

亳州市五届人大
二次会议文件（二）

关于亳州市 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2023 年计划草案的报告

——2022 年 12 月 29 日在亳州市第五届
人民代表大会第二次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案提请市五届人大二次会议审议，并请市政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察安徽重要讲话指示批示精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，全面贯彻落实省委“一改两为五做到”和市委“三严三实”“马上就办、真抓实干”要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，以“六一战略”为统领，认真执行市五届人大一次会议审议批准的 2022 年国民经济和社会发展规划，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”

任务，踔厉奋发、勇毅前行，极限用力、攻坚克难，全市经济顶住压力持续恢复，主要经济指标实现了更好的预期，社会大局和谐稳定，现代化美好亳州建设迈出坚实步伐。

表：2022年国民经济和社会发展计划主要目标预计完成情况

指标名称	年初计划	预计完成情况	
		预计总量	预计增速
一、地区生产总值	增长 8.5%	2100 亿元	4.5%左右
二、一般公共预算收入	增长 7%以上	148.1 亿元	同口径 7%
三、固定资产投资	增长 10%以上	——	10%左右
四、规模工业增加值	增速高于全省平均水平	——	9%
五、社会消费品零售总额	增长 10%以上	1202 亿元	2%
六、进出口总额	增长 10%以上	47 亿元	4.3%
七、城镇常住居民人均可支配收入	与全省同步增长	39931 元	7%
八、农村常住居民人均可支配收入	与全省同步增长	17976 元	7.2%
九、城镇新增就业	增加 3.2 万人以上	7.2 万人	——
十、城镇登记失业率	控制在 4.5%以内	——	
十一、居民消费价格	涨幅低于全省平均水平	2.1%	低于全省平均水平
十二、研究与实验发展经费投入强度	增速高于全省平均水平	0.6%	实现预期
十三、常住人口城镇化率	提高 1 个百分点以上	44.5%	实现预期
十四、粮食产量	产量稳定在 100 亿斤左右	104 亿斤	
十五、万元 GDP 能耗	完成省下达任务	完成省下达任务	
十六、主要污染物减排	完成省下达任务	完成省下达任务	

注：“——”为该数据未公布或不公布。

（一）综合实力稳步提升。深入落实国务院“33条”、省政府“36条”和我市出台的稳增长各项举措，奋力稳住市场主体，着力激发市场活力。预计，全年完成地区生产总值2100亿元、增长4.5%左右，总量全省排名前进1位，增速居全省第6位。三次产业结构调整为13.1:35.9:51。固定资产投资增长10%左右、居全省第8位，增速排名前进7位。新开工制造业投资增速居全省第4位。规模工业增加值增长9%。外贸进出口总额6.5亿美元。一般公共预算收入148.1亿元、同口径增长7%。

（二）三次产业协同发展。农业现代化快速推进。大力实施“两强一增”行动，全市粮食总产104亿斤，实现“十九连丰”，小麦单产水平居全省前列。大力实施农产品加工“五个一批”工程，全市农产品加工企业达344家。推进蒙城县“黄牛振兴”、涡阳县“肉羊百万”、利辛县“生猪扩量”、谯城区“畜禽提标”等项目，全市畜禽规模养殖场达2461家，规模养殖比重86%，形成集聚41家畜牧加工龙头企业的产业集群。新增认证“三品一标”81个、总数达718个，认定“皖美农产品”品牌13个。**新型工业化不断提升。**新增规模工业企业80家，五年来首次扭转规模工业企业连年减少的被动局面。坚持省市共建、协同联动，“世界中医药之都”加快建设，现代中医药产业规模达1500亿元，中药材商品交易中心线上交易平台实现交易4513批、成交额19.8亿元。坚持项目带动、信息赋能，“华夏酒城”加快建设，投资89亿元的古井集团酿酒生产智能化技改项目稳步实施，古井集团产值首次突破200亿元。**现代服务业平稳发展。**开展“品质生活·徽动消费”

活动，发放消费券 3540 万元，带动消费 4 亿元。持续开展“皖美好味道·百县名小吃”等特色促消费活动，努力推动消费回补。全市邮政业务总量增速稳居全省第 1 位，花草茶网销量突破 9000 万件、居全国第 1 位。新增省区域性股权市场挂牌企业 58 家；济人药业上市工作顺利推进。培育“安徽老字号”“钻级酒店”“绿色饭店”17 个。培育限上商贸流通企业 254 家。

