

关于亳州市 2016 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年工作意见的报告

—— 2016 年 8 月 16 日在亳州市第三届
人民代表大会常务委员会第 51 次会议上

市发展和改革委员会主任 李小彦

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现向会议报告 2016 年上半年全市国民经济和社会发展规划执行情况及下半年工作意见，请予审议。

一、2016 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年上半年，面对错综复杂的宏观环境，在市委的坚强领导下，全市上下认真贯彻市三届人大七次会议精神，紧紧围绕会议确定的目标，按照“奋力走在皖北振兴前列”要求，以“四个点问题”和“30 个方面清单”为抓手，深入实施调转促行动计划，大力推进供给侧结构性改革，狠抓各项政策和工作落实，经济社会保持平稳较快发展态势。

（一）主要指标增幅继续保持全省靠前。上半年，纳入省统计的 24 项主要经济指标中，我市有 18 项指标增速居全省前 8 位，9 项指标增速居全省前 5 位，4 项指标增速居全省第 1 位。其中，工业投资增长 35.1%，居全省第 1 位；全部财政收入增长 14.5%，居全省第 1 位；金融机构存款余额增长 29.3%，居全省第 1 位；金融机构贷款余额增长 29.7%，居全省第 1 位；财政支

出增长 23.2%，居全省第 2 位；社会消费品零售总额增长 12.8%，居全省第 3 位；全社会用电量增长 8.2%，居全省第 4 位；固定资产投资增长 12.6%，居全省第 5 位；第三产业增加值增长 10.8%，全省第 5 位。上半年，实现地区生产总值 479.6 亿元，同比增长 8.5%；全部财政收入 76.3 亿元，增长 14.5%；固定资产投资 367.5 亿元，增长 12.6%；规模工业增加值 121 亿元，增长 9.7%；社会消费品零售总额 236 亿元，增长 12.8%。

（二）产业结构进一步优化。上半年，三次产业结构为 20.1: 38.5: 41.4，一产同比下降 1 个百分点，三产提高 1.6 个百分点。**农业种养结构进一步优化。**耕地适度规模经营面积达 383 万亩，占耕地总面积的 50.3%，同比提高 8.3 个百分点。新增中药材标准化种植面积 2 万亩、设施蔬菜 6 万亩。规模养殖比重达 80%，同比提高 4 个百分点。**工业经济提质增效。**新进规模以上工业企业 143 家。实现规模工业增加值 121 亿元，增长 9.7%，居全省第 7 位。制造业增加值 103.3 亿元，增长 9.4%，占规模工业增加值的 85.3%，同比提高 5.7 个百分点。高新技术产业产值 158.3 亿元，增长 17.8%，占规模工业产值的 32.5%，同比提高 1.4 个百分点。战略性新兴产业产值 129.7 亿元，增长 15%，占规模工业产值的 26.6%，同比提高 0.2 个百分点。**现代服务业加快发展。**全市新增贷款 150 亿元，直接融资 79.8 亿元，存贷比 61.3%；新增新三板挂牌企业 4 家。电子商务双创平台加快建设，青年创客空间和市青年电商产业园分别入驻企业 45 家、42 家。上半年，全市旅游总收入 49.3 亿元，增长 21%。制定城市

规划区范围内房屋征收货币化购房和农民退宅进城购房补贴政策，全市商品房销售 195.9 万平方米、增长 50.8%，消化商品房库存 40.2 万平方米。

专栏 1 2016 年上半年工业和服务业重点项目进展情况

工业项目

利辛板集电厂项目：总投资 610000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 260000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 158000 万元，1 号机组具备并网发电条件。

利辛信义光伏电站项目：总投资 192000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 52000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 57100 万元，一二期 140 兆瓦已并网发电，三期 100 兆瓦已并网发电 90 兆瓦。

九州方圆制药工程项目：总投资 189575 万元，截至 2015 年底累计完成投资 90000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 15300 万元，部分车间主体完工，饮片车间已试生产。

司尔特水溶性复合肥生产项目：总投资 106000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 10200 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 39000 万元，其中一条生产线已投产。

