

亳州市四届人大
一次会议文件（二）

关于亳州市2016年国民经济和社会发展规划 执行情况及2017年计划草案的报告

——2017年1月9日在亳州市第四届
人民代表大会第一次会议上

市发展和改革委员会主任 李小彦

各位代表：

受市人民政府委托，现将2016年国民经济和社会发展规划执行情况及2017年计划草案提请市四届人大一次会议审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年国民经济和社会发展规划执行情况

2016年是“十三五”开局之年，全市上下认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕“奋力走在皖北振兴前列”目标，扎实推进供给侧结构性改革，加快创新发展，积极扩大开放，统筹城乡建设，着力改善民生，经济保持平稳较快增长，发展质量稳步提升。市三届人大七次会议确定的15项主要指标，完成或超额完成13项，地区生产总值、进出口总

额等 2 项指标仍有差距。

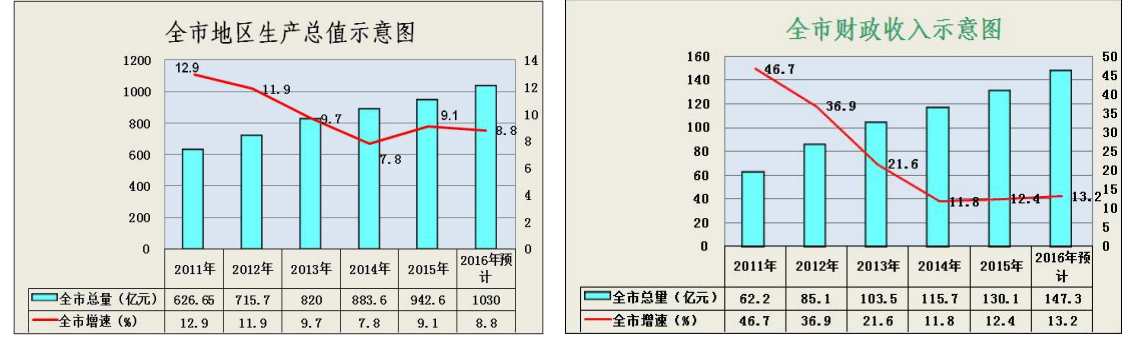
亳州市 2016 年经济社会发展主要预期目标完成情况

指 标 名 称	单位	2016 年预期目标	2016 年预计完成情况
一、地区生产总值	%	9 左右	8.8
二、财政收入	%	10 左右	13.2
三、固定资产投资	%	12 左右	13.0
四、社会消费品零售总额	%	10 左右	12.5
五、进出口总额	%	10 左右	5.0
六、实际引进内资	%	15 左右	15.0
七、外商直接投资	%	10 左右	10.0
八、城镇常住居民人均可支配收入	%	9 左右	9.0
九、农村常住居民人均可支配收入	%	10 左右	10.0
十、居民消费价格指数	%	102 左右	102.0
十一、城镇登记失业率	%	4.2 以内	3.0
十二、人口自然增长率	‰	9.5 以内	8.6
十三、万元 GDP 能耗	%	控制在省下达指标内	控制在省下达指标内
十四、主要污染物排放总量	万吨	完成省下达任务	完成省下达任务
十五、大气污染治理、水污染治理	——	完成省下达目标任务	完成省下达目标任务

（一）经济平稳较快增长，综合实力迈上新台阶

全年实现地区生产总值 1030 亿元，增长 8.8%左右，经济总量首次突破千亿元大关；财政收入 147.3 亿元，增长 13.2%；固定资产投资 867 亿元，增长 13%；社会消费品零售总额 490 亿元，增长 12.5%；城镇常住居民人均可支配收入 25100 元，农村常住居民

人均可支配收入 10700 元，分别增长 9%、10%；物价保持基本稳定。



（二）三次产业加快发展，经济结构进一步优化

工业经济较快发展。新增规模工业企业 134 家，总数突破 1000 家，规模工业增加值预计完成 260 亿元，增长 10%。1-11 月，规模工业 31 个行业中，有 23 个行业产值保持增长势头，利税总额 83.5 亿元，增长 20.6%，高于全省 13 个百分点，经济效益综合指数达 263.5%，比上年提高 2.6 个百分点。新获批安徽省“专精特新”中小企业 21 家、新增省级新产品 8 个、省级企业技术中心 10 家、省级工业设计中心 1 家。



农业保持稳步增长。农林牧渔业增加值 213 亿元，同比增长 3%。开展粮食绿色增产模式攻关，建设粮食绿色增产模式攻关示

范片（示范村、示范家庭农场）45个，专用品牌粮食产业化联合体42家、面积155万亩，全年粮食产量94.8亿斤。中药材种植面积113万亩，蔬菜面积198万亩。新增国家级农村产业融合试点示范县1个、国家级标准化示范养殖场1个、省级2个，规模养殖比重达82%。新增中国驰名商标1件、国家地理标志农产品1件，新认证“三品一标”农产品62个。规模以上农产品加工业产值实现650亿元以上。主要农作物耕种收综合机械化水平达到89%。