（三）有效投资稳步攀升。坚持“四督四保”“领导包保”“双调度”等机制，压实“管行业必须管投资”责任，以旬保月、以月保季、以季保年。735 个省重点项目投资完成率 105%，265 个计划新开工项目开工 255 个，竣工 145 个。**项目谋划量质齐升。**制定全市项目谋划政策导图，聚焦精准补短板、强弱项，突出“联网、补网、强链”，围绕重大基础设施、城市功能品质活力提升、皖北地区集成性跨区域项目包，谋划项目 561 个，总投资 7136 亿元、超年度预期 3536 亿元。G344、G105 等一批重点项目变不可能为可能、成功转化。**重大项目加快实施。**总投资 128 亿元的阜蒙淮城际铁路亳州段、总投资 123 亿元的亳蒙高速二期、总投资 90 亿元的城东文化新区、总投资 53 亿元的板集电厂二期、总投资 46 亿元的徐淮阜高速亳州段、总投资 26 亿元的亳芜园区新能源汽车零部件产业园等一批重点项目开工建设。**资金争取成效显著。**纳入国家政策性开发性金融工具项目 32 个、拟争取资金 49.1 亿元，已投放项目 12 个、投放金额 18.8 亿元，均居全省第 6 位。争取专项债项目 47 个、落实资金 112.2 亿元，争取中央预算内投资项目 18 个、落实资金 3.5 亿元。

（四）重点改革深入推进。优化“互联网+政务服务”，群众办事平均提交材料减少至 1.97 件，从“最多跑一次”变为“最多上一次”。组合式推进惠企纾困政策落地，为市场主体退税减税降费 85 亿元，新登记市场主体 9.8 万户、增长 33.6%。纵深推进惠企政策“免申即享”，兑付奖补资金 3.6 亿元、惠及企业 9415 家。“退休一次办”做法入选全省“一改两为”典型案例，在全省率先完成医保关系转移“跨省网办”。常态化实施“四送一服”双千工程。“零基预算”改革全面实施。国企改革三年行动任务全面完成。推进“一块田”改革，流转土地 239 万亩。推广农事“大托管”，建设试点村 103 个。开展农村“三变”改革，获益农户 5.3 万户，股权收益近 1.4 亿元。建设“亳易聘三公里就业服务平台”，入驻企业 1212 家。实施中小学重点建设项目 25 个，新增公办幼儿园学位 7710 个，基本实现就近就便入学。联动办理养老保险待遇申领、医保在职转退休、住房公积金提取等多个事项，办结时限由 55 日缩短至 15 日。

（五）开放合作不断深化。全市新签约招商引资亿元以上工业项目 255 个，新落地亿元以上工业项目 155 个，实际利用省外资金总量位居全省前 10 名。来自沪苏浙地区的新签约项目 45 个、总投资 283.9 亿元，新落地项目 39 个、总投资 155.8 亿元。“皖北承接产业转移集聚区”加快建设，全市 6 个省级开发区实现营销收入 2300 亿元，工业产值 950 亿元，税收收入 115 亿元。6 个省级开发区全部实现以“标准地”方式出让工业用地，累计出让 6500 多亩。亳州高新区入围全省开发区综合考核评价“前 30 强”，位居第 19 名；蒙城经济开

发区、谯城经济开发区分别位居皖北承接产业转移集聚区考评第2位、第6位。蒙城县、谯城区纳入省“一县一业”全产业链示范创建县区，“长三角绿色农产品生产加工供应基地”累计建成20家，全年销往长三角地区农产品380万吨、350亿元。与上海市岳阳中西医结合医院等25家沪苏浙优质医疗机构成功合作、41个城市6631家定点医疗机构实现异地就医即时结算、沪苏浙12个市县区签署人力资源合作协议。34所学校与沪苏浙签订战略合作协议。

（六）创新能力持续增强。全社会研发经费投入14.3亿元，增长11%。技术合同成交额26.4亿元。高新技术企业达312家、增长21.9%，入库科技型中小企业391家、增长43%。战略性新兴产业产值增长13%，高技术产业投资增长26%，新增有效发明专利2980件，每万人口发明专利拥有量6件、增长13.3%。设立1.5亿元市科技成果转化引导基金，为58家科技型企业提供科技贷款担保服务。“亳州青年科技园孵化器”获批国家级科技企业孵化器、“辛创云众创空间”获批国家级众创空间。推荐省级“专精特新”企业20家，获批省级众创空间5家、工业设计中心7家、企业技术中心5家。建成亳州大数据（软件）产业园，签约信息化企业20家，实现园区营收2.1亿元。加快5G网络建设，新建基站1962个，累计建设4870个。实施“亳州市产业核心技术550登峰行动计划”，引进高层次人才50余人、急需紧缺人才400余人，新增高技能人才5122人。

