、精准化、普惠化。到 2025 年，全市智慧养老机构发展到 30 家，全市三级公立医院全面开展智慧医院创建，建成全市统一的教育基础数据库和教育管理系统，智慧社保体系更加完善，社保卡实现应发尽发。

第三十一章 构建现代化综合交通运输体系

公路。坚持结构合理、功能明确、衔接充分、服务高效原则，以扩容、网化、提升为核心，加快推进高速公路、国省干线以及省市县、县乡村公路畅通工程建设，提高承载力和路网服务水平。建成亳州—蒙城高速公路、机场快速通道，加快建设绕城高速公路，推进徐淮阜高速公路亳州段、利辛北至亳蒙高速公路连接线工程建设，逐步实现县县通一级公路、县城通高速的目标。力争到 2025 年，普通国省道二级及以上公路比例达 70%以上，配套实施一批国省干线服务区项目。实施农村道路扩面延伸工程，推进县乡公路提质改造、建制村通双车道建设，基本建成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络。

铁路。抢抓“轨道上的长三角”机遇，加强与国家和长三角区域相关规划衔接，加快建设涉亳城际铁路和普通铁路，实现区域快速通达。建成阜阳—蒙城—淮北城际铁路（亳州段），积极推进亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路、三洋铁路建设，深化亳州—许昌城际铁路前期研究。实施涡阳站、利辛西潘楼站改扩建以及亳州火车站货场搬迁项目。

机场。建成亳州机场，加强与国内航空枢纽功能对接，提升机场通达能力。建设空港产业园，谋划发展飞机维修、空港物流、航空培训等临空经济。推进蒙城、利辛通用机场前期工作，满足日益增长的农业灾备、紧急救援、旅游出行等需求。

港口航道。加快建设涡河航道戴桥至大寺闸段、大寺闸至界沟段整治工程以及涡河大寺、涡阳复线船闸，提升涡河航道等级，

全力提升水运通江达海水平。创新“互联网+航道”模式，加快航道信息化基础设施建设。提升港口功能，建设发展专业化泊位、集装箱运输，构建多货种的专业化运输体系。优化进出港道路，改善港口通道条件，促进港口与其他运输方式平顺衔接，提升水运能力。

场站。加快建设蒙城县综合客运枢纽站及城乡公交换乘点项目，建成利辛高铁站综合客运枢纽，完成 11 个乡镇运输服务站建设，逐步形成客运“零距离换乘”的运输站场体系。

专栏 18 综合交通运输重点项目

公路。亳州—蒙城高速公路项目（135 亿元）、G344 涡阳绕城段公路建设工程（含涡河特大桥）（50 亿元）、徐淮阜高速公路亳州段（43 亿元）、涡阳县 S238 绕城段一级公路建设项目（31 亿元）、谯城区 S252 豫皖交界—谯城与太和县界公路项目（21.4 亿元）、涡阳县 S245 新兴至涡阳段公路项目（18.4 亿元）、G237 蒙城绕城段（涡河五桥）项目（16.9 亿元）、利辛县农村公路建设项目（15.9 亿元）、S305 蒙城绕城段（涡河四桥）项目（11.9 亿元）、谯城区 S250 豫皖交界—谯城与涡阳县界公路项目（11.2 亿元）、S411（涡阳段）公路项目（10 亿元）、涡阳县 S413 丹城至高炉段公路项目（9.1 亿元）、涡阳县 S308 西阳至高公段公路项目（8.8 亿元）、蒙城—蚌埠机场快速通道项目（6 亿元）、谯城区 G311 亳州段一级公路改建工程（5.5 亿元）、G329 利辛绕城段新建工程项目（3.8 亿元）、谯城区 G311 高铁立交至亳阜高速东入口段改建工程（3.5 亿元）。

铁路。亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路（185 亿元）、阜阳—蒙城—淮北城际铁路（亳州段）（136.8 亿元）、亳州—许昌铁路（亳州段）（60 亿元）、三洋铁路（亳州段）（44 亿元）、蒙城县高铁站前区配

套路网工程（12 亿元）、涡阳县阳港铁路专用线项目（11.7 亿元）、亳州火车站货场搬迁项目（11 亿元）、青阜线及涡阳火车站迁改工程（7.4 亿元）、涡阳工业园区铁路专用线项目（6.5 亿元）、谯城区 G344 国道和芦庙镇武杨路下穿京九铁路和商合杭高铁项目（1.8 亿元）、利辛县西潘楼火车站及货场改建工程（1.5 亿元）。

机场。亳州空港产业园项目（40 亿元）、亳州机场项目（10.3 亿元）、涡阳县机场配套服务设施建设项目（8 亿元）、蒙城通用机场项目（8 亿元）、利辛通用机场项目（7 亿元）。

港口航道。涡河蒙城枢纽建设工程（14.6 亿元）、涡河航道整治工程（14.2 亿元）、涡河蒙城港区建设工程一期项目（8.3 亿元）、涡阳县东城港码头疏港道路建设项目（8 亿元）、涡阳港区西阳作业区金沙河码头工程（5.5 亿元）、亳州港利辛港区一期及配套工程（5 亿元）、安徽天兴物流有限公司天兴码头工程（3 亿元）、蒙城港区物流园疏港道路工程（2.6 亿元）、谯城区大寺货运码头项目（2.2 亿元）。

站场。蒙城县综合客运枢纽及城乡公交换乘点项目（1.95 亿元）。

本专栏计划总投资 1017.8 亿元，“十四五”期间计划投资 526.6 亿元。

第三十二章 构建现代能源体系

积极发展可再生能源。大力发展太阳能、风能、生物质能等可再生能源，加快推进生活垃圾焚烧发电、秸秆焚烧发电项目建设。加速智慧化改造，实现分布式能源高效、灵活接入以及生产消费一体化。结合种植业、养殖业，建设一批风光、农光、渔光等“光伏+综合利用”项目。推动浅层地热能资源开发利用，适度发展土壤源热泵和地下水源热泵。到 2025 年，光伏、风能、生物质能总装机容量分别达 150 万千瓦、150 万千瓦、25 万千瓦，

非化石能源消费占全部能源消费量的比重达到 20%以上。

持续提升电力供应及配置能力。积极拓展电力外送通道，完善电网主架结构，加大智慧电厂建设力度。持续推进 500 千伏电网从通道式、外送型向网格式、枢纽型网架转变。加快主干网架结构升级，构建 220 千伏环网结构。加大农村电力基础设施建设力度，实施农村电网提档升级。提高配电网智能化水平，建成一流现代化配电网。以就地消纳为原则，因地制宜推动分散式风电项目开发建设。鼓励和支持企业直接购电。

加快油气基础设施建设。以增强油气供应能力为目标，推动电力、煤炭、天然气等能源领域的基础装备改造升级。强化跨区域油气基础设施建设，加快亳州至太和天然气管道延伸线和亳州油库等项目建设进度。适应新型城镇化和开发区基础设施建设需要，实施新一轮天然气管网设施建设工程，继续推进天然气“镇镇通”。开展综合能源服务站建设。

推进煤炭工业转型升级。积极参与长三角地区煤炭产能、实物储备能力和通道运力建设，融入长三角煤炭交易中心和煤炭产供储销体系。到 2025 年，全市煤炭产能稳定在 1300 万吨/年左右。建设智能化示范煤矿，开展采掘工作面智能化升级改造、高劳动强度及危险岗位机器人替代。建设煤矿数据中心以及 5G 入井，打造煤矿风险预警和防控平台。推行充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术，推动煤炭安全高效绿色开采。

专栏 19 能源基础设施重点项目

风电项目。利辛县阚疃、孙集等镇风电场项目（24 亿元）、蒙城县薛湖、许疃二期风电场项目（9.5 亿元）、协合亳州谯北风电场项目（8.6 亿元）、谯城区万通风电场项目（8.5 亿元）、涡阳县标里风电场项目（7.3 亿元）、谯城区谯东风电场二期工程（5 亿元）、涡阳县和润牌坊风电场项目（4.3 亿元）、涡阳县和风包河与武家河风电场项目（4.3 亿元）。

热电项目。中兴电力蒙城超超临界高效超净燃煤电厂建设项目（75 亿元）、涡阳县阳港产业园热电联产项目（23 亿元）、亳州古井智能园区热电联产项目（5 亿元）、谯城区天然气输送管道及热电联产和分布式能源站项目（1.8 亿元）。

生物质发电和非电应用项目。涡阳县金沙河年产 35 万吨生物乙醇项目（10 亿元）、涡阳县农林生物质热电联产项目（5.3 亿元）、利辛县农林生物质热电联产项目（4.9 亿元）、蒙城县宏桥生物科技 6MW 生物质沼气发电和有机肥生产项目（3.9 亿元）。

生活垃圾发电项目。涡阳县生活垃圾焚烧发电项目（3.65 亿元）、利辛县生活垃圾焚烧发电二期项目（3.6 亿元）。

动力电池项目。蒙城县 3GWh 高安全固态锂离子动力电池项目（20 亿元）。

输变电项目。亳州亳二 500kV 输变电项目（10.3 亿元）、亳州谯城 500kV 输变电项目（7.2 亿元）、亳州与淮北电网解环项目（2.4 亿元）；亳州子胥 220kV 输变电项目（2.2 亿元）、亳州二 500kV 变电站 220kV 送出项目（1.7 亿元）、安徽亳州木兰 220kV 输变电工程（1.1 亿元）。

本专栏计划总投资 252.6 亿元，“十四五”期间计划投资 176.3 亿元。

第三十三章 推进亳州水利工程建设

防洪排涝工程。有序推进重点水利基础设施建设，建成较为完善的防洪排涝减灾体系。完善城市防洪规划，提高防洪排涝标准。加快灾后水利薄弱环节建设，实施病险涵闸除险加固、中小河流治理。到 2025 年，市级（城区）防洪标准达到 100 年一遇、排涝标准达到 30—50 年一遇，县城及建制镇防洪标准达到 20—50 年一遇、排涝标准达到 20 年一遇，主要支流保护区、中小河流保护区防洪标准总体达到 20 年一遇。

供水保障设施工程。加快引江济淮亳州段二期工程建设，确保“十四五”期间喝上“长江水”。实施农村灌溉水源保障工程建设，农业灌溉保障率达到 75% 以上。继续实施农村饮水安全提质增效工程，推进城乡供水一体化建设。实施水系连通工程，优化水资源配置，合理调配水资源。到 2025 年，全市用水总量控制在 11.35 亿立方米以内，农村自来水普及率达 100 %，集中供水普及率达 97%。

水生态治理修复和保护工程。推进涡河、茨淮新河、西淝河等流域水生态修复与治理工程建设，改善沿岸水生态、水景观；继续实施城区水系综合治理工程，连通城乡水系，实现“水活”目标。推深做实河长制改革，促进各级河长履职尽责，开展美丽河湖建设。全面推进水利综合执法，推动解决河湖管理保护问题。持续推进水生态文明城市建设，改善城乡水生态、水环境。

智慧水利及行业监管能力建设。加强水利信息化建设，加快

互联网、大数据等新技术与水利工作深度融合，实现水利信息采集、输送、存储、处理和服务现代化，提升水利管理信息化水平。

专栏 20 水利基础设施重点项目

涡阳县：水生态修复治理工程（19.7 亿元）、一体化城乡供水工程（15.2 亿元）、农业灌溉水源保障工程（12.2 亿元）、防洪排涝工程（10.3 亿元）。

蒙城县：防洪排涝工程（43.7 亿元）、农业灌溉水源保障工程（15.1 亿元）、一体化城乡供水工程（14.25 亿元）、水生态修复治理工程（10.1 亿元）。

利辛县：防洪排涝工程（20.1 亿元）、农业灌溉水源保障工程（16.3 亿元）、一体化城乡供水工程（6.7 亿元）、水生态修复治理工程（6.1 亿元）。

谯城区：水生态修复治理工程（28.9 亿元）、一体化城乡供水工程（13.5 亿元）、防洪排涝工程（10.8 亿元）、农业灌溉水源保障工程（5 亿元）。

市直：引江济淮亳州段二期工程（20 亿元）、亳州市引江济淮古井镇供水工程（9.9 亿元）、亳州市城市防洪工程（5.7 亿元）、亳州市水利信息化及强监管工程（3.3 亿元）、亳州市窑鸿沟及窑鸿支沟综合治理工程（2.2 亿元）、亳州市涡北地表水厂（1.96 亿元）。