服务业快速发展。实现服务业增加值429亿元，同比增长11%，占地区生产总值的41.8%，同比提高1.7个百分点。全市省级现代服务业集聚区达到5家，谯城区省级服务业综合改革试点有序推进。金融机构新增存贷款增速居全省首位，新增存贷比64.7%。房地产完成投资215亿元，增长4.5%；商品房销售505万平方米（含存量房交易）。旅游业实现收入120亿元，接待游客1500万人次。快递业务收入2.78亿元，快递业务量增长92%。市青年创客空间、筑梦社区等电子商务集聚发展成效显著，分别入驻企业70家和209家。

专栏 1 2016 年全市亿元以上产业项目建设成就

工业项目：利辛板集电厂及 500 千伏输送工程（64 亿元，指总投资，下同）、九州方圆制药（20 亿元）、司尔特肥业（10.6 亿元）、中联重机农机产业园（6.7 亿元）、亿丰毫达环保包装材料（6 亿元）、创酷智能手机终端设备及零部件生产（5.5 亿元）、信义玻璃深加工、讴神汽车冲压焊接件等 41 个亿元工业项目建成投产或主体完工。中联新型材料（7 亿元）、涡阳光机电聚集区（5.5 亿元）、保和堂药业、上海电气蒙城生物质发电、安徽蓝岛工业固废再处理利用、国奥药业等 86 个亿元工业项目加快建设。

农业项目：中央储备粮亳州直属库新建谯城分库、亳州 5 万吨市级储备粮库、晶科 20 兆瓦农光互补光伏电站等建成。利辛金鸡产业融合发展、蒙城强英鸭业、中森绿能 20 兆瓦农光互补光伏电站等产业化项目加快建设。

服务业项目：万达全业态城市综合体（60 亿元）、九州通中药物物流园一期（23 亿元）、太安堂中药物流（10 亿元）等建成投用。神农谷中药电商物流城（80 亿元）、外经钻石广场（19 亿元）、新发地农产品批发市场及冷链物流（15 亿元）、涡阳中农批电商皖北农贸电商国际物流园（6.6 亿元）、蒙城红星美凯龙商业综合体（6 亿元）、亳芜皖新物流园（6 亿元）、市建安文化广场（5.5 亿元）、精华康普物流园等加快建设。

（三）重点项目加快建设，发展支撑进一步增强

全面落实项目建设“四督四保”机制，强化项目督查调度，全市项目建设推进顺利。全年谋划项目 1340 个，总投资 3500 亿元；实施重点项目 397 个，完成投资 595 亿元。利辛板集电厂、万达全业态城市综合体、司尔特肥业、亿丰毫达环保包装材料、涡阳创酷智能手机终端设备及零部件生产等一批亿元以上项目建成投产。商合杭高铁、神农谷中药电商物流城、信利新能源 100 兆瓦光伏电站、外经钻石广场等项目加快建设。建安路涡河隧道、市文化公园、亳州新发地农产品批发市场及冷链物流、上海电气蒙城生物质发电等项目开工建设。落实中央预算内和省统筹项目 73

个，争取资金 7.83 亿元。落实中央专项建设基金项目 21 个，额度 26.95 亿元。园区主战场作用充分发挥，6 个省级开发区全年入园企业 360 家，实现产值 235 亿元，实现经营收入 1080 亿元，财政收入 35 亿元，新增战略性新兴产业企业 255 家，产业聚集效应进一步凸显。



（四）改革开放深入推进，发展动力进一步释放

推出亳州市供给侧结构性改革配套政策组合。积极稳妥去产能，关闭刘店煤矿，化解产能 150 万吨。出台《鼓励谯城区农民退出宅基地进城购房实施办法》。降低实体经济企业制度性交易成本、人工成本、税费负担、财务成本等综合性成本 4.2 亿元。围绕铁路、公路、水路、航路、电路、气路、网路、商路等基础设施建设，编制综合交通规划。全面实施“五证合一”、“一照一码”，全面推开“营改增”试点，实现国地税业务“一窗通办”。深入推进“放管服”改革，全面升级网上办事大厅，实现投资项目在线审批监管

平台与国家平台纵向贯通。县区全部开展“医共体”试点，建立医联体 41 个。农村土地经营权确权登记颁证全面完成，农业适度规模经营面积发展到 394 万亩。出台《关于促进药品技术转让、研发和培育扶持政策》等一系列招商促进政策，长白山制药、恩度集团现代中药及食品深加工、涡阳县鸿路绿色生态建筑生产中心等重大项目成功落地。新增外贸实绩企业 23 家，协和成药业、贺林中药饮片等企业进入全国中药材及饮片出口前 10 强。



（五）发展环境持续优化，创新创业活力进一步激发

集信息公开、网上办事、效能监察于一体的“互联网+政务服务”新平台建成，全年受理群众申报事项 157 万余件，办结 145 万余件，群众满意率 99.99%。《亳州市创新驱动发展工程实施方案》《亳州市众创空间备案实施细则》等政策相继出台，“亳州老乡·请您回家”、“江淮双创汇·走进亳州”活动成功举办。建立信用信息共