亳州“大南药、大健康双产业基地”项目：总投资 100000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 52200 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 5450 万元，

太安堂中物流及人参加工项目：总投资 100000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 53100 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 22300 万元，年底前竣工投产。

九方中成药二期项目：总投资 19800 万元，截至 2015 年底累计完成投资 7340 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 6310 万元，前处理车间、制剂车间、提取车间和 2 栋仓库主体封顶。

亿丰毫达环保包装材料生产项目：总投资 60131 万元，截至 2015 年底累计完成投资 4000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 25500 万元，车间主体完工。

涡阳创酷智能手机终端设备及零部件生产项目：总投资 55000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 18100 万元，已投入生产。

蒙城讴神汽车冲压焊接件生产项目：总投资 20000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 10000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 8000 万元，1 号车间已投产。

服务业项目

万达全业态城市综合体项目：总投资 600000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 346440 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 72250 万元，A 区（大商业）装修完成待开业，C 区 D 区（住宅及商铺）正在加快建设。

珍宝岛九洲方圆神农谷中药电商物流城项目：总投资 800000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 88490 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 44180 万元，5#地块 8 栋仓储物流单体已封顶；6#地块 24 栋仓储物流单体全部封顶；2 号、3 号、8 号地块基础施工。

外经钻石广场项目：总投资 190000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 43360 万元，其中 8 栋单体已封顶。

蒙城县红星美凯龙商业综合体项目：总投资 60000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 51000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 5000 万元，一二期已竣工验收，三期正在建设。

涡阳中农批电商皖北农贸电商国际物流园项目：总投资 66000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 18900 万元，展示中心已建成，市场物流区 20 栋正在加快建设

（三）项目建设加快推进。创新项目谋划方式，建立政策研究与项目谋划联席会议制度。推行经济工作、项目建设、安全生产和环境保护三个“双调度”制度。上半年新谋划项目 520 个，总投资 1550 亿元。落实项目建设“四督四保”制度，建立以各位市长分工负责为基础、市委各位常委和市政协各位领导包保为辅助的重点项目包保推进机制。上半年，387 个省、市重点项目完成投资 282 亿元，占年度计划的 54%，同比提高 6.1 个百分点。198 个续建项目完成投资 220.3 亿元，占年度计划的 60.3%；179 个年度计划开工项目开工 96 个，开工率 53.6%，同比提高 7.6 个百分点。特别是商合杭高铁加快建设，亳州机场选址获批，板集电厂并网发电，亳州学院正式挂牌，引江济淮工程亳州段、

涡河高等级航道等前期工作加快推进。强化项目信息化管理，建成重点项目信息管理系统，开发在建项目等 5 个“政企直通车”微信服务平台，收集问题 985 个，办结 839 个。

（四）重点领域改革进一步深化。推进行政审批制度改革，动态调整权力清单、责任清单和行政收费清单，启动编制全方位公共服务清单、全口径中介服务清单。市县一体化的公共资源交易平台建设稳步推进。市县不动产登记中心正式设立，市级中心颁发不动产权证书、证明 3577 件。推进财税体制改革和预算信息公开，市、县区所有预算部门公开本部门预算信息，所有财政拨款单位公开本单位“三公”经费信息。全面推开营改增试点，国地税互设窗口，实现“一厅办两税”，减免地方各项税收 1.6 亿元，办理出口退免税 1.4 亿元。整合市区两级规划、土地、工商、安监等部门资源在市经济开发区集中办公，为企业提供一站式服务。深化医药卫生体制综合改革试点工作，探索建立公立医院现代管理制度，进一步落实用人自主权；启动利辛、涡阳县域医共体试点，乡村医生签约服务范围进一步扩大；基本实现市、县、乡、村医疗卫生信息互联互通、信息共享。推进农村综合改革，全市农村土地承包经营权确权登记颁证工作全省领先；涡阳县农村承包土地经营权抵押贷款试点稳步推进，农村产权交易中心建成运行。