本专栏计划总投资 290.96 亿元，“十四五”期间计划投资 290.96 亿元。

第九篇 优化国土空间布局 促进区域城乡协调发展

坚持分类指导、区域协同，按照主体功能定位，持续优化国土空间开发格局，着力构建以市中心城区、三县县城、农村集镇、

美丽乡村为主体的总体空间格局，进一步增强发展的整体性、协调性，推动城乡融合、区域协调发展。

第三十四章 统筹国土空间开发保护

发挥市发展规划统领作用，强化国土空间规划基础性作用，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。深入实施主体功能区战略，加强禁止开发区域的自然生态系统保护和修复。进一步优化国土空间布局，编制实施市县乡三级三类空间规划，构建市域国土空间开发保护“一张图”。在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。按照市发展规划战略导向，优化重大基础设施特别是新型基础设施、重大科技创新平台、教育医疗资源、经济外部性明显的重点产业等重大生产力和公共资源布局。规范做好土地征收成片开发工作。结合实际，在国土空间规划确定城市城镇边界范围内，划定若干集中建设区作为土地征收成片开发区域，编制成片开发方案，报有批准权限的机关批准后组织实施。落实空间开发保护原则、边界，为国家、省发展战略和区域协调发展提供有力支撑。

第三十五章 优化城镇化空间布局

建设省际毗邻区域中心城市。牢固树立全生命周期理念，按照现代化城市发展导向，以城市有机更新、精细治理、协调发展为重点，坚持“南充北展东扩中提升”原则，统筹推进市中心城区新城区建设、老城区改造。持续提升城市基础设施建设、公共服务能力和精细化管理水平，着力做大城市体量、提升城市能级、丰富城市内涵，培育建设省际毗邻区域物流集散和配送中心、健康医疗中心、文化科教中心以及商务服务中心，充分发挥商合杭高铁、亳州机场功能和效应，提高对人才、资源等要素的吸纳集聚能力，增强引领区域发展的辐射带动能力，打造区域重要增长极和新的动力源，建设省际毗邻区域中心城市。

推动县城建成中等规模城市。把县城作为承接农业转移人口就近市民化的主要载体，围绕公共服务提标扩面，优化医疗、教育、卫生、文体、养老、托育和社区综合服务等设施；围绕环境卫生提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理、污水集中处理和公共厕所等设施；围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通、市政管网和配送投递设施完善以及老旧小区更新改造；围绕产业提质增效，完善县城产业发展平台、冷链物流设施和农贸市场，扎实推进县城城镇化补短板强弱项。坚持“结合实际、彰显特色、集约高效”原则，支持三县县城建成中等规模城市。支持涡阳县建设科技成果产业化基地、产业融合发展示范基地、问道涡阳旅游目的地；支持蒙城县创建全国文明城市，建设长三角绿色农产

品生产加工供应示范基地、区域商贸物流中心；支持利辛县建设绿色能源基地、长三角绿色果蔬供应基地、大宗固废综合利用基地。

加快建设农村集镇。根据农村集镇资源条件、区位优势、功能定位、人口规模、历史文化和特色景观，编制农村集镇总体规划，按照“城乡融合、适度超前”原则，加快推进农村集镇给排水、电力、通信、垃圾处理等基础设施建设，配套完善医疗卫生、教育、养老等公共服务设施。“十四五”期间，实施50个乡镇政府驻地建成区提升工程。按照工业类、商贸类、旅游类等不同农村集镇功能定位，因地制宜确定并持续壮大主导产业，增强农村集镇可持续发展能力。重点支持涡阳高炉镇、蒙城乐土镇、利辛西潘楼镇、谯城古井镇等发展工业，鼓励涡阳义门镇、蒙城立仓镇、利辛城北镇、谯城十八里镇等发展农业和商贸服务。不断创新农村集镇监管机制，扩大乡镇政府服务管理权限。

持续打造美丽乡村。坚持规划统领，突出群众主体作用，围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”建设目标，因地制宜建设美丽乡村，重点安排在集聚提升类、特色保护类和未纳入城市建设规划的城郊融合类村庄，保护自然，留住乡愁，不搞大拆大建，扎实有序推进美丽乡村建设。提升完善村庄基础设施水平，补齐农村公共服务短板，大力弘扬时代新风行动，发挥好新乡贤作用，倡导农村文明新风尚，加快实现乡村生

态美、风貌美、环境美、风尚美、生活美的有机统一。到 2025 年，建成美丽乡村中心村 200 个、美丽乡村自然村庄 2000 个。

第三十六章 建设现代化高品质城市

提高城市宜居水平。结合城市体检，实施城市更新行动，打造高品质城市空间。完善城区交通骨架网络，提升城市路网密度，加快建设市中心城区快速路网，有效解决群众出行难题。合理布局城区公共厕所、环保设施、公共停车场等，鼓励企事业单位开放停车泊位。进一步改善老旧居住区人居环境，到 2025 年，全市完成 234 个城市老旧小区改造任务。强化国家历史文化名城保护，重点推进北关历史街区、花戏楼、曹操运兵道、蒙城庄子祠、涡阳老子庙等保护传承和合理利用，塑造城市特色风貌，提升城市内涵。加快建立统一、规范、成熟、稳定的住房供应体系，着力规范公租房发展，健全完善长租房政策，租购并举。坚持土地供应向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。全力做好被征地群众住房保障和采煤塌陷区群众搬迁安置工作。

增强城市安全韧性。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理工程，持续开展城市排水设施建设和积水点治理，降低内涝风险。严格落实《亳州市海绵城市专项规划》，积极采取河道疏通，建设雨水花园、旱塘、植草沟、生态驳岸等设施，提高城市道路、公园、绿地、小区雨洪蓄排能力，增强城市“海绵”功能，到 2025

年，中心城区建成区 45% 以上的面积达到海绵城市建设要求。大力建设下沉式绿化带、人行道透水铺装、下沉式树池等，充分消减雨水径流。加快城市及周边河湖等水系综合治理，加强落实排水许可制度。加强城市生命线工程建设，完善城市管网系统，稳步推进地下综合管廊建设。提高城市既有建筑灾害设防标准，完善防御设施，健全防灾减灾基础工程建设，合理规划布局应急避难场所。提高城市公共卫生防控救治能力，大力整治城市环境卫生“死角”。

完善城市生态体系。持续改善城市园林生态环境，大力推进城市公园、游园建设，形成 300 米见绿、500 米见园的公园绿地系统，优化城市生态空间格局。加强公园绿地、防护绿地、城市绿廊、城市湿地及城郊大环境绿化建设，构建“10 分钟公园绿地服务圈”。到 2025 年，市中心城区建成区与三县县城建成区绿地率分别达 36%、35%，绿化覆盖率分别达 39%、38%，建成 8 个城市公园、30 个街头游园。重点实施铁路沿线防护林地、高速出入口景观绿化以及水源地涵养林，继续推进城市规划区外环“林拥城”建设。持续推进城镇污水处理提质增效三年行动计划，加强污水处理能力建设，加强城市黑臭水体生态修复及管护，保障水体长制久清。大力推进城市生活垃圾分类，到 2025 年，城市生活垃圾分类小区实现全覆盖，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

提高城市治理现代化水平。深入实施“四创一建”，加强城市精细化管理，推进管理体制创新，完善城市管理服务网络，提

升城市综合管理服务平台功能。充分发挥“邻长制”和“城市大脑”作用，突出社区服务功能，加强城市“微治理”。建立城市体检评估机制，完善覆盖规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节的城市全生命周期发展模式。加快新型智慧城市建设，深入实施智慧交通、智慧城管、智慧政务、智慧消防等工程，提升城市智能化信息化水平。

第三十七章 推进以人为核心的新型城镇化

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，推动稳定就业居住的农业转移人口率先在城镇落户，重点促进在城区就业居住3年以上或缴纳社保1年以上农业转移人口举家进城落户。鼓励城镇简化户籍迁移手续，提高落户便利性。完善居住证制度，引导农业转移人口就地就近市民化。加大农业转移人口及随迁子女教育、医疗和住房保障力度，逐步实现农业转移人口平等享有城镇基本公共服务。切实提升农民就业创业能力，推动农业转移人口向现代产业工人转变。稳定农民进城落户意愿，允许进城落户农民继续保留依法取得的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索推进土地承包权有偿退出、土地经营权抵押贷款、土地经营权入股农业产业化经营，维护进城落户农民农村权益。到2025年，全市常住人口城镇化率达52%。

建立健全城乡融合发展机制体制。突出以城带乡、以工促农，

健全城乡融合发展机制体制。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，建立健全城乡基本公共服务普惠共享体制机制。加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，建立健全城乡基础设施一体化发展体制机制。积极搭建促进城乡要素自由流动平台，推动城乡产业协同发展平台、科技成果入乡转化平台等建设。积极争创国家、省城乡融合发展试验区。

第三十八章 大力发展县域经济

落实县域主体功能定位，强化要素支撑，加快经济特色化、产业集群化。深入实施县域特色产业集群（基地）建设工程，高标准建设涡阳县绿色装配式建筑特色产业集群（基地）、蒙城县汽车及零部件特色产业集群（基地）；培育发展利辛县丝网纱门产业集群，争创省级特色产业集群（基地）；支持谯城区做大做强现代中医药特色产业集群（基地），着力打造规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的县域特色产业集群（基地）。强化县域要素保障，创新人才培养引进政策措施，加大对各类专业技术人才的吸引力度；盘活存量建设用地，加大对县域农产品加工、农产品冷链、物流仓储、产地批发市场、小微创业园、休闲农业、乡村旅游等项目用地支持力度；支持县域物

流体系建设，加快完善县乡村三级物流节点网络；引导县（区）设立小微企业信贷风险补偿基金，支持县域企业上市挂牌。力争到 2025 年，3 个县（区）进入全省县域经济高质量发展分类考核前列。

专栏 21 新型城镇化建设重点项目

涡阳县：涡阳县西外环道路改建项目（29.9 亿元）、涡阳县涡北街道席楼安置小区项目（15.6 亿元）、涡阳县城南新区道路建设项目（10.5 亿元）、涡阳县 2020—2022 年老城区老旧小区改造项目（10 亿元）、涡阳县老城区道路改扩建项目（10 亿元）、涡阳县综合停车场项目（9.5 亿元）、涡阳县城区沿涡滨河生态项目（6.5 亿元）、涡阳县世纪大道改造项目（5.6 亿元）、涡阳县城区排水管道建设项目（5 亿元）。

蒙城县：蒙城县市政道路“三行”系统完善工程项目（30 亿元）、蒙城县涡河城市公园项目（20 亿元）、蒙城县规划区道路工程项目（20 亿元）、蒙城县老旧小区及周边存量资源综合提升改造项目（15.6 亿元）、蒙城县老旧小区改造项目（7 亿元）、老旧小区红线外设施配套改造项目（6 亿元）、蒙城县城区停车场建设项目（1.5 亿元）。

利辛县：利辛县滨河新区及经开区道路桥梁工程项目（5.4 亿元）、利辛县市政管网及道路改造维护工程项目（4.2 亿元）、利辛县雨污水管网及相关设施提升工程（3.2 亿元）、利辛县中水提升改造利用项目（3 亿元）、利辛县地下管网综合改造及相关设施配套工程（2 亿元）、利辛县老旧小区改造项目（1.7 亿元）、利辛县城乡环卫一体化项目（1.5 亿元）、利辛县城市停车场建设项目（1.2 亿元）。

谯城区：谯城区产城一体 PPP 创新示范项目（18.2 亿元）、谯城区“城乡一体化”基础设施 PPP 项目（16.5 亿元）、谯城区八纵十二横道路改造工程（10 亿元）、谯城经开区基础设施提升工程（10 亿元）、谯城区城区雨污分流改造及易涝点治理项目（4.5 亿元）、谯城区涡北