享服务平台和“信用亳州”网站，开设“双公示”专栏，建立失信联动惩戒机制，11家企业公示为国家级“守合同重信用企业”，归集公共信用信息138万条。全年新增个体工商户34095户，增长44.3%；新增私营企业11696家，增长57.2%。实名制就业3.78万人。

（六）城市功能得到提升，城乡建设统筹推进

商合杭客运专线加快建设，青阜铁路电气化改造基本完工，济祁高速利辛至淮南段、省道307亳州至涡阳段建成通车，亳州机场选址报告已经国家民航局批准。全年实施城建类政府投资项目155个，完成投资21.6亿元。城区16条主次干道完成部分路段弱电下地工程，完成宋汤河等涡河支流污水截流管道、老旧小区供水管网改造。实施涡北水厂二期、宋汤河、凤尾沟、陵西湖等水系综合治理工程。市区新增绿化面积315.2万平方米。全面完成城市规划区范围内9051块（处、个）、12.2万平方米户外广告设施拆除。加大财政支持美丽集镇建设力度，全市各级财政预算支出3000万元专项资金用于集镇建设。深入推进农村清洁工程，清理农村生活垃圾22万吨，清理河道4800公里。

专栏 2 2016 年重大基础设施项目建设成就

铁路：商合杭高铁亳州段加快建设（105 亿元），亳州高铁南站规划设计方案完成。**公路：**济祁高速利辛至淮南段（15 亿元）、西外环 S307 线改建工程、涡阳县 S307 绕城段（7.5 亿元）、G329 舟山至鲁山利辛段升级改造等建成。建安路涡河隧道（5 亿元）、亳芜大道下穿京九立交桥、蒙城县 X032 许凤路改建、G105 一级公路改建（北外环至 S307 段）等加快建设。**机场：**亳州民用机场选址报告已经国家民航局批准，预可研和飞行程序初稿编制完成，临时气象站基本建成。**水利：**西淝河等沿淮洼地治理、亳州中小河流（小洪河、洮河、武家河上段、五道沟、包河、北淝河）治理等竣工。淮干一般堤防加固、宋汤河治理五期、利辛县阜蒙河中段治理等加快建设。**城建：**市生活垃圾焚烧发电厂及污泥处理厂、亳州城南水厂应急加压泵站、涡阳县三水厂等竣工。汤王大道（人民路至和平路）、人民路（涡阳路至西一环路）、亳芜产业园区古井大道、S307 一级公路上跨青阜铁路特大立交桥、蒙城第三水厂、市南部新区污水处理厂二期、市体育公园等加快建设。**电网：**亳州夏湖 220 千伏和范集、三官、双沟、凤凰城等 110 千伏输变电工程建成投用。涡阳伯阳 500 千伏、亳州华佗 220 千伏等开工建设。

（七）县域经济总量扩大，发展水平进一步提升

三县一区大力实施县域经济振兴工程，突出项目带动，突出特色优势，持续扩大有效投入，培育壮大主导产业，做大县域经济总量，提升发展质量。涡阳县重点培育机械加工、食品制造和农产品加工、光机电和电子信息产业，蒙城县延伸汽车制造及零部件加工、食品及农产品加工、轻纺织造、建材及智能家居等产业链，利辛县重点打造食品和农产品加工、服饰丝网纱门、车辆改装及零部件等产业，谯城区着力做大做强现代中药、白酒、食品制造和农产品加工、劳动密集型产业等。2016 年，三县一区完成地区生产总值 940 亿元，增长 8.7%；固定资产投资 695 亿元，

增长 14.5%；财政收入 90.7 亿元，增长 11.2%。

（八）生态建设扎实开展，人居环境进一步改善

全面完成节能减排目标任务，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 3%、3%、2%和 2%，万元 GDP 用水量下降 6.2%。生态环境保护成效明显，完成 PM10 年平均浓度、PM2.5 年平均浓度和空气质量优良天数比例目标任务。人工造林 9.81 万亩，绿色长廊造林 764 公里，全市森林覆盖率 18.4%。新能源示范城市创建取得新成效，能源消费结构持续优化。

（九）脱贫攻坚成效显著，民生事业进一步发展

坚持“五个一批”，落实“六个精准”，强力推进脱贫攻坚“八大工程”。建成使用亳州市脱贫攻坚信息服务平台及“亳州扶贫”手机 APP，全年回访贫困户 14218 户，梳理交办问题清单 9594 项。探索总结“六必看六必问”，开展“核查月”活动，新识别扶贫对象 29479 户 58816 人，清退 30227 户 57366 人。编制“四项清单”和《帮扶措施大全》，制定 15 大类 102 项措施。32 项民生工程进展顺利，全年民生工程投入资金 125.8 亿元。新增城镇就业 3.8 万人，转移农村富余劳动力 10.7 万人。城镇职工养老、失业、医疗、工伤、生育保险超额完成年度任务。新开工建设各类保障性住房 24536 套，基本建成 27006 套。新建、扩建中小学 42 所，建成公办幼儿园 40 所，完成“村小提升工程”项目 200 个。市人民医院二期工程、市精神病医院投入使用，新建二级以上民营医院 10 家。公共文化场馆实现免费开放，成功举办市第二届运动会。努力稳定低