（五）创新创业活力凸显。按照“应进必进”原则，网上办

事大厅新增公共服务办理事项 122 项。深化商事制度改革，放宽经营场所登记条件，推进工商登记电子化。全市新增私营企业 5728 户，增长 44.1%；新增个体工商户 15133 户，增长 21%。提升为企服务水平，开通“政企直通车”，建立企业上市挂牌等 6 个微信平台。推进大众创业、万众创新，开展“亳州老乡，请您回家”活动，设立 1500 万元创业扶持专项资金。推进创新发展，授权发明专利 110 件，新增省级新产品 5 个，申报省级企业技术中心 14 家，获批科技攻关计划项目 8 项。申报中国驰名商标 16 件、省著名商标 40 件。

（六）城乡建设统筹推进。开展“海绵城市”、“地下管廊”、黑臭水体整治规划编制。加快中心城区 155 个政府投资项目建设进度，建成 57 个，完成投资 8.75 亿元。宋汤河综合整治、丁家坑绿化、鳖疙瘩坑黑臭水体整治顺利启动，涡河污水截流管道改造、利辛路临时排水、丁家坑污水截流和涡北污水处理厂进水管网改造工程相继完工。实施希夷大道、汤王大道等城区 16 条主次干道弱电下地工程。加强县城建设，涡阳县“多规合一”试点总体规划编制完成，三县城区道路、绿化、水系治理等城建工程有序推进。推进美丽乡村建设，完成 2016 年 52 个省级中心村、37 个集镇建成区规划和全市首批 9 个市级美丽集镇示范镇总体规划编制。2014 年度 28 个省级中心村建设在全省考核中名列前茅，2015 年 31 个省级中心村、2016 年 52 个省级中心村和利辛

县美丽乡村整县推进项目加快建设。加快数字城管建设，将老城区、小街巷、老旧小区数据普查纳入数字城管系统，将洒水、清扫、垃圾运输、渣土、混凝土搅拌等 120 台车辆纳入数字城管系统智能化专项监管。开展垃圾分类减量试点，清理农村垃圾 12.6 万吨、河道 2680 公里，完成“三线三边”绿化 612.7 公里。

专栏 2 2016 年上半年基础设施建设重点项目进展情况

市城市规划展览馆项目：总投资 15248 万元，截至 2015 年底累计完成投资 5143 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 1020 万元，主体工程完工，内装修正在优化设计待施工。

亳州市生活垃圾焚烧发电厂及污泥处理厂项目：总投资 27900 万元，截至 2015 年底累计完成投资 18000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 6600 万元，主体基本完工，四季度进行发电试运行。

西外环 S307 改建工程项目：总投资 40000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 30000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 6499 万元，其中 7.5 公里主车道沥青路面已完成，涡河大桥满足通车条件。

亳芜大道下穿京九立交桥工程项目：总投资 19000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 3000 万元，场地硬化完成，钻孔桩基础施工。

105 国道一级公路改造项目（北外环国道 G105 至省道 S307 段）项目：总投资 35000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 23000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 5820 万元，正在加快建设。

涡阳县 S307 绕城段项目：总投资 75000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 23300 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 38100 万元，桥梁已全部完成，路基工程正在加快建设。

蒙城县 S307 线东段一级公路改建项目：总投资 45000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 19500 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 24000 万元，一标段主体工程已完工；二标段沥青路面铺设基本完成。

西淝河等沿淮洼地治理及小洪河、洮河等 6 条中小河流治理工程：完成投资 28352 万元，上半年已全部竣工。

亳芜现代产业园还原小区项目：总投资 160000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 15800 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 23000 万元，5 栋楼已建至 20 层以上。