（七）城乡建设协同推进。“省际毗邻区域中心城市”建设更有“质感”。城市互联互通能力显著提升，三清大道、汤王大道涡河隧道、

杜仲路合欢路下穿建成通车，希夷大道等 4 条道路“白+黑”改造完成。林拥城、百草园等项目内涵提升，棚户区改造新开工 1.4 万套、基本建成 1.7 万套，完成老旧小区改造 91 个、10287 户。市中心城区建设海绵城市项目 140 个，涡北地表水厂主体工程完工，第三水厂及配套供水管网改造有序推进。城市生命线安全工程一期在全省率先完成、覆盖 160 平方公里。全国文明城市创建通过年度测评。乡村振兴更有“温度”。年度 42 个省级中心村建设任务全面完成，累计建成美丽乡村省级中心村 355 个，建成乡镇驻地污水处理厂 78 个、村级污水处理设施 215 个、配套污水管网 1277.8 公里、日处理能力 11 万吨，农村生活垃圾无害化处理率达 98%。稳步推进喝上引调水工程，“四好农村路”及巷道建设任务全面完成。新建高标准农田 58 万亩。新增农村就业 33.5 万人，发放救助资金 18.2 亿元，落实农业耕地地力保护补贴 6.6 亿元。

（八）生态环境持续改善。常态化开展大气污染源“九查九做”，PM_{2.5} 平均浓度 36.5 微克/立方米，目标完成率 122%，居全省第 5 位。优良天比率 75%，目标完成率 109.8%，居全省第 3 位。深入推进地表水污染治理集中攻坚，36 个黑臭水体全部治理完成。全市 13 个地表水国控断面水质优良率达 92.3%，超过省下达任务 30.8 个百分点。扎实推进江淮运河生态廊道建设工程，新增人工造林 9900 亩、森林抚育 5.7 万亩。强化涉危废企业环境监管和规范化管理评估，土壤环境质量总体保持稳定。严格落实能耗双控制度，坚决遏制“两高”项目建设，大力发展新能源产业，并网可再生能源发电装机 2672 兆瓦，

新能源消费占比提高 5 个百分点。

（九）社会事业全面进步。多形式开展“2+N”招聘活动，开展招聘会 886 场，提供岗位 56.5 万个，达成就业意向 5 万人，城镇新增就业 7.2 万人。投入 186.4 亿元实施 20 项民生实事和 10 项“暖民心行动”，全部完成年度目标任务。中心城区新增停车泊位 14836 个。城镇职工基本养老保险参保 56.9 万人，完成年度任务的 112%；城乡居民养老保险缴纳当年保费居民 357.4 万人。新建、改扩建公办幼儿园 25 所，建成 261 所乡镇中小学智慧学校。实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，筹建项目 95 个，建成 67 个，增加社会办养老机构床位 500 张，每千人口医疗机构床位数 6.26 张，成功获批三级医院 3 家，城市社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设达标 1047 个。生产安全事故起数、死亡人数同比下降 17.9% 和 25.8%。平安亳州持续深化，重点领域风险有效防范，社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制不断健全，食品药品安全监管不断加强，扫黑除恶专项斗争常态化开展，人民群众安全感进一步提升。

2022 年，全市经济社会发展取得了长足进步，但也存在一些亟待解决的矛盾和问题。**一是产业结构不优。**尤其是二产短板明显，首位产业支撑乏力，工业增量偏少，建筑业偏弱。**二是实体经济较为困难。**经济循环仍不够顺畅，产业链供应链存在堵点卡点，能源、原材料价格处于高位，企业生产经营成本上升，市场预期有所波动，中小微企业、个体工商户的困难更为突出。**三是转型发展任务繁重。**人才、技术等要素对现有产业及未来产业链的延展难以提供必要的

支撑。园区转型步伐不快，发展相对粗放，尤其是土地利用不够集约节约。产业定位不清晰，错位发展不够，同质化内卷严重。**四是民生领域短板较多。**重点群体就业压力较大，居民增收困难加大，基本公共服务均衡性、可及性有待增强，群众在教育、医疗、养老、托育、住房等领域还存在不少困难。针对这些问题，全市上下务必坚持问题导向、系统观念、集成思维，穷尽办法、倾尽所能，清单化闭环式推进问题解决。