生育水平，妇女、儿童及残疾人权益得到保障。争创全省文明城市和未成年人思想道德建设工作先进城市深入开展。“信用亳州”、“平安亳州”建设加快推进，食品药品、安全生产监管力度持续加大。新闻出版、统计、审计、海关、外事侨务、民族宗教、地震、气象等各项事业取得新成绩。

专栏3 2016年重点社会事业项目建设成就

教育：亳州师专升格为亳州学院。风华中学新校区、黉学中学新校区建成投用。亳州学院附属学校、亳州中药科技学校二期、亳州翰林小学、蒙城六中高中部等加快建设。

卫生：市人民医院新院二期、涡阳县恒煦医院、蒙城县中医院新区、利辛县中心医院等主体工程完工。亳州市华佗中医院新院、涡阳县阳光医院新区等加快建设。

科技：市气象科普公园项目（市气象防灾减灾中心）加快建设。

民政：市精神病人福利中心主体工程完工，市养老服务中心等加快建设。

文化旅游：亳州报业集团传媒广场（10亿元）、曹操八角台遗址公园等建成。亳州北关历史街区精品旅游线路（13亿元）、西淝河湿地公园（7.8亿元）、郑店子尚汤温泉度假区及游船码头（5.1亿元）、市文化公园等加快建设。

各位代表，过去的一年，全市经济社会发展取得了长足进步，但也清醒地看到，经济总量不大、结构不优、发展不足的现状没有得到根本改变，地区生产总值、外贸进出口等指标与预期目标仍有差距，加快发展、转变方式的“双重任务”依然繁重；招商引资难度加大，人才、资源、环境等要素支撑趋紧；节能减排压力加大；社会公共服务体系不够完善，基本公共服务均等化水平仍然较低。对此，我们将高度重视，在新的一年里，采取更加有力

的应对措施，全面巩固经济社会发展的良好态势。

二、2017 年经济社会发展总体要求和预期目标

2017 年是深入实施五大发展行动计划的重要一年，我们将牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，全面贯彻中央经济工作会议和省第十次党代会、市第四次党代会精神，围绕建设新兴工业强市、现代农业强市、文化旅游强市、新型智慧城市和健康养生城市，坚持改革开放，坚持稳中求进，以深化供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，坚定不移实施五大发展理念中闯出新路，奋力走在皖北振兴前列。

2017 年全市国民经济和社会发展预期目标是：

- 地区生产总值增长 9%左右
- 财政收入增长 10%左右
- 固定资产投资增长 14%左右
- 社会消费品零售总额增长 12%左右
- 进出口总额增长 5%左右
- 实际引进市外内资同口径增长 15%以上
- 实际利用外商直接投资增长 8%左右
- 城镇常住居民人均可支配收入增长 9%左右
- 农村常住居民人均可支配收入增长 10%左右
- 居民消费价格指数控制在 103%左右
- 城镇登记失业率控制在 4%以内
- 人口自然增长率控制在 9.5‰以内

——万元 GDP 能耗控制在省下达指标内

——主要污染物减排完成省下达任务

——大气污染治理、水污染治理完成省下达目标任务

三、2017 年国民经济和社会发展主要措施

为完成 2017 年预期目标，按照市委、市政府确定的经济社会发展指导思想和总体要求，重点做好以下工作：

（一）着力加大有效投入。一是加快重点项目建设。落实“四督四保”，完善领导包保“双调度”、分层分类调度、“清单化”管理、考核评价和“政企直通车”工作机制，建立五大发展项目库，力争全年实施重点项目 500 个以上，完成投资 600 亿元左右。其中，新开工重点项目 300 个左右。**二是加强项目谋划。**坚持政策和市场导向，完善谋划机制，力争全年谋划储备项目 1000 个以上，总投资不少于 3000 亿元。**三是拓宽项目投融资渠道。**及时跟踪国家和省政策动态，加强沟通衔接，努力争取更多中央预算内和省统筹资金。积极推行“PPP”合作模式，鼓励社会资本参与重点项目建设。

（二）加快推进产业升级。一是大力发展工业经济。坚持“12345”发展思路，实施“三百工程”，全年规模以上工业增加值增长 12% 左右。加快现代中药产业集聚发展基地建设，力争实现产值 310 亿元。**二是加快发展现代农业。**实施千亿斤增粮田间工程和“双千”增收工程，粮食总产稳定在 96 亿斤以上。中药材种植面积发展到 116 万亩，蔬菜面积稳定在 200 万亩。开展标准化规模

畜禽养殖场创建，规模养殖比重达到 83%。依法依规加快推进土地流转，适度规模经营面积达到 400 万亩。推进农业资源化利用，秸秆综合利用率达 87%以上。三是加快发展第三产业。实施服务业加快发展工程，落实国家、省促进服务业转型升级若干政策。创新金融产品和服务，全年新增贷款 150 亿元以上，直接融资 80 亿元。加快商贸流通体系建设，全年新增限上企业 80 家以上。支持电子商务示范企业、示范产业园、示范县区创建，推进电子商务进农村试点。创建国家中医药健康旅游示范区，开展“亳州文化旅游年”系列活动，加快全域旅游目的地建设，确保实现旅游收入 160 亿元。大力发展呼叫中心等服务外包产业，提升我市现代服务业发展水平。