智慧停车场项目（3 亿元）、谯城区三义路子建路道路建设项目（1.8 亿元）、谯城区 2021-2025 年老旧小区改造项目（1.4 亿元）、谯城区交通信息指挥中心项目（1 亿元）。

亳州高新区：高新区药都大道以北、铁路以东、涡河以南区域片区开发项目（100 亿元）、高新区翁庄还原小区及二期项目（20 亿元）、高新区丁庄安置小区工程（18.9 亿元）。

市直：亳州市中心城区快速路网一期项目（96 亿元）、亳州市道东片区 2#、3#地路网工程（20.4 亿元）、亳州市三清大道工程（14.3 亿元）、亳州市合欢路等六条下穿京九、商合杭铁路立交工程（10.1 亿元）、亳州市汤王大道涡河隧道工程（6.3 亿元）、亳州市智慧停车场工程（2.3 亿元）、亳州市中心城区创园项目（2.2 亿元）。

本专栏计划总投资 581.8 亿元，“十四五”期间计划投资 352 亿元。

第十篇 践行“两山”理念 高水平推进绿色发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决扛起“生态优先、绿色发展”的政治责任，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，合理布局“三生空间”，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的生态宜居美丽新家园。

第三十九章 加快推动绿色低碳发展

推动产业绿色化生态化。以绿色化为主攻方向，将“生态+”理念融入产业发展全过程、全领域，促进生产、消费、流通各环节绿色化，加快建立以产业生态化和生态产业化为主体的特色生

态经济体系。加快构建以市场为导向的绿色技术创新体系，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态，推进重点行业和重要领域绿色化改造。大力发展绿色建筑，加大钢结构装配式建筑应用，力争到 2025 年，绿色建筑占新建民用建筑面积比例不低于 70%，装配式建筑占新建建筑面积比例达到 30%。采取政府采购、提供绿色信贷等措施，鼓励和引导企业提供更多的绿色产品和服务。提升产业融合发展水平，大力发展生态旅游、健康养老、文化创意、线上经济等新业态新模式。推进绿色园区、绿色企业建设。

推行绿色生活方式。转变传统消费方式，培育生态消费、绿色消费理念。推进交通运输低碳发展，建设绿色循环低碳交通运输示范城市，实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行。落实新能源汽车购置补贴和税收优惠政策，加大新能源汽车推广力度。大力推广节能家电、高效照明产品、节水器具、生物基可降解聚酯等绿色产品。开展绿色社区、绿色学校、绿色家庭等创建活动。培育宣传一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

完善绿色发展制度体系。制定配套制度，通过生态补偿、循环补贴、低碳补助等方式激励生态保护、资源循环利用、低碳生产。完善绿色发展目标责任制度，实行严格的问责制、“一票否

决”制及终身追究机制。推动建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，完善绿色产品市场准入和追溯制度。推动国有企业率先执行企业绿色产品采购指南，推行绿色产品政府采购制度。加大绿色产业财政投入力度，大力推进绿色金融，兑现绿色发展税收优惠。完善林长目标责任体系，健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿协同推进的体制机制。

加快推进低碳发展。积极应对气候变化，按照碳达峰和能源高质量发展要求，制定碳排放达峰行动计划，明确达峰目标、路线图和工作方案，2030年实现碳排放达峰。开展火电行业二氧化碳总量控制试点，鼓励火电等行业实施二氧化碳捕集纯化项目开展碳减排。严控煤炭消费，推进重点领域减煤，严控新增耗煤项目，大气污染防治重点区域内新、改、扩建项目实施煤炭消费减量替代。调整优化产业结构，依法依规推动落后产能退出，化解过剩产能。调整优化能源结构，提高非化石能源消费比重。控制工业领域温室气体排放，发展低碳农业，积极推广绿色防控技术，降低化肥使用量。建设低碳高效能源体系，加强天然气供储销体系建设，积极发展绿色低碳能源。加强城乡低碳化管理，建设低碳交通运输体系，鼓励使用节能、清洁能源和新能源运输工具。加强废弃物低碳化处置，推动城镇化低碳发展。积极参与碳排放权交易市场建设。

第四十章 持续改善环境质量

严明生态环境保护责任制度。深入推进“地净、路畅、水活、天蓝、林拥城”工程，健全环境治理领导责任体系，压实各方责任，全面完成中央和省生态环境保护督察及“回头看”交办问题、中央和省长江经济带生态环境警示片披露问题、环境风险隐患排查问题等各类突出生态环境问题整改。着力构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，推进已核发排污许可证清理整顿和排污许可证核发登记工作，依法加强排污许可管理。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记。健全环境治理市场体系，创新环境治理模式，积极争取省级环境污染第三方治理试点。健全环境治理信用体系，开展生态环境保护失信问题专项治理和企业环境信用评价，提高分级分类监管的准确性和有效性。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，保障污染防治攻坚战取得实效。落实生态环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

深入开展大气污染防治行动。推进大气环境质量持续改善，制定实施限期达标规划，努力减少重污染天数。到 2025 年，细颗粒物 PM_{2.5} 平均浓度持续降低，优良天数比率不断提高，臭氧浓度基本稳定，完成国家和省下达的控制目标。开展 NO_x 和 VOCs 总量减排，到 2025 年，全市削减 NO_x 和 VOCs 排放量完成省下达任务。开展臭氧形成机理研究与源解析，实施 PM_{2.5} 和

臭氧污染协同控制。持续推进污染源治理，完成秸秆电厂超低排放改造，加强燃煤发电机组污染治理设施运行管控，确保按超低排放运行。强化水泥、砖瓦、建材等行业物料储存、输送及生产工艺过程无组织排放，强化挥发性有机物污染防治精细化管理，实施 VOCs 排放总量控制。推进工业园区、产业集群因地制宜推广建设涉 VOCs “绿岛”项目，推动涂装类统筹规划建设集中涂装中心。加强汽修、干洗、餐饮等生活源 VOCs 综合治理。深化机动车污染防治，积极推进老旧车淘汰。提升中药材初加工污染治理水平。进一步加强建筑施工扬尘、餐饮油烟、道路保洁等管理工作，提升大气网格化管理水平。健全应急预案体系，完善重污染天气应急减排措施项目清单，开展绩效分级，实施重污染天气差异化管控措施，落实“长三角”“苏皖鲁豫”交界区域污染治理措施，实施基于环境绩效的错峰生产，强化区域联防联控，强化人工影响天气在生态保护等重点领域的服务保障作用。

加强河湖水环境治理。实施水污染防治行动升级版，深化河长制改革，强化河湖空间用途管制，全面提升河湖监管能力和水平。加强河道沿岸乡镇污水处理厂、中心村污水处理站管理，加强畜禽养殖场污染整治。持续深化市中心城区及三县县城建成区黑臭水体整治，加强涡河、西淝河、茨淮新河、北淝河等河流断面水质监测，推进涡阳道源湿地公园、蒙城北淝河湿地公园、利辛西淝河湿地公园建设，有效恢复水体生态环境。实施重要水源

地保护工程，优先保护饮用水水源地，加强引江济淮亳州段全流域水环境保护，确保水质安全。开展地下水调查评估，严格保护和合理利用地下水。推动涡河全流域综合治理，协同建设新阶段现代化美丽长江（安徽）经济带。

提升土壤污染和固废危废防治水平。聚焦打赢净土保卫战，加强土壤环境监管能力建设，开展重点区域土壤污染风险调查及评估，推进重点企业和工业园区周边土壤监督性监测，加强土壤重点监管企业的环境管理，严控重点行业重金属排放量。优先保护耕地土壤环境，突出工业污染场地治理与修复，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。推动生活垃圾分类收集、运输和处理，完善和落实固体废物污染防控体制机制，严厉打击跨境非法转移、倾倒固废危废违法犯罪，支持利辛县建设大宗固废综合利用基地。加快实施亳州市医疗废弃物处置扩建工程，健全医疗废物收集转运处置体系，实现县级以上医疗废物全收集、全处理。

第四十一章 提升生态系统质量和稳定性

严格保护生态空间。高标准编制实施市县乡国土空间规划，实施重点生态功能区生态系统修复工程，加强对自然生态空间的整体保护，重视植被修复养护、水系岸线防护。统筹各类自然资源开发利用、保护和修复，按照不同主体功能定位，开展资源环

境承载能力和国土空间开发适宜性评价。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，落实“三线一单”各类分区管控措施，严格管制各类开发活动，建立不同功能区差异化协同发展长效机制，推动城乡空间资源有效保护、有序开发，实现林田水整体保护、系统修复、综合治理。全面落实产业准入负面清单制度，因地制宜明确产业发展方向，合理确定开发强度。争创国家园林城市。

完善生态保护补偿机制。健全市场化多元化生态补偿机制，加大重点生态功能区转移支付力度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束制度，加快实现由单一财政资金补偿向市场多元化领域拓展。按照“谁超标、谁赔付，谁受益、谁补偿”原则，完善地表断面水生态补偿机制。加强涡河、包河、茨淮新河、西淝河等重要河流、湿地生态保护治理。落实长江“十年禁捕”决策部署，切实做好退捕渔民就业生活保障，加强茨河鳊鱼青虾种质资源保护工作。深化生态环境保护综合执法改革，强化乡镇（街道）生态环境保护工作站建设。推深做实林长制改革，健全基层林长履职机制。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

第四十二章 全面提高资源利用效率

强化能源消费总量和强度双控制度。以有效控制能源消耗总

量、提高能源利用效率为目标，进一步优化产业结构和能源结构，突出抓好工业、建筑、交通、公共机构、农业农村、商贸流通等重点领域节能，强化重点用能单位和用能设备节能管理。探索发挥市场配置资源作用的有效途径，引导能耗要素合理流动和高效配置。严格落实固定资产投资项目节能评估和审查制度，提高新上项目能效水平。加强能耗源头管控，严控高耗能、高耗煤项目无序扩张。严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量，保障经济社会发展和民生改善合理用能。

完善水资源消耗总量和强度双控制度。健全市、县（区）两级行政区域用水总量和强度双控指标体系。建立健全规划和建设项目水资源论证制度，重点推进重大产业布局、开发区规划等水资源论证。组织开展全民节水行动，大力推进农业、工业、服务业等领域节水，提高水资源利用效率，形成全社会节水的良好风尚，建设节水型社会。建立健全供水价格形成机制和动态调整机制，不断完善差别水价、阶梯水价等措施。

实施最严格的节约用地和耕地保护制度。严格控制城乡建设用地总量和新增建设用地规模，严格建设用地审查，健全存量和低效建设用地盘活利用的有效机制，鼓励合理利用地上地下空间，促进建设用地复合利用、立体利用、综合利用。加强耕地保护，严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，完成省下达的耕地保有量和永久基本农田保护面积任务。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，深化“大棚房”整治，重点清

理占用耕地特别是永久基本农田建设非农设施，改变土地性质和用途的违法违规建设行为。

完善矿产资源高效利用制度。强化矿产资源保护，优化矿业权出让流程，坚持适度开发，提高矿产资源利用水平。加强绿色矿山建设，落实矿产资源权益金制度，健全矿产资源保护利用、监测评价和统计制度。推动涡北煤矿、袁店二矿和许疃煤矿采煤塌陷区综合治理，有效利用沉陷积水区，建设平原水库、湿地公园，充分发挥改善生态环境、休闲娱乐和科普教育等生态、环境和社会效益。因地制宜开展沉陷区地下充填治理、受损道路及水利设施修复和重建工作。

大力发展循环经济。深入实施循环发展引领行动，健全资源节约集约循环利用政策体系，推动经济社会绿色循环转型。依托亳州循环经济产业园、利辛县煤电循环产业园、大宗固废综合利用基地及涡阳循环基地产业园等载体，推进全市废铅蓄电池收贮和服务于小微企业的危险废物收贮中心等项目建设，重点发展废弃资源综合利用等循环经济产业。深化园区循环化改造，加快推行源头减量、环境友好、资源循环、末端治理的生产方式，实现企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。推进生活垃圾分类，建设生活垃圾分类基础设施，实现生活垃圾的减量化、资源化和无害化。推广“生态美超市”，建立生产系统和生活系统循环链接的共生体系。