（七）开放合作成效明显。全市实际利用市外内资 766 亿元，增长 20.4%，完成年度任务的 55.5%；签约项目 166 个，其中工业项目 136 个，亿元以上项目 81 个。投资 33 亿元的山东东方红汽车制造公司日产 330 万 AH 聚合物锂离子电池生产基地、20.6 亿元的丰博中医药智慧智能产业园、20 亿元的上海炎奉新能源汽车产业基地、16.5 亿元的绍兴和顺名特优食品产业园、分别投资 15 亿元的生生堂中药科技、民生医药产业园、河南牧原实业循环经济农业、涡河景观带文化旅游园、绿城置业城市综合体，10 亿元的浙江美誉医药集团医药产业园等 18 个投资超 10 亿元项目成功落户。实际利用外商直接投资 3.5 亿美元，增长 9.7%。园区加快转型升级。6 个省级开发园区全部完成目录审核申报，首位产业和 1—2 个主导产业定位进一步明确。上半年，全市开发区规模工业总产值 250.7 亿元，增长 19.7%；经营收入 502.7 亿元，增长 15.3%；财政收入 17.5 亿元，增长 41.7%。加强外贸主体培育，完善促进政策，进出口总额降幅逐月收窄。上半年，全市进出口总额 1.95 亿美元，受上年外贸进出口基数较高、部分骨干企业进出口大幅下降影响，同比下降 20.6%，但 6 月当月同比增长 38.8%，环比增长 24%。

（八）环境质量显著提升。强化水环境整治，53 条河流全部实行“三级河长制”。推进节能减排，实施减排项目 116 个，淘汰燃煤锅炉 63 台、黄标车 5300 辆，削减化学需氧量 2213 吨、氨氮 377 吨、二氧化硫 83 吨、氮氧化物 36 吨，完成节能减排序

时任务。PM2.5 平均浓度 58 微克/立方米，PM10 平均浓度 82 微克/立方米，比 2015 年同期均有下降，空气质量达到二级标准以上天数 129 天，优良率 70.9%。实施千万亩森林增长工程，完成人工造林 13.6 万亩，完成年度计划任务的 161.9%，建设森林长廊示范段 148 公里，“林拥城”示范段完成绿化 3.4 万亩、种植树木 17.3 万棵，中心城区新增绿化面积 60 万平方米。大力发展新能源，阳光凯迪利辛、谯城生物质发电项目完成用地评估，上海电气蒙城生物质发电项目获省能源局核准，信义新能源 100 兆瓦光伏发电、谯城古井镇生态农场 40 兆瓦光伏发电项目并网发电。

（九）民生事业持续改善。推进精准扶贫，完成脱贫攻坚“四项清单”编制和信息服务平台数据录入，实现帮扶工作“四个全覆盖”。在皖北地区率先实现农村低保、五保供养和扶贫标准“三线合一”。落实民生工程资金 110.6 亿元，落实率 90.3%，拨付 85.6 亿元，拨付率 77.4%。9 项工程类项目全部开工，23 项补助类项目中计生特别扶助工程、新农合参保已完成年度任务。推进社保扩面征缴，城镇职工养老保险 43.28 万人、城乡居民养老保险参保续保 203.82 万人，分别完成 100.04%、98.34%。城镇登记失业率控制在 3.98%以内。城市低保标准由月人均 432 元调整到 480 元，较上年提高 11%；农村低保标准由年人均 2400 元调整到 3150 元，较上年提高 31%。亳州学院附属学校、亳州中药科技学校二期工程开工建设，风华中学南校区、黉学中学新校区即将开

学，利辛七中、蒙城二中新校区投入使用，完成“村小提升工程”项目 80 个，新建、改扩建公办幼儿园 36 所。全市高考本科达线率 51.3%，比 2015 年提高 3.2 个百分点。市精神病医院投入使用，市医院新院二期进展顺利，开工建设民办医院 5 家，设立国医大师工作室 1 个。4 家博物馆、5 个公共图书馆、4 个文化馆和 87 个乡镇综合文化站全部免费开放。推进城区 15 分钟健身圈建设，市级体育馆、体育公园项目前期工作推进加快，10 个室外游泳池开工 6 个；第一批 70 套小区内外健身路径开工建设。

专栏 3 2016 年上半年社会事业重点项目进展情况

市人民医院新院二期项目：总投资 45000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 15000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 20865 万元，妇科楼、内科楼、妇儿科楼正在加快建设，计划年底前主体工程完工。

亳州华佗中医院新院建设项目：总投资 45000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 18800 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 9900 万元，住院楼主体封顶，医技楼完成 5 层施工，门诊楼完成 4 层施工。

蒙城县中医院新区建设项目：总投资 20000 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 8000 万元，一期 8 层结构主体施工。