专栏 4 2017 年亿元以上重点产业项目建设计划

工业项目：信利新能源 100 兆瓦光伏电站四期（8.5 亿元）、中国亳州现代服装产业基地（5.5 亿元）、涡阳县光机电聚集区（5.5 亿元）、保和堂药业、蒙城灵感科技智能家居、利辛莱科手机触摸屏生产等建成投产或主体完工。谯城长白山制药中医药产业园（58 亿元）、涡阳县鸿路绿色生态建筑生产中心（16 亿元）、谯城美誉医药产业园（10 亿元）、北京同仁堂科技中药提取及制剂生产（7.5 亿元）、安徽翌能金刚线切片生产线（5.5 亿元）等开工建设。

农业项目：蒙城强英鸭业孵化场、蒙城高标准农田综合治理、涡阳县莓香湾生态庄园等建成投产或主体完工。九九慢城新型良种杜仲果园化种植基地（20 亿元）、蒙城县岳坊镇莲藕种植加工及旅游、皖北 100 万头安全可追溯猪源养殖及加工等开工建设。

服务业项目：外经钻石广场（19 亿元）、涡阳中农批电商皖北农贸电商国际物流园（6.6 亿元）、唯康国际（亳州）养生养老产业园（5.4 亿元）、亳州“互联网+”创业示范园（筑梦社区）等建成投产或主体完工。汉盛物流园（14 亿元）、蒙城县京开五金市场（8 亿元）、利辛皖新文化广场（7.5 亿元）、亳州工业品批发市场拆迁改造（5 亿元）、海龙药业仓储物流等开工建设。

（三）加快推进园区转型发展。一是实施园区转型工程。加快产业集群培育，增强产业综合竞争力，实现开发区地区生产总值 265 亿元，经营（销售）收入 1250 亿元，财政收入 43 亿元，同比分别增长 13%、16%和 14.3%。二是推进产城融合发展。强化基础设施及配套建设，完善功能，提升承载能力。引导园区高效利用土地，推动节约集约和绿色发展。全年完成园区基础设施投资 55 亿元，建成标准化厂房 40 万平方米。三是加快园区升级步伐。力争谯城经开区获批国家级经济技术开发区。

（四）推进招商引资提质增效。一是完善招商政策。围绕医疗器械、制药机械、健康产业、农产品加工等优势产业，制定完善政策措施。二是突出招商重点。开展现代中药全产业链招商，抓好食品加工产业招商，加大呼叫中心等服务外包产业招商力度。三是营造良好环境。落实帮办服务制度，用好政企直通车微信平台，优化招商服务，改善营商环境，形成“围着企业转、跟着项目跑”的浓厚氛围。四是严格考核奖惩。完善“六库合一”制度和目标管理考核办法，坚持现场核查、月调度和月通报，强化考核结果应用。力争全年利用市外内资同口径增长 15%以上，实际利用外商直接投资增长 8%左右。

（五）全面深化改革开放。一是推进供给侧结构性改革。推进去库存，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，因城施策，促进房地产平稳健康发展，全年去化商品房 5 万平方米。提高房屋征收货币化安置比例。推进去杠杆，确保不发生区域性金

融风险。推进降成本，确保综合成本降幅高于全国、全省平均水平。推进补短板，重点围绕产业发展、基础设施、创新研发、社会事业、生态环境等，着力补齐发展短板。**二是深化重点领域改革。**深化行政审批制度改革，试行企业投资项目备案承诺制。深化财税体制改革。推进国地税征管体制改革。强化预算管理，积极盘活存量。深化农村综合改革，全面推开土地承包经营权抵押贷款试点，健全农村产权交易市场运行机制。深化住房制度改革，建立购租并举的住房制度。稳定房地产市场，培育二手房和房屋租赁市场。**三是大力发展外向型经济。**加强外贸企业培育，力争年内孵化进出口实绩企业 20 家。支持技术创新和产品创新，鼓励进口资源性产品和引进国外先进设备。积极探索开展跨境电子商务，支持有条件的企业“走出去”。**四是加快构建对外开放通道。**实施交通建设大会战，强力推进商合杭客运专线建设，加快推进淮北至阜阳、亳州至蚌埠城际铁路前期工作，力争年内获得核准。开工建设国道 105 一级公路改建和涡河航道整治工程。加快亳州机场前期工作。

（六）深入实施创新驱动。**一是加快建设创新平台。**围绕现代中药等战略性新兴产业，对产业发展共性关键技术进行攻关，建设离岸孵化中心 3 家。引进各层次科技人才团队 5 家以上（含技术转移中心、院士工作站、科技人才创新创业团队等），建设市级以上（含市级）众创空间和星创天地 5 家，全年发明专利授权量 160 件。**二是大力培育创新主体。**实施高新技术企业培育行