二、2023年国民经济和社会发展主要预期目标与重点工作

2023年，我们坚持把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，认真落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以产业化、城镇化为牵引，以改革创新为动力，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，全面实施“六一战略”，在高质量发展中促进共同富裕，奋力谱写现代化美好亳州建设新篇章。

2023年全市国民经济和社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值增长8%左右
- 一般公共预算收入增速高于全省平均水平
- 固定资产投资增长10%左右
- 规模以上工业增加值增长10%左右

- 社会消费品零售总额增长 10%左右
 - 进出口总额增长 10%
 - 城镇常住居民人均可支配收入与全省同步增长
 - 农村常住居民人均可支配收入与全省同步增长
 - 城镇新增就业 3.2 万人以上
 - 居民消费价格涨幅低于全省平均水平
 - 粮食产量稳定在 100 亿斤左右
 - 万元 GDP 能耗完成省下达目标任务
 - 主要污染物减排和污染治理完成省下达目标任务
- 完成以上目标任务，要重点做好以下工作：

（一）穷尽办法稳增长，奋力构建现代产业体系

深入实施“两强一增”。全力打造长三角绿色农产品生产加工供应基地，建设绿色食品加工项目 80 个。建设 30 个中药材绿色生产基地和产地趁鲜切制基地，持续扩大中药材标准化种植面积 124 万亩。加快“设施农业”项目建设，蔬果种植面积 150 万亩，食用菌产量增长 20%以上，打造蔬果加工企业的产业集群。推进“冷链物流设施”项目建设，新建农产品产地冷藏保鲜设施项目 46 个。深化“科技特派员+”制度，推进特色农机研发补短板行动，加快“全程机械化”项目建设，大型复式智能高效机械占比 22%以上。

大力推进“工业强市”。大力推进工业企业扶优育规，强化企业梯度培育，力争新增市级专精特新企业 20 家、省级专精特新企业 10 家、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家以上，力争规模以上工业增加

值增长 10%左右。推动工业企业科技创新，认定市级企业技术中心 20 家、安徽省企业技术中心 2 家、省级工业设计中心 3-5 家、安徽省新产品 5 个、安徽工业精品 5 个。全力打造世界中医药之都，落实《安徽省促进中医药振兴发展行动计划（2022-2024 年）》，力争医药制造业产值增长 10%。全力打造华夏酒城，力争白酒产业产值增长 15%。

加快现代服务业“锻长补短”。实施物流“提质增效降本”专项行动，完善物流枢纽体系，支持涡河蒙城港区物流园纳入省级物流节点、蒙城皖北骨干物流园创建省级冷链物流基地，加快推进韵达现代产业园、亳州港多式联运物流园等重点物流项目建设。加快生产性服务业发展，实施集聚发展提升、融合创新引领、市场主体培育、服务品牌提升、“双招双引”扩量、改革开放推动六大专项行动，力争全市服务业增加值实现 1200 亿元。全力打造文化旅游强市，全年旅游总收入增长 20%以上。

（二）极限用力扩投资，全面筑牢经济发展基础

加快推进项目建设。持续实施有效投资攻坚行动，压实“管行业必须管投资”责任。扎实推进“十四五”规划重大工程项目建设，力争全年实施省重点项目 700 个以上、完成投资 800 亿元。适度超前加大基础设施投资力度，加快推进亳州机场、阜蒙淮城际铁路亳州段、亳蒙高速涡阳至蒙城段、徐淮阜高速亳州段等项目建设，积极开展亳蚌城际铁路、三洋铁路亳州段前期研究，争取开工建设亳州现代铁路综合物流园、青阜铁路桥改建及涡阳站迁改工程。

强化项目谋划储备。围绕“十四五”规划目标，把握长三角一体化发展、中部地区崛起、淮河生态经济带建设等重大战略，聚焦“两新一重”、先进制造业、生态环保、市政工程、防灾减灾等领域，谋划重点项目 1200 个左右。积极争取中央预算内资金和省统筹资金，用足用好地方政府专项债券资金。做好建设用地增减挂钩组卷和土地报批工作，保障项目用地需求。

大力推进招商引资。围绕做大做强现代中药、农产品加工等主导产业，绘制产业地图，完善我市招商引资政策，切实压实招商引资主体责任，围绕产业链招商，推动产业延链补链强链。精准谋划招商活动，常态化开展云招商、云洽谈、云签约，做大有效项目储备。强化龙头企业带动，加快产业集聚发展，力争全市新落地亿元以上工业项目 130 个以上，实际使用外资增长 10% 以上。