利辛县中心医院建设项目：总投资 40000 万元，截至 2015 年底累计完成投资 11000 万元，2016 年 1-6 月份累计完成投资 10020 万元，主楼 18 层封顶。

亳州学院附属学校、风华中学新校区、黉学中学新校区等 3 个项目：总投资 61719 万元，2016 年 1-6 月份完成投资 23730 万元，教学楼已基本完工，9 月份开始招生。

唯康国际（亳州）养生养老产业园项目：总投资 53500 万元，2016 年 1-6 月份累计完成投资 3200 万元，3 栋单体基础施工完成。

市精神病人福利中心项目：总投资 4000 万元，2016 年 1-6 月份累计完成投资 1170 万元，3 栋单体基础施工完成。门诊楼、养护楼、综合保障楼主体工程正在施工。

市文化公园项目：总投资 10000 万元，施工单位已进场施工。

江宁会馆修缮、曹操八角台遗址、观音山汉墓、古地道修缮项目：总投资 1700 万元，2016 年 1-6 月份累计完成投资 390 万元，江宁会馆已竣工，八角台遗址公园、观音山汉墓遗址公园主体施工，古地道修缮即将进场施工。

总体来看，今年上半年全市经济运行处在合理区间，延续了稳健增长趋势。但受复杂严峻的宏观环境及自身结构性、周期性等因素影响，经济发展面临一些问题。**一是经济下行压力加大。**上半年，地区生产总值增长 8.5%，低于年度预期目标 0.5 个百分点，自去年 3 季度以来连续 4 个季度处于下滑通道。规模工业增加值增幅比去年末、今年一季度分别回落 1.2、0.3 个百分点。固定资产投资增幅比去年末、今年一季度分别回落 5.3、2.2 个百分点，其中工业投资增幅比今年一季度回落 15.2 个百分点。**二是部分产业支撑作用减弱。**受去产能政策影响，全市煤炭行业仅能按核准产能的 85% 生产，上半年煤炭产量 259.25 万吨，同比下降 5.3%。全市房地产开发投资 100 亿元，同比下降 2.8%，增幅自今年 2 月份以来持续下滑。房地产新开工 146.5 万平方米，同比下降 7.8%；批准预售商品房 173.89 万平方米，同比下降 3.24%。**三是企业生产经营成本依然较高。**上半年工业生产者出厂价格指数下降 0.21%。规模以上工业主营业务成本增长 12.2%，比 1—5 月份提高 0.1 个百分点。企业销售、管理、财务三项费用同比上升 16.7%。

同时，我们也面临着难得发展机遇。**从国家层面看**，大力实施供给侧结构性改革，持续推进重点领域和关键环节改革，政策红利将持续释放。**从省级层面看**，实施“调转促”行动计划，推进战略性新兴产业集聚发展基地建设，有利于培育壮大战略性新兴产业，加快培育新的增长点；实施淮河流域综合治理与振兴发展规划，建设“四化”协调发展先行区，为我市弥补发展短板带

来机遇。从我市发展看，济祁高速永城至利辛段和省道 307 线改造工程亳州至蒙城段建成通车，商合杭高铁亳州段加快建设，区位优势将明显提升。大南药大健康双产业基地、九州方圆制药、司尔特肥业、板集电厂等重大项目竣工投产，国奥药业、亿丰毫达包装材料、中农批电商国际物流园等一批有利于调结构、增后劲的项目加快建设，将为我市发展带来新动能。发展环境不断改善，政治生态持续优化，广大干部群众干事创业热情空前高涨，发展的内生动力持续增强。

综合判断，全市各方面支撑条件不断改善，后发优势逐步彰显，仍处于大有可为的战略机遇期。我们既要充分估计面临形势的复杂性和严峻性，增强危机意识、忧患意识，更要坚定加快发展信心，奋力抢抓机遇，牢牢把握经济工作的主动权。

二、2016 年下半年工作意见

下半年，我们要深入学习贯彻习近平总书记视察安徽重要讲话精神，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真贯彻中央和省、市各项决策部署，扎实推进供给侧结构性改革，以“奋力走在皖北振兴前列”为目标，牢牢把握稳中求进、好中求快的工作总基调，全力推进经济平稳健康发展，确保完成全年目标任务。