专栏 22 生态系统保护与修复重点项目

涡阳县：涡阳县道源湿地生态治理项目（12 亿元）、涡阳县城乡生活垃圾分类智能收运系统建设项目（11 亿元）、涡阳县采煤沉陷区生态治理项目（10 亿元）、涡阳县西阳工业片区污水处理厂、水厂提升及道路建设项目（4.4 亿元）。

蒙城县：蒙城县北淝河国家湿地公园项目（8 亿元）、蒙城县畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进项目（2.6 亿元）、蒙城县存量垃圾资源化利用和垃圾填埋场生态修复项目（1.8 亿元）、蒙城县建筑垃圾及炉渣综合利用项目（1.5 亿元）。

利辛县：利辛县大宗固废利用基地项目（10 亿元）、利辛县阡泽湿地公园（2.6 亿元）、利辛县西淝河国家湿地公园生态修复项目（2.4 亿元）、利辛县生活垃圾填埋场生态修复项目（2 亿元）、利辛县西淝河、茨淮新河清水廊道综合整治项目（2 亿元）、利辛县建筑垃圾处理与资源化利用工程（1.5 亿元）。

谯城区：谯城经开区垃圾处理及转运提升改造工程（5 亿元）、谯城区西部城区污水处理厂及管网建设项目（4.8 亿元）、谯城区城乡生活垃圾分类处理中心项目（2.5 亿元）、谯城区科威年加工 150 万吨再生资源循环利用项目（1.6 亿元）、谯城区城市生活垃圾和建筑垃圾综合处理站项目（1.6 亿元）、谯城经开区垃圾收集和转运系统建设提升项目（1.2 亿元）、谯城区新惠通生活污水污泥处理项目（1.1 亿元）。

市直：亳州市建筑垃圾处理项目（1.6 亿元）、亳州市污水厂扩建工程（1.2 亿元）。

本专栏计划总投资 92.4 亿元，“十四五”期间计划投资 86 亿元。

第十一篇 坚持以人民为中心 高标准推进共享发展

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第四十三章 强化就业优先政策

千方百计稳定和扩大就业创业。贯彻落实国家就业政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，多措并举稳定就业。实施大学生就业促进、创业引领、基层成长等计划，完成“三支一扶”高校毕业生招募任务，做好大学毕业生档案接收管理工作。鼓励街道（乡镇）、社区（村）提供更多公共管理和社会服务就业岗位。加强驻外农民工综合服务站建设，利用“外出务工人员信息管理系统”，精准做好政策宣传和就业服务，积极扶持返乡农民工就业创业。实施“创业江淮”行动计划，持续开展“亳州老乡请您回家”和助力青年学子创业活动，建立鼓励创业和宽容失败的保障机制，有序推进创业担保贷款发放，加强创业培训管理。力争到 2025 年，全市城镇新增就业人数不低于 15 万人。

促进重点群体就业。加大援企稳岗力度，规范企业裁员行为，健全就业监测和失业风险预警机制，全力防范化解规模性失业风险。持续开展“四进一促”稳就业专项活动，突出做好重点群体就业工作。实施高校毕业生就业促进计划和基层成长计划，推动

高校毕业生面向重点领域、重点行业就业，引导高校毕业生到民营企业、中小微企业施展才华，做好困难高校毕业生、少数民族毕业生就业工作。实施青年见习计划、就业启航计划，每年组织1500人参加就业见习。积极推进退役军人就业。建设农村劳动力转移就业示范县和示范基地，创造更多适合农民工就业机会，促进农民工和引导受灾群众就地就近转移就业。促进妇女平等就业，做好残疾人、少数民族劳动者、退役运动员等特定群体就业工作。开展就业帮扶，促进就业困难人员、失业人员就业。围绕补齐民生短板扩展公益性岗位，加强托底安置，确保零就业家庭动态清零。

健全终身职业技能培训制度。推动职业技能培训供给侧改革，建立职业技能培训市场化社会化发展机制。提升职业技能培训基础能力，加强亳州技师学院、县区技工学校和公共实训基地建设，力争到2025年，建设市级以上示范性公共实训基地8个、高技能人才培训基地7个、家政实训基地5个。开展企业职工技能提升培训和转岗转业培训，组织高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等参加技能培训和创业培训，组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20岁以下失业人员参加劳动预备制培训。深化产教融合、校企合作，全面推行企业新型学徒制。开展职业技能线上培训和以工代训，增强补贴技能培训的可及度和惠及面，每年开展各类补贴性职业技能培训不少于3.5万人次。促进培训与就

业紧密对接、技能提升与工作改善良性互动，着力解决结构性就业矛盾。健全职业技能培训质量评估监管机制，完善职业技能培训补贴和生活费补贴发放制度，提高培训质量和培训补贴资金使用效益。

健全就业创业公共服务体系。强化全方位公共就业服务，建设省级人力资源服务产业园，提升建安零工市场功能，完善“亳州公共招聘网”公共就业创业服务平台，常态化推进“2+N”招聘活动，促进供需精准对接。完善“智慧就业”项目，发挥好阳光就业网、创业服务云平台等载体作用，实现就业创业服务“一次不用跑”。实施“药都工匠”培养行动，组织技能大师评选，努力打造技能拔尖、技艺精湛的技师队伍。举办创业大讲堂和创业特训营活动，完善创业扶持政策，加大对创业企业和个人的扶持力度，提高创业补贴标准。实施“技能亳州”暨职业技能提升行动，提高劳动力素质和技能水平。搭建高层次人才施展才干的平台，支持创新型企业家和创新型企业成长发展。到 2025 年，培育在全省具有示范引领作用的人力资源行业领军企业 4 家、人力资源服务骨干企业 10 家，人力资源服务业营业收入力争达 10 亿元。

第四十四章 健全多层次社会保障体系

完善社会保险制度。全面实施全民参保计划，采取有效措施

促进农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等重点群体积极参保、持续缴费。力争到 2025 年，全市城乡基本养老保险参保率达 95% 以上。持续完善补充工伤保险等多层次工伤保险制度体系，执行失业保险、工伤保险、生育保险和基本医疗保险省级统筹，稳步建立长期护理机制。完善医保异地即时结算制度，基本实现异地就医住院费用直接结算。统一全市医疗救助政策，增强医疗救助托底保障功能，提高年度医疗救助限额，合理控制贫困群众政策范围内自付费用比例。落实城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，健全机关事业单位养老保险政策和职业年金运行制度。积极构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的多支柱养老保险体系。建立健全失业保险费率调整与标准调整机制，扩大失业保险政策覆盖面和受益面。完善预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度，推进长三角地区工伤保险一体化。

推进社会保障全覆盖。放宽灵活就业人员参保条件，建立新业态从业人员职业伤害保障制度，完善被征地农民社会保障政策。健全“按户保”与“按人保”相结合的分层分类社会救助体系，形成“资金+实物+服务”社会救助模式。加强社会救助资源统筹，实施精神卫生和流浪乞讨救助服务提升工程。完善帮助残疾人、孤儿等社会福利制度，健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系。建立以社会保障卡为载体的居民服务“一

卡通”服务管理模式，推动社会保障卡在公共交通、文化旅游、校园管理、公积金提取、惠农补贴发放等公共服务领域广泛应用，全面发行第三代社会保障卡，基本实现常住人口社会保障卡全覆盖。

增强社会保障可持续性。拓展社保基金投资渠道，积极稳妥推进划转部分国有资本充实社保基金，推进养老保险基金等社保基金的投资运营，推动基金市场化、多元化、专业化投资，努力实现基金保值增值，提升基金的抗风险能力。积极应对人口老龄化加速发展的趋势，实施渐进式延迟法定退休年龄，建立抵御人口老龄化风险的财务自平衡机制。

健全退役军人保障体系。积极构建政府机构、事业单位、社会力量共同推进的退役军人服务保障体系，充分发挥退役军人服务中心（站）功能作用，推进退役军人事务规范化建设。扎实推进信息采集工作常态化，建设标准统一、数据完整、动态更新的退役军人数据资源库。创新服务模式，通过政府购买服务、引入社会资源等方式，在关爱帮扶、心理疏导、社会融入等方面更好地为退役军人服务。全面推进退役军人思想政治、教育管理、权益维护和系统建设等各项工作，深化安置、就业创业工作改革。推进优抚事业改革创新，提升优抚对象服务保障水平。完善退役军人服务设施和烈士陵园服务管理，建成大型国防教育基地、双拥公园，蝉联全国双拥模范城。

第四十五章 提高人民收入水平

健全完善收入分配制度。在稳定现有收入水平的基础上，进一步拓宽居民收入渠道，提高劳动报酬在初次分配中的比重，以多种方式增加城乡居民收入，推动城乡居民人均可支配收入持续稳定增长。完善反映市场供求和经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，积极推进工资集体协商。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，加大再分配力度，提高劳动收入占比。健全高校科研院所薪酬激励机制，推进国有企业负责人薪酬制度和工资决定机制改革，推动符合条件的国有企业实施科技型股权和分红激励。进一步完善社会保障体系，推进收入分配重点领域改革，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。合理调节过高收入，坚决取缔非法收入，缩小收入分配差距。建立个人收入和财产信息系统，落实个人所得税专项附加扣除政策，完善现代支付和收入监测体系。

实施中等收入群体倍增工程。破除影响重点群体增收的体制机制障碍，大力扶持新型职业农民、专业技术人员、小微创业者、社会事业工作者、高校和职业院校毕业生等中等收入群体“后备军”。弘扬新时期工匠精神，培养高水平工匠队伍，完善技术工人薪酬激励机制，贯通职业资格、学历等认证渠道，营造崇尚技能的社会氛围，带动广大产业工人增技能、增本领、增收

入。加大对农民合作社的培育和支持力度，加快职业化进程，挖掘现代农业增收潜力，拓宽新型职业农民增收渠道，带动广大农民增收。清除创业壁垒，降低创业成本，提高创业参与率和创业成功率，引导和支持小微创业者在“双创”中实现创收致富。落实国家有关公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度，健全机关事业单位工资正常增长机制，深化公立医院薪酬制度改革，落实义务教育教师工资待遇政策。积极扶持高校毕业生成长发展，引导通过高质量就业创业增加收入。持续完善税收、住房、社保等配套支持体系，降低中等收入群体生活成本。

持续提升低收入群体收入。建立推动共同富裕的政策体系和举措，引导低收入群体，通过开展生产经营、积极参加生产劳动增收致富。开展“一村一品”产业推进行动，完善农民合作社、龙头企业与农户的利益联结机制，加大农产品品牌推介营销支持力度，支持低收入农户发展电子商务，推动农产品出村进城，增加经营性收入。鼓励具备就业能力的低收入群体积极就业，着力根治拖欠农民工工资问题，增加工资性收入。保障农民合理分享土地增值收益，深化农村资产收益分配改革，增加农民财产性收入。加大临时救助和城市职工解困脱困帮扶力度，提高财政兜底保障水平。提高困难群体和经济薄弱地区居民生活水平。完善第三次分配机制，发展慈善捐助等社会公益事业，培育药都慈善项目和品牌。

第四十六章 建设高质量教育体系

推动基础教育高质量发展。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平。促进学前教育优质发展，全面推行公办幼儿园午餐供应和课后延时服务，到 2025 年，学前三年毛入园率超过 95%，普惠性幼儿园覆盖率超过 86%，公办园占比达 51%。巩固义务教育基本均衡发展水平，合理有序扩大城镇学校学位供给，推广集团化办学、名校办分校、委托管理、学区制管理、学校联盟、九年一贯制学校等办学形式，促进优质教育资源共享。大力提高乡村及薄弱地区义务教育质量，完善特殊教育办学体系。全面实施高中阶段教育普及攻坚计划，结合高考综合改革，建立健全确保高中阶段教育可持续发展的体制机制，提升普通高中办学质量，支持特色多样化发展。到 2025 年，全市高中阶段教育毛入学率达 94%。着力提升学校信息化基础设施与应用水平，完成中小学智慧学校和智慧教育云平台建设，鼓励、支持在线教育发展。规范民办教育和校外培训机构。