（三）顶格推进强科技，不断增强全域创新能力

培育壮大创新主体。完善“科技型中小企业—入库培育企业—高新技术企业—上市高新技术企业”梯度培育机制，实施科技企业“双倍增”和规上工业企业“两清零一提升”行动，新认定高新技术企业 50 家，争取全社会研发经费投入增长 15% 以上。在现代中医药等领域采取“揭榜挂帅”等方式开展关键核心技术攻关，加快突破一批“卡脖子”技术，支持引领产业高质量发展。

建设提升创新平台。聚焦现代中医药等主导产业发展需求，培育产业研究院和新型研发机构；加强企业主导的产学研合作深度融合，支持企业、高校院所共建创新联合体。积极创建优质企业培育

载体，培育申报省级及以上科技企业孵化器和众创空间 3 家以上。与中国科学技术大学等省内外高校科研院所开展合作，引进长三角知名技术转移机构，力争技术合同成交额 30 亿元，推动更多科技成果在亳州落地转化。

激发人才创新活力。持续完善招才引智政策，探索设立“人才飞地”“创新飞地”，积极承接高端人才资源和创新要素外溢，引进高层次人才 55 人、急需紧缺人才 400 人。支持高层次科技人才团队在亳创业，申报高层次科技人才团队 2 家。开展万家企业资本市场培训，新增技能人才 1.5 万人，培训农民工 2.3 万人以上。构建人口引进留驻机制，坚持事业留人、待遇留人、感情留人，让各类人才潜心钻研、尽展其能。

（四）千方百计拓合作，高效推进长三角一体化

加快推进重点领域改革。加大对民营企业 and 中小微企业支持力度，深化行业协会、商会和中介机构改革，推进财政税收、招投标、教育、医疗卫生等重点领域改革。加大多层次资本市场建设，实现直接融资 200 亿元，力争新增上市企业、辅导备案企业各 1 家。推动“放管服”改革迭代升级、“一网一门一次”改革延伸扩面。学习借鉴沪苏浙地区经验做法，推深做实“一照通用”“一窗通办”“免申即享”“拿地即开工”“告知承诺制”等改革，持续深化“证照分离”改革，提升 7×24 小时不打烊“随时办”服务质效，融入长三角 12345 热线一体化服务。

持续激发市场主体活力。落实国家各项助企纾困稳增长政策和减税降费优惠政策，新增市场主体 6 万户。优化助企便民融资服务，

完善政银企对接合作机制，推动金融精准有效服务市场主体。加大拖欠中小企业账款清理力度，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。加速融入全国统一大市场，实施高标准市场体系建设行动，全面落实准入准营退出改革措施。深入推进公平竞争政策实施，强化知识产权保护，培育高价值发明专利，加强知识产权运用转化和公共服务体系建设。落实创建一流营商环境十条举措，不断优化营商环境。

深度融入长三角一体化发展。以亳奉合作为切入点，加快人才、技术、资本、土地等要素全方位对接。接轨长三角城市群，不断加强与连云港、衢州等城市交流合作，承接科技创新、产业项目溢出转移；聚焦产业发展布局，做大做强现代中医药等主导产业；以补齐民生短板为发展方向，不断加密互联互通交通网、不断引进优质医疗资源、不断深化教育领域合作、不断扩大长三角“一网通办”覆盖面。

高水平建设皖北承接产业转移集聚区。推动改革创新，实现“管委会+公司”体制改革实质性破题。深化“标准地”改革，实现新批工业用地100%以“标准地”形式供地，不断提高入园项目容积率。加快园区共建，推动上海市工业综合开发区亳州产业园加快建设，推进县区共建园区加快落地。大力清理闲置低效用地，盘活存量资源，挖掘潜力空间，推动开发区“腾笼换鸟”。力争全市开发区营销收入达2400亿元。

（五）提质赋能谋融合，加快提升城市品质活力

提升宜居宜业的城市功能品质。全力打造省际毗邻区域中心城市，加强城市基础设施建设，打造高品质生活空间。谋划实施城市更新项目，稳步推进城镇棚户区 and 老旧小区改造，新开工棚户区改造 5183 套，改造老旧小区 47 个。推进住房保障工程，发展保障性租赁住房 887 套。统筹推进重点工程建设。开展中心城区、县城和乡镇的更新与扩建工程，编制土地征收成片开发方案。加快道东片区开发进度，完善高铁片区基础设施功能，增强北部新城承载力。