（一）着力推进调结构转方式促升级。一是加大供给侧结构性改革力度，出台实施《亳州市加快推进供给侧结构性改革实施方案》，制定“去降补”等实施意见，加快推进五大任务落实工

作。**二是**大力发展战略性新兴产业，紧紧扭住“现代中药产业集聚发展基地建设”牛鼻子，瞄准现代中药“双千亿”目标，大力实施“369”提升计划，落实好药品技术转让、研发和培养、品种转移批号等扶持政策，培育中药大品牌，提高产业竞争力。**三是**改造提升食品制造、白酒及饮料产业等传统产业，力争全年食品工业实现产值 330 亿元，产值超亿元企业发展到 60 家。**四是**加快发展现代农业，加大新型农业经营主体扶持力度，积极发展土地托管、联耕联种、转包流转等多种形式的适度规模经营，加快发展休闲观光农业，开展粮食绿色增产、养殖业绿色低碳循环、中药材绿色增效模式攻关行动和农产品加工业转型升级行动。**五是**积极发展现代服务业，抓好中药材物流园区和亳州中药材商品交易中心建设，推进亳州万达广场等核心商圈建设，加快亳州高铁新区发展专题研究规划编制。实施旅游品质提升行动计划，创建 AAA 级以上旅游景区不少于 3 家，旅游收入不低于 110 亿元。

（二）充分发挥投资关键支撑作用。**一是**严格落实“四督四保”制度，开展项目建设“提速专项行动”，力争全年项目开工率 90%以上，续建项目年内竣工率 40%以上。**二是**加强项目谋划储备，力争谋划项目 1000 个以上，总投资不少于 3000 亿元。认真梳理纳入“十三五”规划的重大项目，动态调整三年滚动投资计划。面向社会各界，有偿征集重大基础设施、公共服务和创新创业类项目。**三是**拓宽项目融资渠道，加强中央和省预算内资金以及各类专项建设基金争取，引导银行业金融机构加大信贷投

放，推广“我要贷款”平台、“532”小额贷款保证保险、“税融通”、“4321”新型政银担等。加强多层次资本市场建设，加快推进广印堂、药都银行等企业主板上市步伐。**四是**着力扩大民间投资，进一步清理制约民间投资的政策障碍，落实好鼓励民间投资政策措施。支持民营企业参与经营性基础设施和公益事业建设经营管理，鼓励社会力量兴办学校、医院、养老机构。推广政府和社会资本合作（PPP）模式，加快省道 307 改建等项目进度，争取更多示范项目落实社会投资主体。**五是**支持实体经济发展，扎实开展“政企直通车”服务平台提标专项行动，全力抓好交办、转办、督办工作，依法依规帮助企业解决实际问题。

（三）持续深化重点领域改革。一是推进简政放权、放管结合、优化服务，完成全方位公共服务清单和全口径中介服务清单编制。建立网上办事大厅交办事项“一把手”负责、定期通报调度和考核问责制度，确保限时办结率 98%以上、群众满意率 99%以上。**二是**完善公共资源交易制度，建成市县一体化的公共资源交易平台。**三是**推进财税体制改革，全面推进预算公开、营改增试点。**四是**推进城市公立医院改革，健全医疗服务价格补偿机制，启动高值医用耗材带量采购。**五是**推进农村综合改革，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，建成蒙城县、利辛县、谯城区农村产权交易中心并运行。