提升职业教育服务发展能力。把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置，实施现代职业教育质量提升计划，深化职普融通、产教融合、校企合作，培养高素质的产业蓝领技术工人，提高职业教育服务地方经济和社会发展的能力。支持职业院校和企业共同建设“双师型”教师培养培训基地，开展现代中医药、现代农业、先进制造业、现代服务业等紧缺领域

教师培训。全面落实《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》《国家职业教育改革实施方案》《安徽省职业教育改革实施方案》，办好公平有质量、类型特色突出的新时代职业教育。支持亳州职业技术学院建成省级技能型高水平大学，支持亳州幼师升格为高等专科学校。力争到2025年，创建省级B类学校5所，省级A类学校2所，市级高水平专业化产教融合实训基地4个，组建市级示范职业教育集团6个。

提升特色高等教育质量水平。优化高等教育结构，全面提升高等教育人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新等能力水平。推进高等教育内涵发展，支持亳州学院办成皖北一流、全省知名高校。积极搭建高校资源开放共享平台，加大与沪苏浙高校、科研院所合作力度，引入国内知名高校来亳合作办学。鼓励社会力量和民间资本兴办各类型高等院校。提高高等教育质量，根据我市产业特色和发展需求，加快培养理工农医类专业紧缺人才和物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等“新工科”人才。

完善终身学习体系。推进各级各类教育纵向衔接、横向沟通，搭建更加开放畅通的人才成长“立交桥”，构建服务全民终身学习的教育体系。统筹利用区域内广播电视大学、职业院校等各类教育机构场地设施、教学实训设备参与和服务社区教育。共享基层社区服务中心、文化中心、体育中心等机构人员和设施，实现一个场所、多种功能。完善老年教育课程体系，健全三级社区老

年教育网络。发挥文化、科技、体育等机构的社会教育功能，加强学校与博物馆、图书馆、文化馆、科技馆等地方文化资源联动，推动社区学校与中职学校、高校联动，实现资源共享互助。加强终身教育教师队伍建设，支持中小学等学校教师参与成人教育工作，充分发挥专兼职教师与志愿者等工作队伍作用。建设学习型社会，保障全民享有终身学习机会。

加强新时代教师队伍建设。深入贯彻党的教育方针，全面加强教师队伍思想政治工作。健全师德师风建设长效机制，深化新时代教育评价改革和教育督導體制机制改革，引导教师以德修身、以德立学、以德施教、以德育德，倡导全社会尊师重教，激励广大教师努力成为“四有”好老师。推进“三全育人”综合改革试点市建设，加大对高校思想政治教育教学及研究的支持力度，努力提升高校思想政治工作能力。全面加强教师队伍建设，深化中小学教师“县管校聘”管理改革，促进教师资源均衡配置。继续实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划和高等学校毕业生“三支一扶”计划，吸引更多高校毕业生到村小、教学点任教。实施“123”名校长培养工程和名师培养计划，选派中小学校长到长三角发达地区跟岗学习。强化教师待遇保障，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。提高乡村教师待遇，住房纳入教师周转房保障范围，建立乡村教师荣誉制度，分类分级实施农村学校教师特殊津贴制度。

专栏 23 教育类重点项目

涡阳县：涡阳县科教园区建设项目（10 亿元）、涡阳南部新区义正高级中学建设项目（5.9 亿元）、涡阳县涡北新建中学项目（4.4 亿元）、涡阳县涡北高中建设项目（4 亿元）、涡阳县部分乡镇学校校舍建设项目（2.5 亿元）、涡阳县经开区新建中小学项目（2 亿元）。

蒙城县：蒙城县教学辅助用房及体育运动场馆提升项目（5.6 亿元）、蒙城县职教园三期建设项目（3.6 亿元）、蒙城县音乐、美术专用教室提升项目（3.3 亿元）、蒙城县致远高新学校建设项目（2.2 亿元）、蒙城县第十一高中建设项目（2.1 亿元）、蒙城县第十二高中建设项目（2.1 亿元）、蒙城县创新中学新校区建设项目（1.6 亿元）、蒙城县齐山路初级中学建设项目（1 亿元）、蒙城县义务教育标准化学校建设项目（1 亿元）、蒙城县濮水路寄宿制初中项目（1 亿元）。

利辛县：利辛县城西片区机电科技学校（职教园）及中小学、幼儿园建设项目（11.7 亿元）、利辛第二中等职业学校（北区）项目（4.6 亿元）、利辛城南片区中小学及幼儿园建设项目（3.5 亿元）、利辛淝河路片区中小学建设项目（2.2 亿元）、利辛东北片区利辛二中扩建及中小学、幼儿园建设项目（2.2 亿元）。

谯城区：谯城区和平路九年一贯制学校项目（2.4 亿元）、亳州市第十七中学（2.4 亿元）、谯城区机电信息工程学校新校区（2.4 亿元）、亳州市第二十一中学项目（1.9 亿元）、谯城区乡镇教师周转宿舍项目（1.7 亿元）、谯城区古城镇中心小学项目（1.6 亿元）。

亳州高新区：高新区紫苑东路高中项目（2.8 亿元）、亳州市芍花路学校项目（2.2 亿元）、亳州第三十四中学（含十小、江宁路幼儿园）项目（2 亿元）、亳州第三十五中学项目（1.9 亿元）、高新区第一小学、实验小学、九中幼儿园教学楼扩建、小区配建幼儿园装修、高新区学校功能室设备项目（1.9 亿元）、亳州子胥路小学项目（1.5 亿元）、亳州第八小学项目（1.3 亿元）、亳州第三十六中学二期项目（1.2 亿）、亳州第九小学项目（1.2 亿元）、亳州第十一小学项目（1 亿元）。

市直：亳州学院中医药学院建设项目（10.5 亿元）、亳州职业技

术学院二期工程项目（2.9 亿元）、亳州大型国防教育基地项目（2 亿元）、亳州一中校园整体升级改造项目（1.5 亿元）。

本专栏计划总投资 122.8 亿元，“十四五”期间计划投资 114.1 亿元。

第四十七章 全面推进健康亳州建设

全面推进公共卫生体系建设。改革疾病预防控制体系，统筹传染病、重大疾病、职业病防治，推进医防协同创新。建立疾控机构—医疗机构—社区医疗服务中心—卫生院（室）智慧联动预警监测机制，运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，加强实时监测和动态分析，提升公共卫生风险评估和预警能力。健全公共卫生应急管理体系，建立应急物资储备和调运机制，健全突发卫生事件应急决策指挥系统，分级分类组建卫生应急队伍，推进市级传染病医院建设，全面提升防控和救治能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善疾控基础条件，重点加强农村、社区等基层疫情防控能力建设，着力构建预防为主、平战结合的公共卫生体系。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。重点加强疫苗、血液制品、植入医疗器械等高风险产品监管。

深入推进综合医改。坚持基本医疗卫生事业公益属性，持续深化医药卫生体制综合改革，完善医疗卫生行业综合监管制度。健全分级诊疗制度，提升紧密型县域医共体建设质量，探索逐步

将城市公立医院慢性病等门诊设在社区卫生服务机构，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序。深化公立医院改革，全面建立现代医院管理制度。深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，降低药品耗材虚高价格。完善药品供应保障制度，促进基本药物优先使用，加强县域医共体中心药房建设。健全统筹城乡、可持续的基本医保制度，完善筹资机制，稳步提高保障水平。推进按病种付费、按人头总额预付等多元复合式医保支付方式改革，实施按疾病诊断相关分类付费试点。改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

提升医疗卫生能力水平。加快优质资源扩容和区域均衡布局，深化与沪苏浙以及合肥等地优质医疗资源合作共享，加快市人民医院、市中医院与安徽医科大学、安徽中医药大学合作共建。实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，加强肿瘤、康复、精神卫生、儿科、传染病等短缺医疗资源配置。加快全民健康信息平台建设，加强信息互联互通，开展远程医疗服务。深入开展“互联网+医疗健康”建设，支持智慧医院建设。逐步在全市范围公共场所配置除颤器，实现文体活动中心、便民服务中心、养老服务中心、大型商场超市、学校、车站等重点区域全覆盖。强化县级医院综合能力建设，实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程，加强标准化卫生室和社区卫生机构以及村医

队伍建设，提高基层医疗机构服务质量。

促进中医药传承创新发展。大力实施中医药传承创新工程，推进中医药“四名工程”建设。巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果，推动县区建设“示范中医馆”，所有中医院建成“治未病”中心。完善中医医疗服务体系，将更多中医适宜技术纳入医保。推进蒙城中医院成功创建三甲医院，涡阳中医院、利辛中医院争取升级为三级医院。创新方式引进一批国医大师、名老中医，建设一批高水平中医药医疗服务机构，打造全国有影响的中医医疗中心。鼓励公立社区医院和保健院全面开设中医科室，加强中医特色科室建设，争创国家级中医区域诊疗中心，创建省级中医区域诊疗中心 1—2 个。全面提升基层中医药服务能力，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站中医药服务能力全覆盖。加快中医药人才队伍建设，着力打造中医药领域国家临床研究中心（基地）、国家中医药传承创新基地。开展名中医师承教育试点，实施全国名老中医经验传承项目，培养国家级名中医指导老师 1—2 名、省名中医和省基层名中医 15 名。鼓励亳州学院等院校开设中医药学类、健康服务类专业，大力培养基层实用型中医药领军人才。力争到 2025 年，每千人口执业中医师数达到 0.5 人，每千人口中医床位数达到 1 张，中医医疗机构门诊人次、住院人次占比达到 30%，村卫生室至少配备

1 名能够提供中医药服务的乡村医生或中医类别医生。加强中医药文化建设，推动创造性转化和创新性发展。

深入实施健康亳州行动。完善健康促进政策，加强综合干预，实施健康知识普及行动等 15 个专项行动。全面开展健康促进县区创建活动，推进无烟党政机关建设，实施国民营养计划和“三减三健”行动。突出抓好中小学健康促进，强化肥胖、视力不良等儿童重点疾病筛查干预，加快实施妇幼健康促进、职业健康保护、老年健康促进等专项行动，完善癌症、高血压、糖尿病等重大疾病防治保障机制，加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防治。推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，全面提高社会健康综合治理能力，创建省级卫生城市，全面推进健康城镇和健康细胞建设。加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养，促进全市人民养成文明健康生活方式。

专栏 24 健康亳州重点项目

涡阳县：涡阳县乡镇区域卫生健康服务能力整体提升工程（8.1 亿元）、涡阳县中医院中医药传承创新中心项目（老年康复中心）（8 亿元）、涡阳县人民医院改扩建工程（6.9 亿元）、涡阳县中医院提标扩能项目（5 亿元）、涡阳县第六人民医院项目（3 亿元）、涡阳县公共卫生应急救治中心项目（3 亿元）、涡阳县传染病医院项目（3 亿元）、涡阳县人民医院北区项目（1 亿元）。

蒙城县：蒙城县第二人民医院新院区（一期）项目（10 亿元）、蒙城县第一人民医院传染病医院项目（7.5 亿元）、蒙城县肿瘤专科医院项目（6.7 亿元）、蒙城县医共体集团乡镇卫生院提升项目（3

亿元）、蒙城县卫生系统信息化项目（2 亿元）。

利辛县：利辛县中医院新区项目（6 亿元）、利辛县第三人民医院项目（传染病医院）（5.5 亿元）、利辛县宝璋医院二期工程项目（5 亿元）、利辛县肿瘤专科医院项目（4 亿元）、利辛县妇女儿童医院项目（4 亿元）、利辛县第三人民医院新建项目（精神病专科医院）（4 亿元）、利辛县部分乡镇中心卫生院搬迁项目（3.6 亿元）。

谯城区：谯城区人民医院项目（7 亿元）、谯城区精神病医院项目（4.8 亿元）、谯城区医共体综合医疗卫生服务提升项目（9.6 亿元）、谯城区第二人民医院（传染病医院）项目（4 亿元）、谯城区陵西湖社区卫生服务中心和体检中心项目（2.1 亿元）、谯城区妇幼保健中心项目（1.5 亿元）、谯城区疾病预防控制中心建设项目（1.2 亿元）。