动计划和“专精特新”中小企业培育计划，全年认定高新技术企业 15 家、省级企业技术中心 5 家以上。加快推进“双创”工作，全面推行“五证合一，一照一码”和个体工商户“两证整合”，推进企业简易注销登记管理改革，全年新增私营企业 6000 户，新增个体工商户 2 万户以上。**三是推动创新政策落实。**设立创新引导基金，重点支持“三重一创”工程项目建设、“专精特新”企业培育、创新人才及团队和现代中药、食品饮料等产业前沿技术、共性技术和核心技术研发。落实省市鼓励自主创新优惠政策，开展 2015—2016 年度全市科技奖评选工作。

（七）统筹推进城乡发展。一是加强中心城区建设。编制亳州市市域空间综合规划。推进海绵城市和地下综合管廊建设，新建区域全面落实海绵城市建设控制指标。完善高铁站片区规划，打造运行便捷的城市交通中心。完成亳州市中心城区快速路网综合规划编制，实施东外环快速通道等建设项目。加强城区水系治理。二是大力发展县域经济。完善县域经济发展考评体系，支持县域发展壮大主导产业，实现错位发展，力争县域经济总量突破 1000 亿元，县均财政收入超过 24 亿元。加快县城提质扩容，完善县域城镇布局，启动实施“改镇设办”，推进特色小镇建设。三是加快建设美丽乡村。全面推进美丽乡镇、中心村建设和自然村环境整治，围绕“保二争三创第一”、整县推进居前列的目标，确保 2015 年度 31 个省级中心村通过省级考核验收，完成 2016 年度 37 个乡镇政府驻地建设区整治、52 个省级中心村、43 个市县级中心

村建设，启动 2017 年度 43 个乡镇政府驻地建成区整治和 37 个省级中心村、53 个市县级中心村建设。**四是提高城乡治理水平。**加强数字城管建设，健全网格化管理体系，推进“五车”管理与数字城管对接，提升市容环卫管理水平。全面开展城乡环境综合治理，统筹推进农村清洁工程、“三线三边”治理工作，加快推进生活垃圾终端处理设施建设，试点推进城乡环卫一体化工作。

专栏 5 2017 年重大基础设施项目建设计划

铁路：商合杭高铁亳州段加快建设。亳蚌铁路加快推进前期工作。

公路：汤王大道涡河隧道工程（6亿元）、建安路涡河隧道（5亿元）、银杏路下穿京九立交桥等加快建设。G344谯城段二级公路改造、G311线（高速东出口-京九铁路）一级公路改造、G237蒙城段路面改善、G329利辛至苗集段路面改善、S338利辛段（X049蒙张路）改建、亳州公路客运高铁枢纽站等开工建设。

水运：加快推进涡河航道整治工程(23亿元)前期工作，力争涡阳和蒙城涡河闸枢纽移址重建工程开工建设。

机场：亳州民用机场力争预可研报告上报国家审批。

水利：西淝河上段疏浚护砌（引江济淮清水廊道，6.8亿元）、亳州龙德加压泵站及供水管道（5.8亿元）、亳州市区城南调蓄水库（6.7亿元）、龙凤新河治理（亳芍路—亳芜大道）、凤尾沟三期等开工建设。

城建：市城市规划展览馆、市城南水厂、市污水处理厂扩建、市污水处理厂中水回用工程等建成投用。亳州地下综合管廊、涡阳经开区污水处理厂及配套管网、蒙城县综合客运枢纽站及城乡公交换乘点、利辛县地表水厂等开工建设。

电网：涡阳伯阳500千伏、亳州华佗220千伏等输变电工程主体完工。太清、马园110千伏输变电工程、华佗输变电110千伏配套线路等开工建设。

（八）持续加强生态建设。一是实施城乡增绿工程。全年完成人工造林 7 万亩，创建省级森林城市 1 个、省级森林城镇 8 个、省级森林村庄 20 个，建设绿色长廊 480 公里、生态农田林网 92 万亩。实施湿地保护与恢复工程，加强郑店子湿地公园、西淝河

湿地公园、道源湿地公园等建设管理。**二是节约集约利用资源。**坚持最严格的节约用地制度，清理违规用地和闲置土地，实施城镇低效用地再开发、工矿废弃地复垦和采煤塌陷区综合治理。坚持耕地占补平衡，全年新开工建设高标准农田不少于 40 万亩。坚守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污红线。优化能源利用结构，力争清洁能源利用率达 15%。实施节能重点项目，万元 GDP 用水量比 2016 年下降 6.2%。**三是加强环境综合治理。**强化大气环境治理，PM10 年均浓度控制在 73 微克/立方米以下，完成省下达 PM2.5 年平均浓度和空气质量优良天数比例目标任务。强化水环境治理，深入实施“五水共治”行动计划。强化土壤污染防治。筛选减排项目，全年化学需氧量和氨氮排放量削减 3%，二氧化硫和氮氧化物排放量分别削减 2%，确保完成省政府下达的节能减排任务。**四是健全生态文明制度。**实施《亳州市生态文明体制改革行动方案》，完善生态文明制度体系。强化约束性指标管理，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。建立健全严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，建立企业环境信用等级评价和违法排污企业黑名单制度。推行合同能源管理和环境污染第三方治理。