（四）进一步扩大开放合作。一是坚持把招商引资作为第一要事，扎实开展招商引资提质专项行动，持续推进精准招商、以

商招商和产业链招商，坚持把现代中药产业招商放在首位，把食品制造和劳动密集型产业招商作为重点，确保再引进 5 家全国药企前 100 强企业；充分发挥食品产业园发展扶持政策效应，力争市食品产业园二期投入使用，再落地一批招商项目。**二是**推进开发区转型发展，完善配套功能，促进产城融合，力争全市开发区实现产值 230 亿元，经营收入突破 1000 亿元，完成财政收入 30 亿元。**三是**提升开放水平。加强外贸主体培育，鼓励开拓国际市场，兑现扶持政策，力争全年进出口总额增长 10%。积极参与中德交流合作发展。**四是**推进创新创业。落实“互联网+”创新示范园鼓励政策，大力扶持筑梦社区、青年创客空间、市青年电商产业园发展，鼓励建设各种形式的众创空间。继续做好“亳州老乡，请您回家”、青年学子创业活动宣传和政策兑现工作。认真执行专利资助和奖励资金管理暂行办法，力争全年申报认定（复审）高新技术企业 10 家，培育省级创新型企业试点 4 家，发明专利授权量 140 件以上。

（五）加快城乡统筹发展。以全域空间规划编制为统领，融合土地利用、产业发展、综合交通、城镇体系等，启动编制“城乡建设一张图”。整合“27+X”专项规划，编制实施 43 个单元规划。加快建设中心城区 98 个在建重点项目，完成 16 条主次干道弱电下地工程，加快郑店子、筛子市等还原房建设。支持三县加快县城建设，推动新城、老城区、工业区联动发展。加快建设美丽乡村，加快推进全市 2015 年 31 个省级中心村、2016 年

52 个省级中心村项目建设。实施“地净”、“路畅”、“水活”工程，加大中心城区网格化管理力度，提升数字化城管水平；加快人民西路、汤王大道北段等 17 条断头路延伸项目建设；完成“一涵四闸”项目和宋汤河整治五期、凤尾沟治理二期工程，实现中心城区水体间互联互通。开展“三治三增三提升”行动，加快背街小巷改造，加强“城中村”环境治理。推进农村清洁工程。加快市博物馆新馆、市（县区）文化馆等建设。

（六）加强生态文明建设。一是实施清洁能源替代工程，积极发展太阳能、生物质能等新能源，争取太阳能光伏电站并网发电超过 300 兆瓦，力争每个县区均有 2 个秸秆发电厂。二是加强环境综合治理，加大水源区浅层地下水监管力度。实施“天蓝”工程，抓好重点区域控尘工作，完成 PM10 年均浓度控制任务。三是实施能源消费总量、水资源消耗总量、建设用地总量和强度双控行动，推进城镇低效用地再开发和采煤塌陷区综合治理，加强饮用水源地保护，推进调蓄水库项目建设，节约集约利用资源。四是实施“林拥城”工程，积极创建国家园林城市，建成高标准环城林带，中心城区新增绿化面积 240 万平方米。

（七）切实提高群众幸福指数。一是全力推进脱贫攻坚，围绕扶贫对象“四个清单”，集中所有资源，投入全部力量，推进八大扶贫工程，让尽可能多的贫困户在今年实现脱贫。建成 95 座贫困村村级光伏电站、1.2 万座贫困户户级光伏电站，实现并网发电。二是加快实施 32 项民生工程，强化过程管控和结果考

核，确保完成年度目标任务。**三是**做好就业和社会保障工作。坚持以创业带动就业，继续实施“百千万”工程，完善公共就业服务平台。加大再就业帮扶力度，优先扶持淘汰落后产能、化解“僵尸企业”等困难企业下岗职工就业创业，推动零就业家庭“动态清零”。全年城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，新增转移农村劳动力 7.2 万人。城镇职工养老保险参保 19.96 万人，城镇职工医疗保险参保 21.9 万人。**四是**大力发展教育事业。建成亳州学院附属学校，加快建设亳州幼师、亳州中药科技学校、亳州特教学校新校区，完成 35 所公办幼儿园和 200 个“村小提升工程”建设。**五是**加强卫生基础设施建设。力争市人民医院二期工程投入使用，建成华佗中医院新院、蒙城中医院新院主体工程，启动华佗中医院“三甲中医院”创建。**六是**加快文体事业发展。建成市建安文化广场主体工程，开工建设市体育公园，完成中心城区 10 个室外标准游泳池和 210 处社区公共体育设施建设。

实现全年经济社会发展目标，任务艰巨，责任重大。我们将在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，进一步坚定发展信心，创新工作举措，推进工作落实，努力保持经济社会平稳健康较快发展，奋力走在皖北振兴前列。