市直：亳州市第二人民医院 PPP 项目（10.1 亿元）、亳州市肿瘤医院项目（4 亿元）、亳州市中医院二期工程（3 亿元）、亳州市儿童医院项目（3 亿元）、亳州市疾病预防控制中心项目（1.5 亿元）、亳州市人民医院急诊大楼项目（1 亿元）、亳州市人民医院传染病病区改扩建项目（1 亿元）。

本专栏计划总投资 153.1 亿元，“十四五”期间计划投资 139.3 亿元。

第四十八章 繁荣发展文化体育事业

全面提高社会文明程度。按照文化强市建设要求，进一步加强公民思想道德建设，提升人民文明素养，促进社会文明程度得到新提高。推动理想信念教育常态化、制度化，坚持马克思主义在意识形态领域的领导地位，加强精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行动规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，用好“学习

强国”“亳州先锋网”等平台，打造网上理论传播矩阵，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，用好亳州特色党史资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推动公民道德建设，拓展新时代文明实践中心建设。提升公民文明素养，实施文明创建工程，推进公民道德建设，开展道德模范与身边好人推荐评选活动。健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，加快诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。发展积极健康的网络文化。弘扬传统美德，倡导移风易俗，破除陈规陋习，反对封建迷信，抵制不文明行为和不良生活习俗。成功创建全国文明城市，争创“全国无障碍环境示范市”，积极构建家庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系，大力加强和改进未成年人思想道德建设工作。加强科普工作，促进全民科学素质快速提升。

提升公共文化服务水平。传承弘扬优秀传统文化。加强亳州古城、义门、城父等历史文化名城名镇、历史文化街区和文物保护，研究、利用、挖掘、整理民间文化，完善五禽戏、二夹弦、剪纸、古井贡酒酿造技艺等国家级非物质文化遗产代表项目保护传承机制，不断健全非遗名录体系建设，做好五禽戏传承和推广普及工作。以抢救濒危项目为重点，以传承基地、示范区建设为

依托，以展示展演展销展览为载体，坚持政府主导与社会参与并重、坚持传承与保护并重、坚持宣传和对外交流活动并重，保护利用、传承发展好非物质文化遗产。通过对传统演艺、民间手工技艺、内容和表现形式的改革和创新，激发传统文化活力，创作出时代需要的文艺作品。运用新媒体等现代化信息手段，发扬光大老庄文化、曹魏文化、中医中药文化和白酒文化。提高公共文化供给能力。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，每年重点支持一部小说、一部影视剧或动漫剧、一部剧本、一台舞台剧、一幅绘画作品、一座雕塑等原创文学艺术创作，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点，推出一批“四个讴歌”重点作品。加强舆论阵地建设，推进媒体融合发展，实施全媒体传播工程，打造新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。创新“按需制单、百姓点单、政府买单”模式，开展“送戏进万村”工作。制定亳州市公共文化服务产品目录，丰富公共文化产品和服务内容供给，鼓励和引导文化企业和社会力量参与公共文化服务。支持文化馆、图书馆等文化设施免费向社会开放。加强档案事业发展，推动档案存储数据化和利用网络化，推动档案公共服务惠及广大人民群众。提高公共文化服务能力。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金配置，均衡配置公共文化资源，推进城乡公共文

化服务体系一体化建设。加快推进市本级“三馆一院”建设，新建亳州市博物馆新馆、亳州市大剧院、亳州市中医药博物馆，县区新建公共图书馆、文化馆达到国家一级馆标准。规划建设亳州市综合性科技馆。实施文化惠民工程，继续开展文化旅游惠民季活动，不断扩大“乡村春晚”覆盖面。培育挖掘乡土文化人才，广泛开展群众性文化活动。实现村级综合性文化服务中心基本全覆盖。推进公共文化服务数字化，建立健全以城乡基层文化设施为重点、以流动文化设施和数字文化平台为补充的四级公共文化服务网络。

大力发展体育事业。完善市中心城区“15分钟健身圈”设施体系，深入推进中心城区社区篮球场、足球场、羽毛球场等健身场地建设，推动机关企事业单位、学校等公共活动场地适时对外开放。强化全民健身指导中心建设和体质监测工作，组织面向大众的体质监测活动，大力开展为群众建立体质档案、开具健身处方、普及健身知识、指导科学健身等服务活动，提升科学健身指导服务水平。做好五禽戏推广普及工作，争创国际健身气功五禽戏培训基地。实施学生体魄强健工程，广泛开展课余体育锻炼，保证中小学生每天1小时校园体育活动。完善校园竞赛体系，建设常态化校园体育竞赛机制，把体质健康和运动技能作为学生综合素质评价重要指标。大力培养青少年竞技体育后备人才。加强体育师资队伍建设和场地场馆、器材配备，达到国家标准。广泛

开展全民健身运动，丰富社区体育赛事和完善全民健身活动体系，增强人民体质。支持社会团体承办体育活动。加强社会化足球场建设，发展校园足球，办好足球特色学校。争创全国全民运动健身模范市，支持三县一区创建全国全民运动健身模范县（区）。到 2025 年，市县级“五个一”公共体育设施拥有率 100%，人均体育场地面积不少于 2 平方米。

专栏 25 文化体育类重点项目

涡阳县：涡阳县体育公园项目（6.5 亿元）、涡阳县融媒体及文体健康中心项目（6 亿元）、涡阳县应急广播体系项目（5.9 亿元）、涡阳县城市社区文体活动中心项目（2 亿元）。

蒙城县：蒙城县全民健身步道项目（7.3 亿元）、尉迟寺国家遗址公园项目（5 亿元）、蒙城县体育馆及配套项目（4 亿元）、蒙城县全民健身中心项目（2.3 亿元）、茨淮新河纪念馆项目（2 亿元）、蒙城县文化馆项目（1.2 亿元）。

利辛县：利辛县文化中心项目（5.1 亿元）、利辛县体育中心项目（2.6 亿元）、利辛县文化创意园项目（2 亿元）。

谯城区：谯城区文化产业园项目（3 亿元）、谯城区村级综合文体大礼堂项目（2 亿元）、谯城区全民健身中心项目（1.4 亿元）。

市直：亳州市体育基础设施建设 PPP 项目（10 亿元）、曹操宗族墓群国家遗址公园项目（5 亿元）、亳州市博物馆新馆项目（3 亿元）、亳州市大剧院项目（2.9 亿元）。

本专栏计划总投资 79.2 亿元，“十四五”期间计划投资 59 亿元。

第四十九章 保障妇女、未成年人和残疾人合法权益

促进妇女全面发展。进一步完善促进男女平等、妇女全面发

展的制度机制，推进两性平等和谐发展、妇女与经济社会同步协调发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，消除不利于妇女发展的障碍，有效解决制约妇女发展的重难点问题，加强妇女卫生保健、终身教育、平等就业、参与决策管理等。推动妇女参加社会和经济活动，提高妇女社会地位。加大对残疾、留守妇女等特殊妇女群体的关爱帮扶，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。发挥群团优势和作用，深化妇联改革，壮大基层妇联组织工作力量。

提升未成年人关爱水平。依法优先保障未成年人生存、发展、受保护和参与的权利，缩小未成年人发展城乡差异。加强未成年人思想道德建设，促进学校教育、家庭教育、社会教育协调互动，保障未成年人身心健康。消除对女童的歧视，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害未成年人人身安全的犯罪行为。深化预防青少年违法犯罪工作，坚持综合治理，完善服务管理，坚决维护青少年合法权益。加强防范“校园欺凌”工作，不断增强青少年法治观念和法治意识。健全儿童关爱服务体系，实施困境儿童关爱保护工程，加强困境儿童分类保障，加大对留守儿童和困境儿童的救助关爱，创造更加和谐友好的儿童发展环境。推进儿童福利机构、未成年人保护机构转型升级和儿童福利指导中心建设。推进未成年人心理健康辅导站建设。加大宣传力度，在公共场所、公园、中小学校及其周边、街道、社区等处加强“关爱未成年人”公益广告宣传。

加强家庭建设。巩固强化家庭基础地位，注重家庭、注重家

教、注重家风。弘扬中华民族家庭美德，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。深入实施家庭幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动。构建和谐家庭关系，倡导共同参与家庭事务。完善社区生活服务体系，强化社区支撑保障，提升家庭发展能力。组织群众讲好家风故事，大力弘扬中华民族优秀传统家风文化，让好家风浸润百姓心灵。

促进残疾人全面发展。把残疾人事业纳入各项建设事业中，不断健全残疾人权益保障制度。大力发展残疾人康复、特殊教育事业，大规模开展残疾人职业技能培训，促进残疾人就业。落实残疾人基本社会保障，完善残疾儿童康复救助制度，实施对残疾人的特别救助。健全残疾人服务体系，加强服务机构和服务设施建设，培育发展残疾人社会服务组织。引导残疾人树立正确的人生观、价值观，做到自尊、自信、自强、自立。增强全社会扶残助残意识，营造关心关爱残疾人的浓厚氛围。

第五十章 实施积极应对人口老龄化国家战略

推动实现适度生育水平。落实生育政策，增强生育政策包容性，完善生育支持、幼儿养育、就业、奖励等配套政策，全力解决群众在婚育养育方面的实际困难和后顾之忧，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间，促进人口长期均衡发展。加快改革创新，充分保障育龄妇女在就业创业、事业发展、婚姻生育等方面的权利。加强妇幼保健服务能力建设，支持县域妇幼医院建设。

健全婴幼儿托育体系。普及优生优育优教知识，强化对出生缺陷的预防和干预，提高人口素质。鼓励家庭育儿知识传播、社区共享平台等托育服务新模式新业态发展，拓展多元化托育服务体系。利用社区中心、闲置校舍等存量资源建立婴幼儿看护中心，建成一批具有带动效应、承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构，进一步提升婴幼儿照护服务能力。开展支持社会力量发展普惠托育服务专项行动，采取多种方式，积极引导社会力量举办托育服务机构，增加托位供给，提供婴幼儿照护服务，延伸服务内容。积极开展保育知识、技能等培训，推动高职院校设置相关专业，开展家庭科学育儿培训指导。每年建成示范婴幼儿照护服务机构 2—3 个，各县区每年至少建成 1 个普惠性婴幼儿照护服务机构。

完善养老服务体系。加大财政投入，健全基本养老服务体系，补齐弱项，加快推进公办养老机构建设，落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于 0.1 平方米的标准配建养老服务设施，稳步提高护理型床位占比。健全养老服务综合监管制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建立多层次长期照护保障制度，健全老年人能力评估和长期护理需求评估体系，实施兜底性长期照护服务保障工程。深入推进公办养老机构改革，有序推进社会化运营，不断提升服务质量水平。探索农村养老服务发展模式，深化农村敬老院集成改革，支持家庭承担养老功能，开展家庭照护床位试点。加强养老服务设施建设，提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重，培育居家养老服务企

业和社会组织，引进品牌连锁型养老机构，发展普惠型养老服务和互助性养老服务。推动养老事业和养老产业协同发展，促进医养康养深度结合，建设中医药健康养老基地。加强养老机构行业管理，促进养老机构安全规范发展。

建设老年友好型社会。切实解决老年人运用智能技术困难问题，推广应用智能穿戴等产品设备。鼓励社会力量针对老年人需求，发展智慧健康养老服务。实施老年健康促进行动，加强老年人健康管理。构建老有所学的终生学习体系，提升老年教育种类和品质。积极开发老龄人力资源，建立老年人才信息库，鼓励专业技术领域人才延长工作年限，支持老年人继续为社会贡献宝贵经验和知识。推动老年产品市场提质扩容，加快老年人适用产品、技术的研发和应用，发展银发经济。推进城市公共服务设施建设和无障碍改造，对特殊困难老年人家庭进行适老化改造。加强应对人口老龄化所需的各类人才队伍建设，充分调动老年人个人、家庭和社会力量，构建能够满足老龄化动态发展需求的综合体系。