（九）全力实施脱贫攻坚。认真落实“六看六确保”和“四个全覆盖”要求，坚持满足扶贫工作一切需要，火力全开，适当宽裕，党政同责，书记主抓，分级负责，各方协同，工作到户，责任到人，确保全面实现人脱贫、村出列、县区摘帽的目标。**一是压实**

脱贫责任。动态完善“四个清单”和贫困村贫困户帮扶措施大全，落实到村到户措施，建立核查、评估、退出和问责机制，压实县区、乡镇、村各级责任。**二是实施脱贫攻坚八大工程。**年内完成3745人易地扶贫搬迁任务。完成贫困村道路畅通工程、电网改造、高标准基本农田建设任务，完成贫困户危房改造12299户。**三是扩大扶贫投入。**全市新增财政预算专项扶贫资金6亿元。支持县区统筹整合使用财政涉农资金，多方撬动社会资本投入扶贫工作。

（十）全面繁荣社会事业。**一是大力实施民生工程。**加大财政民生投入，统筹安排民生工程资金138.4亿元，同比增长10%。**二是做好就业和社会保障工作。**加快技工大市建设，加强高校毕业生等重点人群就业创业和技能培训，做好失业和就业困难人员再就业，城镇登记失业率控制在4%以内。推进机关事业单位养老保险制度改革，城镇职工养老保险参保21.1万人、医疗保险参保22.5万人，城乡居民基本养老保险当年参保缴费230万人。城乡低保标准提高5%以上，市精神病人福利中心和养老服务中心投入使用，15%的敬老院转型为区域性养老服务中心。**三是大力发展教育事业。**在中心城区新建中小学5所、公办幼儿园3所，实施薄弱学校改造工程，完成180个村小提升工程项目。改革中招制度和高考评比奖励机制，实施教育质量提升工程。加快推进涡阳县职教中心建设，完成亳州市特殊教育学校新校区、亳州中药科技学校和亳州幼师新校区二期工程建设。实施乡村教师支持计划和百名优秀校长培养计划。实施《亳州市“十三五”现代职业教

育发展规划》，加强职业教育“双师型”教师队伍建设。**四是提升医疗卫生计生服务水平。**深化医药卫生体制综合改革，推进“三医联动”，药占比、耗材占比分别在32%以下、12%以下。建设市级重点专科20个，3所中心卫生院达到二级医院标准。建成市人民医院康复护理院，华佗中医院北院区投入使用，启动市第二人民医院、市妇幼保健计划生育服务中心建设。推进“智慧医疗”建设，试点发行居民健康卡。**五是发展文化体育事业。**实施文化惠民工程，打造“药都欢歌天天演”活动品牌，开展荷香满亳州、第四季文化消费季和精品剧目展演等活动。做好4家博物馆、5个公共图书馆、4个文化馆、87个乡镇综合文化站免费开放工作。加快北关历史街区改造、市文化馆、市民俗博物馆等建设。建设“15分钟健身圈”，推进中心城区社区体育设施建设。

专栏6 2017年社会事业重点项目建设计划

教育：亳州学院附属学校、亳州中药科技学校二期、蒙城县七星学校、蒙城六中高中部等建成投用。亳州学院大学生活动中心、亳州职业技术学校二期工程、亳州市特教学校新校区、酒城大道学校、亳州市第十一中学、亳州市第六中学、亳州市第十八中学、黉学育才中学等开工建设。

卫生：华佗中医院新院、涡阳阳光医院新院区、亳州宝璋医院一期（5亿元）等建成投用或主体完工。珍宝岛亳州市市立医院（15亿元）、亳州市第二人民医院（8亿元）、亳州兴华医院新院区、香雪医养院、利辛骨科医院等开工建设。

文化旅游：郑店子尚汤温泉度假区及游船码头（5.1亿元）、市文化公园等主体完工。亳州广电中心（6.6亿元）、亳州北关历史文化街区保护与利用、涡河旅游“三十里画廊”（30亿元）、观音寺生态文化旅游园（15亿元）、亳药花海大世界等开工建设。

体育：市体育公园建成投用，体育馆加快建设。

各位代表，全市经济社会发展任务十分艰巨。让我们在市委、

市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全面落实本次大会通过的各项决议，以“深入践行五大发展理念，奋力走在皖北振兴前列”为总要求，开拓创新，锐意进取，为加快把亳州建设成为新兴工业强市、现代农业强市、文化旅游强市、新型智慧城市和健康养生城市而不懈奋斗！

亳州市 2016 年政府投资部分重点项目推进情况表

单位: 万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	建设规模	总投资	资金来源	目前进展情况	2016 年完成投资
1	老烟厂改造“五位一体”项目	新建	建安集团	总建筑面积 12.45 万平方米	15320	财政投资	主体工程已完工	9973
2	市体育公园	新建	建安集团	总建筑面积约 3.1 万平方米	18343	财政投资	正在施工	6717
3	筑梦社区	新建	建安集团	实施 1-5 号楼装饰、外立面改造、停车场及园区景观配套等工程	12100	财政投资	正在施工	7100
4	市区林拥城项目	新建	建安集团	总占地面积约 20620 亩	49423	财政投资	已完成示范段绿化道路建设约 7.5 公里; 苗圃一先导区 2000 亩已建成	15000
5	建安隧道工程	新建	市公路局	全长 1280 米	46600	财政投资	正在施工	12000
6	宋汤河五期治理工程	新建	市水务局	全长 3000 米	5275	财政投资	正在施工	2992
7	市气象科普公园 (市气象防灾减灾中心)	新建	市气象局	规划用地面积 181 亩	7560	中央资金 1200, 市财政 6360	已基本完成土建、外装饰、强电、地源热泵施工	4830
8	亳州学院附属学校	新建	亳州市教育局 经济开发区分局	总建筑面积 52000 平方米	17000	财政投资	一期小学教学楼已投入使用	12700