附件：1. 名词解释

2. 亳州市 2016 年上半年国民经济和社会发展主要
预期目标完成情况

附件 1

名 词 解 释

1. 三个“双调度”制度——即经济工作、项目建设、安全生产和环境保护等三方面工作，实行单月市政府分管负责同志集中调度、双月市政府主要负责同志和分管负责同志共同集中调度，单月通报、双月约谈制度。

2. 现代中药“双千亿”目标——即到 2020 年底，全市现代中药工业总产值达到 1000 亿元，中药商贸流通业交易总额突破 1000 亿元。

3. “369”提升计划——“3”即形成“三大中心”：中药材大宗交易中心、中药材价格形成中心和中药材商品等级分类标准示范中心。“6”即培育中药商贸流通“六大市场”：中药材专业市场、中药材种子种苗市场、保健品市场、植物香料市场、制药机械市场、药包材市场。“9”即打造全国中药产业“九大基地”：中药材种植基地、中药材进出口基地、中药饮片生产基地、中药提取物生产基地、中成药制造基地、中药保健品生产基地、植物香料生产基地、中药科技研发基地以及中药科技人才培养基地。

4. “532”小额贷款保证保险——指为满足小型微型企业、农村种植养殖大户和城乡创业者等生产经营活动中的小额融资需求，由借款人投保小额贷款保证保险，银行以此作为主要担保方式向借款人发放贷款的一种业务模式，一旦发生代偿，保险公

司、政府与银行按 5: 3: 2 的比例承担贷款本息损失。

5. **四项清单**——即扶贫对象和需求清单、扶贫目标和时限清单、扶贫措施清单、扶贫责任清单。

6. **四个点问题**——市委、市政府决定，将人民群众关心关注的热点问题、社会各界反映强烈的焦点问题、当前工作中亟待解决的重点问题、制约亳州长远发展的难点问题这“四个点问题”的解决，作为“奋力走在皖北振兴前列”的抓手，坚定坚决推动问题解决。

7. **四督四保**——即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

8. **一涵四闸**——“一涵”即凤尾沟涵；“四闸”即亳菊路钢坝闸、亳芜大道闸、龙凤新河牡丹路橡胶坝、建安路闸。

9. **四个全覆盖**——即市县领导帮扶贫困村全覆盖、单位包村全覆盖、干部包户全覆盖、驻村工作队（扶贫专干）帮扶贫困村全覆盖。

10. **“百千万”工程**——即通过开展创业培训，培育扶持成功 100 名本地“企业家”；通过开展高技能培训，培养 1000 名“中高级蓝领”（技师、高级工）；通过开展职业技能培训，培训 10000 名具有一定技能的劳动力。

附件 2

亳州市 2016 年上半年国民经济和社会发展 主要预期目标完成情况

指 标 名 称	单位	2016 年预期目标		2016 年上半年完成情况	
		预测	比 2015 年 预计增长 (%)	绝对值	增长 (%)
一、地区生产总值	亿元	1026	9 左右	479.6	8.5
二、财政收入	亿元	143	10 左右	76.3	14.5
三、固定资产投资	亿元	862	12 左右	367	12.6
四、社会消费品零售总额	亿元	484	10 左右	236	12.8
五、进出口总额	亿美元	5.39	10 左右	1.9	-20.6
六、实际引进内资	亿元	1380	15 左右	765.9	20.4
七、外商直接投资	亿美元	7.2	10 左右	3.5	9.7
八、城镇常住居民人均可支配收入	元	25179	9 左右	12398	9.0
九、农村常住居民人均可支配收入	元	10945	10 左右	5664	9.7
十、居民消费价格指数	%		102 左右		101.8
十一、城镇登记失业率	%		4.2 以内		3.98 以内
十二、人口自然增长率	‰		9.5 以内		—
十三、万元 GDP 能耗	%		完成省下达任务	完成序时目标任务	
十四、主要污染物排放总量	万吨		完成省下达任务	完成序时目标任务	
十五、大气污染治理、水污染治理			完成省下达目标 任务	完成序时目标任务	