构建高效协同的基础设施体系。加强交通、水利等网络型基础设施联网、补网、强链，提升网络效益。加快建设内联外畅综合立体交通网，实施 G105 亳州段、G311 亳州段、G237 蒙城绕城段一级公路及 S245 涡阳新兴至城区段等 10 个国省干线项目，启动光明路涡河大桥、药都路涡河大桥和 2 条道路“白加黑”工程，加快机场连接线建设，完成亳州民用机场主体工程建设，推进涡河航道一体化项目建设。加快建设相通互济的水网工程，加快推进喝上引调水工程，加快推进引江济淮二期工程（亳州段）等重点水利项目实施。

打造泛在互联的新型智慧城市。推进“数字亳州”建设，持续提升信息化水平。建强“城市大脑”，加快构建全市一体化大数据中心协同创新体系，深化全国数据直达基层试点建设，探索数据应用场景 10 个以上。强化 5G 引领，开通基站 1000 个，探索 5G 在工业制造、农业种植、交通运输等领域的场景应用，开发 5G 应用场景 2 个以上。深化数字城管建设，完成城市生命线二期工程项目建设，打造新型智慧城市，让生活更安全。

（六）久久为功促转型，持续改善生态环境质量

加快转变发展方式。制定实施碳达峰行动方案，推进工业、交通、电力、建筑等重点领域节能降碳，坚决遏制“两高”项目盲目发展。全面提高资源利用效率，统筹推进自然资源资产产权制度改革。开展节能环保“五个一百”提升行动，培育壮大循环经济、绿色建筑等新业态，推进产业园区循环化发展，深入推进绿色生活创建行动。打造绿色产业体系，支持亳州高新区申报国家绿色园区，创建省级绿色工厂3家。强化能源保障供给，加强煤炭清洁高效利用，谋划开展10万千瓦规模储能电站建设，争取板集电厂三期、“陕电入皖”项目落地。开展全社会节能行动，倡导绿色低碳生活方式。

推动污染防治攻坚。落实“五控”措施，加强重点污染源管控，强化细颗粒物与臭氧协同控制，确保PM_{2.5}达到41.6微克/立方米，提升优良天数率。强化水污染防治，落实地表水断面生态补偿机制，加快推进农村黑臭水体治理，确保国考断面、饮用水源水质达标。强化土壤污染防治和修复，加强农业面源污染治理，农作物秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率稳定在95%以上，农作物绿色防控覆盖率达55%以上。积极推进涡阳县、利辛县大宗固体废弃物综合利用基地建设。

强化生态修复治理。加快国土空间总体规划编制，编制国土空间生态修复规划，加大废弃矿山修复力度，推进采煤塌陷区综合治理，谋划实施板集煤矿塌陷区治理项目。推深做实河湖长制，实施西淝河清水廊道水质保护工程，加强涡河、茨淮新河等河道生态修

复和湿地管理保护。持续深化新一轮林长制改革，高质量推进“四旁四边四创”国土绿化提升行动，加快江淮运河生态廊道建设，完成营造林和森林创建任务，积极争创全国园林城市。持续加大生态补偿力度，加强生物多样性保护，做好茨河鳊鱼青虾种质资源保护工作。

（七）精准发力补短板，深入实施乡村振兴战略

抓好粮食安全。落实粮食安全和耕地保护党政同责，落实地方粮食安全主体责任，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。新建高标准农田 9 万亩、改造提升 18 万亩，完成“一块田”改革任务 46 万亩。大力发展乡村特色产业，打造农产品加工强县、强园，支持淮城区打造“药食同源、养生亳州”预制菜品牌，蒙城县发展“蔬菜+畜禽加工”脱水预制菜产业，利辛县发展“肉制+食用菌加工”预制菜产业，涡阳县发展“大豆+苔干加工”预制菜产业。

巩固脱贫成果。持续深入推进领导干部联系帮扶、定点帮扶、驻村帮扶、县域结对帮扶和社会帮扶，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，切实维护和巩固脱贫攻坚成就。统筹整合各类资源补短板、促发展，确保兜底保障水平稳步提高，确保“三保障”和饮水安全水平持续巩固提升。抓好产业、就业、兜底保障等政策落实，努力促进脱贫群众稳定增收。抓好国家、省后评估问题整改，持续提升工作质量。

加快乡村建设。坚持因地制宜、彰显特色，串点成线、连线成片，打造美丽乡村升级版。扎实推进 2022 年度 39 个省级中心村建设，建成美丽宜居自然村庄 527 个。持续深入开展农村人居环境整治，推进“三大革命”“三大行动”，扎实开展“十查看、十提升”专项行