专栏 26 养老服务类重点项目

涡阳县：涡阳县公办养老院提升工程（5.4 亿元）、涡阳县社区康养服务中心项目（3.5 亿元）、涡阳县城市社区养老服务站项目（3.4 亿元）。

蒙城县：蒙城县医养结合养老中心项目（3 亿元）。

利辛县：利辛县智慧养老中心及配套设施项目（1 亿元）。

谯城区：谯城区华佗城市医养中心项目（2.5 亿元）、谯城区乡镇敬老院医养结合项目（1.5 亿元）、谯城区智慧养老中心项目（1.5

亿元)。

本专栏计划总投资 21.8 亿元，“十四五”期间计划投资 21 亿元。

第十二篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安亳州

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程，防范和化解影响我市现代化进程的各种风险，筑牢安全屏障，建设更高水平的平安亳州。

第五十一章 加强国家安全体系和能力建设

健全国家安全体制机制。深入落实市委防范化解重大风险“1+9+12”方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。落实国家安全领导体制和工作机制，执行国家安全审查制度，开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

促进经济建设与国防动员协调发展。增强基础设施国防功能，深化资源要素共享，建立健全有序可控的军地数据资源共享机制，推动实现地质、测绘、气象、频谱、空间环境等基础数据军地互通共享。完善国防动员体系，推进国防动员基础设施建设，

夯实基层武装基础，加快后备力量建设转型，建立健全军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情动态通报和联合勘测、应急资源协同保障机制。加强现代人民防空建设，持续加大人防地下空间建设和开发利用力度，形成连片成网、立体互通、功能配套的防护体系。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，巩固和发展军政军民团结大好局面。完善军粮供应体系和副食品渠道。全面贯彻党中央重大决策和省委部署要求，建立健全组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

第五十二章 确保经济安全

保障粮食安全。健全粮食安全责任领导制。稳定粮食播种面积和产量，构建科学合理、安全高效的粮食和重要农产品供给保障体系。深入实施高标准农田建设，加快土地整治和中低产田改造，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。创新粮食生产经营模式，优化生产技术措施，落实各项扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益。建立粮食储藏安全检查制度，合理确定储备规模，加强粮食储备和流通体系建设。确保储备粮数量真实、质量良好和储存安全。适当增加地方粮食储备规模。

保障能源安全。加快能源产供储销体系建设，增强能源持续稳定供应、合理需求调控、风险预警和管控应对能力，有效扩大能源储备，实现能源供应稳定可靠，提升能源均衡供应能力。加

大能源安全生产投入，加强能源行业安全监管，全面提升煤电油气运安全水平。密切关注境外疫情对全球能源供应链和产业链的影响，加强供需形势的密切跟踪研判，动态监测能源安全风险，适时启动分级动用和应急响应机制。

维护地方金融安全。加强违法违规金融活动整治，强化风险识别。完善地方金融监管规则和机制，分类处置涉众型金融风险。聚焦非法集资、非法网贷、恶意逃废债等重点领域，清理取缔非法金融机构，规范实行牌照经营，明确设定评估、检查、督查和整改措施。加强法人金融机构、类金融机构风险管控，加大重点企业债务风险处置力度，补齐、补足短板，有效防范和化解金融风险隐患。

维护新型领域安全。完善网络安全制度体系和综合治理体系，强化对数据资源、网络信息和关键设施保护，做好网络意识形态风险防控。提升大数据安全保障能力，加强关键信息基础设施安全防护，强化个人信息保护。加强网络综合治理，提升网络态势感知和应急处置能力，构建良好网络生态。

第五十三章 保障人民生命安全

提高安全生产水平。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，完善和落实安全生产责任制，对城乡规划、产业规划、重大工程、重点项目开展安全风险评估，实行重大安

全风险“一票否决”。健全安全生产监管体系，实施“1+2+22”安全生产专项整治三年行动，持续推进“铸安”行动常态化实效化和安全风险管控“六项机制”制度规范化，加大重大安全隐患挂牌督办力度，加强安全生产监管执法，有效遏制道路交通、危险化学品、煤矿、建筑施工、高层建筑、大型综合体消防等较大以上安全事故。严格落实企业安全生产主体责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。

提升食品药品监管水平。保障人民群众“舌尖上的安全”，开展食品药品专项整治行动，加强食品安全技术支撑能力建设，推广“互联网+食品”监管模式，全面提高食品安全风险管控能力。建立涵盖所有类别和链条各环节的监督管理制度，融入建设长三角一体化食品安全信息化追溯体系。扎实开展食品安全放心工程建设攻坚行动，完善食品药品安全监管制度，严厉打击违法违规行爲，提升食品全链条质量安全保障水平。严格落实食品安全党政同责制度，健全食品安全责任体系。到2025年，基于风险分析和供应链管理的食品药品安全监管体系初步建立，主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在95%以上，食品抽检合格率稳定在95%以上，创建国家食品药品安全城市。

健全应急管理体制。加快推进应急管理体系和能力现代化，强化消防基础设施建设，推进实施自然灾害防治能力提升工程，提高防灾减灾救灾能力。加强应急预案管理，健全应急预案体系，强化以消防救援为主体的应急救援力量建设，开展常态化应急疏散

演练。加快各级应急指挥中心建设，明确市县乡三级响应标准和应急责任，建立完善现代化应急指挥体系。强化河流湖泊安全、城市防洪安全，推进“四启动一建设”，抓好新一轮“一规四补”。健全气象灾害监测预警联防工作机制，强化城市内涝风险管理，提升灾害性天气监测能力和气象服务精细化水平。加快建设监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”，推进危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防汛抗旱、地震等“6+N”重点领域应急系统建设。健全应急物资保障和储备体系，加强应急物资统筹协调能力。完善保险体系，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

第五十四章 维护社会稳定和安全

健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，严格按照“三到位一处理”要求，坚持“三位一体”责任制、信访积案挂牌督办、“三个一”、信访挂职干部、带案下访等行之有效的机制，落实好“开门接访”、主要负责同志联系信访积案制度。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强各级综治中心标准化规范化建设，健全各类调解联动工作体系，发挥非诉讼纠纷解决机制作用，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，严防冲击社会道德底线事件发生。建立健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，完善社会心理服务网络，培育自尊自信、

理性平和、积极向上的社会心态。

加快建设社会治安防控体系。健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系建设，提高对动态环境下社会治安的控制力，到 2025 年，市县城城区重点公共区域视频监控覆盖率达 98%。大力推进“雪亮工程”建设，深入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击黄赌毒、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。落实重大决策社会稳定风险评估制度，建设维稳态势监测预警平台，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安亳州基层组织、基础工作、基本能力建设。加强法院、检察院、公安、国家安全、司法等政法领域基础设施和信息化建设，坚持以大数据、信息化促进治安防控提质增效。加强刑事犯罪预警工作，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。完善监所安全共同治理机制，加强流动人口和特殊人群服务管理，推进社区矫正场所建设，促进社区戒毒、社区康复专业延伸和指导帮扶。加强社区警务建设，完善“警民联调”机制和“农村警务室”建设。弘扬见义勇为精神，加强公益宣传，普及安全知识。

专栏 27 平安亳州建设行动

平安建设集中宣传。利用各种媒介，大力加强国家安全、平安亳州建设宣传，努力形成人人参与平安建设的浓厚氛围。

矛盾纠纷排查化解。组建工作专班，加强专职协调队伍建设，统筹多方资源，加大化解力度，持续开展矛盾纠纷大走访大排查大化解，

确保隐患消除、矛盾纠纷化解。

扫黑除恶成果巩固。常态化开展扫黑除恶，深入推进“破网打伞”“打财断血”。开展“守护平安”系列行动，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪，严打暴恐犯罪。

重点领域问题整治。加强道路交通安全、校园安全、生产安全、食品药品安全等影响社会安全稳定突出问题专项整治，强化隐患排查治理，完善预警、监测、报告和应急处置机制，严防发生重特大安全事故和公共安全事件。

社会治安管控提升。加强公安大数据建设与应用，推进公安执法检查站、“前哨”系统、农村警务室、警务实训基地、平安小区等建设，提升社会治安防控立体化、信息化、智能化水平。

第十三篇 加强民主法治建设 营造公平正义法治环境

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，完善共建共治共享的社会治理制度，加强和创新基层社会治理，更加注重维护社会公平正义，全面提升民主法治化水平。

第五十五章 大力发扬社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度。坚持中国特色社会主义政治发展道路，依法保障人民通过人民代表大会行使权力。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督。保证各级人民代表大会依法选举产生、对人民负责、受人民监督。拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建

议交办、办理和督办机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理经济文化事业和社会事务。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥社会主义协商民主独特优势，推进政治协商、民主监督、参政议政。加强人民政协专门协商机构建设，健全用好专题协商会等协商方式，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和各阶层作用，提高建言资政和凝聚共识水平，充分议政建言、服务大局，促进决策科学化、民主化。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的民族政策，深入持续开展民族团结进步创建，加强各民族交往交流交融，保障少数民族合法权益，搞好民族团结宣传教育。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平，积极引导宗教与社会相适应，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。加强对台、港澳、外事和侨务工作，加强新时代民营经济统战工作，加强党外知识分子工作，做好新的社会阶层人士统战工作，巩固和发展大团结大联合局面。

深化群团改革。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，健全群团工作体系，增强政治性、先进性、群众性，把各自联系群众紧紧凝聚在党的周围。进一步健全各级工会联系广泛、服务职工的工作体系，积极服务发展大局，努力建设高素质劳动大军。坚持党管青年原则，为青年就业创业、婚恋交友、社会融入、心

理健康提供服务，健全青年发展政策体系，促进青年全面发展。高质量推进妇联组织改革，动员妇女群众创新创业、建功立业，更好地代表和维护妇女合法权益，更密切地联系妇女、更有效地服务妇女。

第五十六章 全面推进法治亳州建设

健全地方立法机制。坚持党对立法工作的领导，进一步落实党领导立法工作的制度和机制。强化人大立法主导作用，注重发挥政府在立法工作中的支持作用。健全立项、论证、评估、听证等制度，拓展开门立法渠道，深入开展立法协商。聚焦高质量发展，贯彻新发展理念，加强重点领域立法，制定修改城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域急需的法规规章，以良法促进发展、保障善治。坚持立改废释并举，注重突出地方特色。

推进法治政府建设。严格落实重大行政决策程序制度，健全科学、民主、依法决策机制。深化行政执法体制改革，推动执法重心下移，逐步实现乡镇一支队伍管执法。继续推进重点领域综合执法改革，探索跨领域跨部门综合执法。实施行政复议体制改革，加强行政复议办案场所和装备设施建设。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。规范执法自由裁量权，全面推行行政裁量权基准制度。加强和创新事中事后监管，建立健全行政执法风险防控机

制。深入开展法治政府建设示范点创建活动。

加快推进公共法律服务体系建设。推进基本公共法律服务均衡发展，均衡配置城乡基本公共法律服务资源，保障特殊群体的基本公共法律服务权益。促进公共法律服务多元化专业化，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，尽快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，打造覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，形成党委领导、政府主导、社会参与的工作格局。

深入推进全民守法。大力弘扬社会主义法治精神，推动全社会形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。加强法治宣传教育，积极实施“八五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展“法律六进”活动。加强法治文化建设，开展群众性法治文化活动。增强普法工作针对性和实效性，不断提升全体公民法治意识和法治素养。加强法治乡村建设，积极开展民主法治示范村（社区）创建活动。加强律师人才队伍建设，完善法律服务供给机制，健全法律援助制度，扩大援助范围，实现“应援尽援”。

第五十七章 创新完善基层社会治理

完善基层社会治理体系。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志

愿者等参与社会治理的途径。以提升组织力为重点，深入抓好农村基层党建“一促”和城市基层“三抓一增”工程，扎实推进党支部建设提升行动、基层党组织“登高计划”，深入整顿软弱涣散基层党组织，切实把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。实施社会组织培育工程，重点培育发展行业协会商会和公益慈善类社会组织，完善监管体系，引导社会组织提升建设质量和服务能力。加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范引导，依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权。发挥村（居）委会的群众自治性组织作用，引导社区群众依法参与社区事务、财务和集体资产等管理。扎实推进党建引领信用村建设。