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	项目单位	建设规模	总投资	资金来源	目前进展情况	2016 年完成投资
9	筛子市街棚户区改造项目	新建	亳州宜居综合开发有限公司	总建筑面积 25.58 万平方	36460	财政投资	正在施工	5800
10	文化公园	新建	市住建委	总占地面积 14.748 万平方	7135	财政投资	正在施工	5603
11	亳州市应急备用水源建设工程	新建	市住建委	建设内容为建设日供水 5 万吨水源井	5186	财政投资	已完工	5186
12	亳州市汤王大道、人民路道排工程	新建	市住建委	汤王大道（人民路-和平路）道路全长约 655 米，红线宽 60 米；人民路（涡阳路-西一环）道路全长约 1307 米，红线宽 40 米	7204	财政投资	正在施工	5708
13	亳芜大道下穿京九铁路立交桥	新建	亳芜投资开发有限公司	桥梁宽度 60 米	15000	亳芜投资开发有限公司投资	正在施工	7000

名 词 解 释

1. **“专精特新”中小企业**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。根据《关于组织申报 2016 年度安徽省专精特新中小企业的通知》（皖经信中小发展〔2016〕155 号）和《安徽省专精特新中小企业认定标准和程序》，经企业自愿申报、各市推荐、专家评审、社会公示等程序，认定产生了 2016 安徽省“专精特新”中小企业名单。

2. **“四督四保”**：即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

3. **PM10**：指浮在空气中粒径在 10 微米以下的固态和液态可吸入颗粒物。

4. **“PPP”合作模式**：指政府与营利性企业、非营利性企业，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

5. **“12345”发展思路**：即围绕“工业经济平稳较快增长，全省、皖北争先进位”这一中心；突出工业项目建设、规模企业培育两大重点；落实加快创业创新、促进两化融合、打造主导产业三项任务；完善调度研判、分包联系、通报激励、考核奖惩四项机制；

实施 100 户拟进规模企业、培育 100 户小巨人企业、100 个亿元以上工业项目、100 个工业技术改造项目、100 个科技创新项目“五百计划”。

6. 战略性新兴产业集聚发展基地：指在相对集中的区域，产业配套完备、创新优势突出、区域特色明显、规模效益显著的产业群体。为贯彻落实中央加快实施创新驱动发展和“中国制造 2025”战略部署，充分发挥战略性新兴产业的引领带动作用，省政府决从 2015 年起加快建设一批战略性新兴产业集聚发展基地，我市现代中药产业集聚发展基地成功获批全省首批战略性新兴产业集聚发展基地。我市拟于 2017 年开展市级战略性新兴产业集聚发展基地建设试点。

7. “三百工程”：即推进 100 个在建项目、100 个亿元项目、100 个技改项目。

8. “六库合一”制度：“六库”即亳州市发展改革委的项目核准备案库、亳州市招商局的内资项目库、亳州市商务局的外资项目库、亳州市统计局的固定资产投资数据库、亳州市工商登记管理数据库、税务部门入库税收数据库。各单位申报招商引资项目全部按照“六库合一”方法确认，数据库中没有列入或没有实绩的招商项目不予认定考核业绩。

9. “三重一创”：省第十次党代会提出，要在践行新发展理念中闯出新路，紧紧围绕这一目标，着力抓好“三重一创”建设，即在全省建设一批重大新兴产业基地、推进一批重大新兴产业工程、

组织一批重大新兴产业专项，构建创新型现代产业体系，推动战略性新兴产业加快向主导产业转变。

10. **“五证合一，一照一码”**：即通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，将由工商行政管理局（市场监督管理局）、质监、税务、人力社保、统计五个部门分别核发不同证照，改为由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照，

11. **“保二争三创第一”**：即在省美丽乡村建设考核中，我市要有2个县区保证进入全省先进行列，争取3个县区进入全省先进，确保皖北片县区第一名由我市产生；利辛县要在全省14个整县推进试点县中位居前列。

12. **“三线三边”**：“三线”即铁路沿线、公路沿线、江河沿线；“三边”即城市周边、省际周边、景区周边。

13. **“五车”**：垃圾运输车、洒水车、清扫车、渣土车、商砼车。

14. **脱贫攻坚“八大工程”**：即产业脱贫工程、就业脱贫工程、智力脱贫工程、健康脱贫工程、社保兜底脱贫工程、基础设施建设脱贫工程、异地搬迁扶贫工程、金融扶贫工程。

市四届人大一次会议秘书处

2017 年 1 月