动，提升村容村貌。建设农村人居环境示范点 79 个，完成改厕 1.9 万户。健全“村回收、镇归集、县处理”的回收处理体系，力争全市农膜及农药包装废弃物回收率达 83%、无害化处理与资源化利用率达 100%。

（八）底线思维惠民生，不断提升群众幸福指数

大力实施民生工程。坚持尽力而为、量力而行，精心组织实施民生工程，持续实施 10 项“暖民心行动”，推动老年助餐、安心托幼、快乐健身等项目提质扩面。新建、改扩建公办中小学、幼儿园 43 所，规范民办教育发展。最大限度减少疫情对人民生命安全和身体健康的影响，稳步实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动。做好“一老一小”保障，建设市级康养中心。推动城市优质医疗资源向基层下沉和区域均衡布局，深化紧密型县域医共体建设成效。全面落实三孩生育政策及配套措施。

健全社会保障体系。强化就业优先政策，健全公共就业服务体系，积极开展“2+N”招聘活动，做好困难就业群体帮扶，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体充分就业，确保城镇新增就业达 3.2 万人以上，农村劳动力转移 7.2 万人左右。健全基本养老保险、医疗保险统筹和待遇调整机制，确保基本养老保险参保率 95%以上，基本医疗保险参保率 96%以上，实现 DIP 支付方式改革全市医疗机构全覆盖。加快建成分层分类、城乡统筹的社会救助制度体系，持续提高低保、特困人员基本生活标准。坚持做好重要民生商品保供稳价，及时启动“惠民菜篮子”运行，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩机制，强化困难群众基本生活保障。

防范化解重大风险。切实防范和化解政府债务风险，坚决杜绝新增任何形式的隐性债务，稳妥推进存量隐性债务化解，积极应对到期存量隐性债务风险。强化食品药品安全监管，加强公共卫生应急管理体系建设。深入开展“安全生产月”“安全生产江淮行”活动，坚决守牢安全底线。防范化解金融风险，加强对房地产等领域风险排查，守住不发生系统性风险的底线。持续开展“守护平安”系列行动，强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶，依法严惩各类违法犯罪活动，建设更高水平“平安亳州”。

- 附件：
- 1.2022 年全市亿元以上产业项目建设成效
 - 2.2022 年全市重大基础设施项目建设成效
 - 3.2022 年全市重点社会事业项目建设成效
 - 4.2023 年全市亿元以上产业项目建设计划
 - 5.2023 年全市重大基础设施项目建设计划
 - 6.2023 年全市重点社会事业项目建设计划
 - 7.名词解释

附件 1

2022 年全市亿元以上产业项目建设成效

农业：谯城区农村供水保障规划（2021-2026）工程（14.9 亿元）、2022 年高标准农田建设项目（13.2 亿元）、涡阳牧原生猪全产业链（10 亿元）、皖农谷现代农业科技产业园（8.1 亿元）、蒙城皖蔬现代农业产业园（7.4 亿元）、涡阳农村公路大中修工程（2.9 亿元）、利辛 2022 年农村饮水安全巩固提升工程（1.5 亿元）、利辛旱改水项目（1.4 亿元）、阳光集团 5G 智慧特色农业产业示范园（1 亿元）、安徽浩翔年出栏 5 万头断奶仔猪养殖项目（1 亿元）等加快建设。

工业：古井集团酿酒生产智能化技改（89.2 亿元）、利辛县板集电厂二期（53 亿元）、韵达亳州现代产业园（50 亿元）、华美智造（涡阳）产业新城一期（35 亿元）、亳芜园区新能源汽车零部件产业项目（26 亿元）、智芯移动终端设备制造（20 亿元）、太阳升国际医药产业园（20 亿元）、利辛县传旗重科装备制造产业园（12.6 亿元）、绿色装配式建筑产业园钢结构生产（11.5 亿元）、鼎峰圆柱型锂电池生产线（11 亿元）、法兰泰克自动化起重机智能制造中心（10 亿元）、谯城区山东瑞康医药产业园（10 亿元）、鸿路重钢项目（9.1 亿元）、宝龙药业中药饮片提取中成药配方颗粒及西药制剂生产（7.3 亿元）、江淮星锐年产 5 万辆多功能商用车（6.3 亿元）、鹭燕现代中药产业园（5.6 亿元）、年产 10000 万吨药食两用保健品（5 亿元）、中联重科新型材料产业园（5 亿元）、无缝内衣总部生产基地（5 亿元）、晶宫绿建装配式建筑生产线（5 亿元）、张恒春药业（5 亿元）等项目加快建设。