创新基层社会治理方式。完善基层民主管理制度，把“邻长制”改革作为“十四五”社会治理的重要抓手，建立“乡镇（街道）—村（社区）—片—组—邻”五级组织体系，推动社会治理和服务重心向基层下沉。完善基层社会服务管理机制，在乡镇（街道）、村（社区）普遍建立为民服务中心。加强基层社会治理队伍建设，构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基础管理服务平台，打造“网络+网格”基层社会治理升级版。实施社区治理和服务能力提升工程，推进“三社联动”试点，建设“智慧社区”。加大社会组织扶持力度，探索建立社会组织扶

持发展基金，重点培育和优先发展社区居民日常生活急需的社区服务类、志愿互助类、公益慈善类、专业调处类等社会组织。

第十四篇 强化规划实施保障 确保规划目标任务实现

坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，充分调动一切积极因素，形成推动建设新阶段现代化美好亳州的强大合力。

第五十八章 坚持和加强党的全面领导

深入贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，推动全市广大党员、干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化基层党组织政治功能，发挥好基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。加强干部队伍建设，增强领导干部科学决策能力、贯彻执行能力、组织管理能力、综合协调能力、选材用人能力、处事应变能力、开拓创新能力、学习实践能力。加强调查研究工作，坚决杜绝形式主义、官僚主义。健全完善监督体系，把严的主基调长期坚持下去，建设风清气正的良好政治生态。

完善党和国家监督体系。坚持把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的基础性建设，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持把党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通起来、一体落实，强化对公权力运行的制约和监督。发挥党内监督主导作用，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。深入贯彻落实《关于加强巡视巡察上下联动的意见》，推动巡察向基层一线延伸。注重发挥人民群众的监督主体作用。

第五十九章 完善规划实施机制

构建以市发展规划为统领，市级国土空间规划为基础，市级专项规划为支撑，由市县（区）规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市域规划体系。充分发挥各级政府和社会各界的积极性、主动性、创造性，尊重基层和群众的首创精神，汇聚全市人民的力量和智慧，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，推进规划实施信息公开，健

全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。

第六十章 推动重大工程项目建设

认真落实重大项目“四督四保”“三个走”“双调度”等工作机制，形成市、县（区）、乡（镇）全力协同推进的工作格局，促进重大项目建设提质增效。加大项目前期工作力度，整合相关要素资源，在经济发展、科技创新、保障民生、生态环保、城乡发展等领域组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。制定重大项目（工程）建设推进计划，落实分年度重大项目投资计划，加强项目储备库建设，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的梯次推进格局。做好重大项目过程管控和考核管理，确保重大工程项目有序有效推进，发挥好对全社会固定资产投资的支撑作用，促进经济高质量发展。

名词解释

六稳六保。六稳，即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；六保，即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“4331”现代产业体系。即力争到 2025 年，构建 4 大主导产业（现代中医药、白酒、农副产品深加工、文化旅游）、3 大优势产业（煤炭采选及电力生产、汽车制造和零部件加工、纺织服饰）、3 大新兴产业（新一代信息技术、新型建材、高端装备制造）、1 个现代服务业。

产业链供应链链长制。即通过政府组织形成产业链工作的连锁机制，整合产业相关资源，加强产业要素配置，打造“点、线、面、体”的产业生态共同体，促进推动产业链上下游企业形成化学反应，引爆产业增长点，畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、内外贸配套协作各环节协同发展，维护产业链、供应链安全稳定。

产业集群群长制。是指立足禀赋条件和比较优势，全面研判未来产业发展趋势，明确主导产业集群，建立群长制，每个主导产业集群由一名主要领导任群长，统筹产业集群规划、招商、建设等方面整体发展。

产业联盟盟长制。是指由龙头企业组成行业联盟理事会，制定行业发展规划，抱团集聚发展，建立盟长制，加强企业合作和

信息共享，整合产业资源，提升产业发展水平。

五个“区块链接”。是指共建“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区、攻坚省际毗邻地区新型功能区、共建各类省级产业合作园区、推动各市城区与沪苏浙相关市城区对口合作、推动 16 个省辖市与沪苏浙相关市（区）结对共建。

双招双引。是指招商引资、招才引智，是一种对外招商引资的策略。

两新一重。即新型基础设施、新型城镇化，交通、水利等重大工程。

四督四保。即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

双调度。即对经济运行、项目建设、招商引资、安全生产和环境保护工作，实行市政府分管负责人每周一调度、市政府主要负责人和分管负责人共同两周一调度的工作制度。

三个走。即土地要素跟着项目走、能耗指标围着项目走、严守生态保护红线优化路径走。

“专精特新”企业。是指具备专业化、特色化、精细化、新颖化特点的中小企业。

飞地经济。是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

农产品加工业“五个一批”工程。即发展一批农产品加工强

县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

村集体经济“百千万”工程。即百村培强、千村扶优、万村提升工程。

“158”行动计划。“1”，即到2025年，每个县至少重点培育1个优势主导产业全产业链发展，建设一批优势特色产业集群；“5”，即到2025年，全省建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类示范基地500个；“8”，即到2025年，全省面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到8000亿元。

“四最”营商环境。即审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强。

四送一服。即送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。

“一网一门一次”改革。即企业和群众线上办事“一网通办”、线下办事“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”。

“放管服”改革。即简政放权、放管结合、优化服务的简称，“放”即简政放权、降低准入门槛，“管”即公正监管、促进公平竞争，“服”即高效服务、营造便利环境。

“标准地”改革。是指在完成建设项目相关区域评估基础上，明确建设项目投资强度、年度产值和年度税收等履约承诺控制指标后出让的国有建设用地。

“承诺制”改革。是指在现有法律法规框架内，通过改变审查方式进行流程再造，并未改变核心的法律基本程序。

“三变”改革。即农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

科技创新“三个翻番”。即到 2025 年，实现全社会研发投入强度、高新技术企业数、高新技术产业增加值“三个翻番”。

知识产权“五进”活动。即知识产权进园区、进企业、进高校、进机构、进社区。

政产学研用金。是指推动政府、产业界、大学、科研院所、用户、金融机构等各种创新主体形成合力，共同促进科技自立自强。

星期天工程师。是指各级各类专业技术人才、经营管理人才通过事先联系利用星期天或节假日等业余时间，在完成本职工作、不侵害国家和单位技术、经济利益的前提下，为民营经济和各类企业提供各种无偿和有偿服务。

新三板。即全国中小企业股份转让系统，是经国务院批准设立的全国性证券交易场所。

轨道人才。是指依托便捷高效的交通体系，使学者、专家、医生、律师、企业家等人才摆脱空间的束缚，突破单一城市工作模式，工作和生活往往不在同一城市，每天可以借助区域内便利的轨道交通往返其间，实现多点执业、多重身份的自由转换。

揭榜挂帅。是指把需要攻关的关键核心技术项目张榜列出，按照“英雄不论出身，谁能干就让谁干”的方式，遴选项目实施

主体。

竞赛赛马。是指允许同一个研发项目，有不同牵头单位同时攻关，项目前期实施动态竞争，中后期根据阶段性竞争结果确定后续支持。

免申即享。是指通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免予申报、直接享受政策。

三全育人。即全员育人、全程育人、全方位育人。

四名工程。即名教师、名班主任、名校长、名学校工程。

双聘制。指同时被两个或两个以上的单位聘用。

双随机、一公开。即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

南充北展东扩中提升。即市中心城区规划区内，南部空间进一步充实，北部空间进一步拓展，东部空间进一步扩延，中部空间进一步改造提升。

数字亳州建设“1346”总体思路。“1”即瞄准“促进信息技术与经济社会发展深度融合，满足人民群众新需求”核心目标；

“3”即聚力“强基础、重应用、育产业”三个关键；“4”即围绕夯实新型基建、建设数字政府、构建数字社会、发展数字经济四大板块，推动经济社会各领域数字化转型发展；“6”即实施打牢数字发展新基石、构建数字政务新模式、开创社会治理新途径、满足公共服务新需求、打造产业发展新格局、凝聚科技创新新动能六项主要任务。

城市更新行动。是指将城市中已经不适应现代化城市社会生

活的地区，作必要的、有计划的改建。

碳排放达峰。指二氧化碳排放（以年为单位）在一段时间内达到峰值，之后进入平台期并可能在一定范围内波动，然后进入平稳下降阶段。

城市“微治理”。是指推进城市“微更新”、畅通城市“微循环”、优化城市“微服务”，注重环境治理的系统性、科学性和长效性，集中力量解决“城市病”等突出问题。

城市大脑。即利用大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术构建的，支撑经济、社会和政府数字化转型的新型基础设施和城市运营赋能平台。

三社联动。是指在社区治理中，以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑并实现“三社”相互支持、协调互动的过程和机制。

智慧社区。是指通过利用各种智能技术和方式，整合社区现有的各类服务资源，为社区群众提供政务、商务、娱乐、教育、医护及生活互助等多种便捷服务的模式。

四启动一建设。即启动水毁设施修复、启动灾后农业生产恢复、启动受灾农民和农业经营大户政策支持、启动防止农户因灾致贫返贫，巩固脱贫成果，谋划推动城乡重大水利基础设施建设。

一规四补。即科学制定水利工程规划，补齐主要支流和中小河流治理、城乡排涝设施建设、湖泊防洪治理、小型病险水库除险加固等方面短板。

23+80+N。“23”，即2018年长江经济带生态环境警示片披

露问题中尚未完成整改的 8 个问题和 2019 年警示片披露我省的 15 个问题；“80”，即《长江(安徽)经济带生态环境问题专题片》反映的 80 多个问题；“N”，即中央及省生态环保督察发现的问题、各市自查自纠和群众反映的各类突出环境问题等。

五净一规范。即院内净、卧室净、厨房净、厕所净、个人卫生净，院内摆放规范。

四好农村路。即把农村公路建好、管好、护好、运营好。

三大革命。即农村垃圾、污水、厕所专项整治。

三大行动。即美丽乡村“清洁先行”“清水治污”“绿满家园”行动。

三权分置。即农村集体土地所有权、承包权、经营权三权分置。

三生空间。即生产空间、生活空间、生态空间。

三线一单。即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，生态环境准入清单。

四个不摘。即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

四创一建。即创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，建设绿色江淮美好家园。

五小园。即小果园、小养殖园、小花卉园、小瓜菜园和小加工园。

河长制。是指由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

林长制。是指按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

四进一促。即进校园、进企业、进园区、进社区（村），促进就业。

“2+N”招聘。即聚焦重点群体，全年组织开展“每周三就业招聘”“每周六人才对接”2大主题招聘会，突出特殊群体和地方特色，组织开展N项招聘活动。

“1+2+22”安全生产专项整治三年活动。“1”，即1个总体实施方案；“2”，即按照国家、省方案制定的我市学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、落实企业安全生产主体责任2个专题实施方案。“22”，即按照国家、省方案再结合我市实际在危险化学品、煤矿、城市建设、电力设施保护、特种设备、城镇燃气、卫生健康、民政、农业等22个重点行业领域制定的专项整治实施方案。

安全风险管控“六项机制”。即风险查找、研判、预警、防范、处置、责任机制。

一月一课一片一实践。即每月组织党员讲一次“微型党课”、看一部警示教育片、结合主题党日参加一次社会实践活动，有针对性地解决组织生活不经常不规范不严肃等问题。

基层党组织“登高计划”。即在达到基层党组织标准化规范化建设基础上，从组织建设、工作机制、基础保障、作用发挥、

社会评价等五个方面登高争星，符合标准要求的，命名为“五星基层党组织”。

农村基层党建“一促”。是指充分发挥基层党组织在基层治理体系中的核心作用，更好地促进农村基层治理现代化。

城市基层“三抓一增”。即抓党建抓服务抓治理、增强基层党组织政治功能。

三到位一处理。是指诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理。

雪亮工程。是指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防工程。

邻长制。是指建立“乡镇（街道）一村（社区）一片一组一邻”五级组织体系，通过划“片、组、邻”，将辖区内村庄集镇（居民小区）、商店、医院、学校、企业等各要素和人员全部纳入服务管理，全覆盖无疏漏。