服务业：谯城区万达广场建设项目（46.8 亿元）、涡阳月星星港城综合体项目（32.3 亿元）、利辛万达广场项目（23.9 亿元）、高新区宝龙商业项目（10 亿元）、蒙城冷链物流项目（二期）（9.5 亿元）、亳州电商快递产业园（6.8 亿元）、天兴智慧物流产业园项目（6 亿元）、京东物流（亳州）数据供应链产业基地项目（5 亿元）、涡阳城东物流园项目（4 亿元）、利辛县冷链物流中心项目（2.8 亿元）、亳州海港城项目（2.3 亿元）、蒙城开发区智慧仓储物流基地一期项目（1.5 亿元）、利辛县前进路智慧农超项目（1.2 亿元）、利辛 2021 年万吨高大标准储粮仓（1.1 亿元）等项目加快建设。

附件 2

2022 年全市重大基础设施项目建设成效

机场：亳州民用机场加快建设；蒙城通用机场完成选址报告和航行服务分析报告，利辛通用机场启动选址等前期工作。

铁路：阜阳—蒙城—宿州（淮北）城际铁路亳州段开工建设；亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路线路方案研究、利辛县西潘楼站改造工程已完成，亳州火车站货场搬迁、青阜铁路桥改建及涡阳站迁改工程项目前期工作有序推进。

公路：亳蒙高速一期工程（谯城立德至涡阳标里段）推进顺利，亳蒙高速二期工程（涡阳标里至蒙城双涧段）和徐淮阜高速亳州段、五河至蒙城高速公路开工建设，G237 蒙城绕城段、S306 蒙城绕城段、G329 利辛绕城段等一级公路建成通车，汤王大道涡河隧道建成通车，G311 亳州西段、G105 亳州段、G344 涡阳段等一级公路开工。“四好农村路”建设 249.7 公里、养护提升 973.8 公里，改造农村公路危桥 34 座。

水利：引江济淮亳州段主体工程基本完成，蒙城县县域城乡一体化供水工程通水，涡阳县茨河、蒙城县北凤沟、利辛县北凤沟、谯城区武杨河治理工程完成；6 处引调水工程开工，包淝河治理工程、惠济河治理工程、于沟灌区续建等项目有序推进。

能源：信湖煤矿、利辛农林生物质热电联产、涡阳生活垃圾焚烧发电、和风涡阳包河与武家河风电场、和润涡阳牌坊风电场、华能蒙城许疃二期风电场和薛湖风电场等项目建成；祥风涡阳天成风电场、三峡能源涡阳公吉寺风电场、谯城万事通风电、利辛生活垃圾焚烧发电二期、利辛板集电厂二期、亳二 500KV 输变电等项目加快建设，康风涡阳玉成风电场和达成风电场、协合谯东风电二期、华能蒙城薛湖风电场二期和板桥集风电场、皖能利辛纪王风电场、古井智能产业园区热电联产等项目前期加快。

信息：累计建设 5G 基站 4870 个，实现城区、集镇等全覆盖。“城市大脑”建成“多车监管”等 45 个应用场景。亳州大数据（软件）产业园签约企业 20 家。

城建：市中心城区 94 个城建项目投资 30.2 亿元，亳州职业技术学院继续教育培训中心、市第三十四中学、市第十小学、市第八幼儿园、市人民医院急诊楼、杜仲路下穿京九铁路立交、药都大道等 4 条道路“白加黑”项目建成，三清大道等 3 条断头路即将通车。棚户区改造开工 1.4 万套，基本建成 1.7 万套，改造 91 个老旧小区 10287 户。

附件 3

2022 年全市重点社会事业项目建设成效

教育：新建、改扩建公办幼儿园 38 个，蒙城中学文昌路校区、利辛县知行学校（小学部、初中部）、谯城区和平路九年一贯制学校、望州路十二年一贯制学校等建成投用或主体完工；亳州学院五期工程（亳州学院中医药学院）、谯城区魏武大道幼儿园项目、蒙城县民健路幼儿园、蒙城县 2022 年教育提升项目等持续推进；涡北职教园区一期、三义西路小学、仁和路第三小学等项目开工建设。

民政：谯城区儿童福利院、谯城区光荣院、涡阳县烈士陵园改造提升、蒙城县公建民营敬老院消防升级改造等项目建成投用或主体完工；黄柏山城市公益性墓地、谯城区华佗城市养老中心、利辛县智慧养老中心等项目持续推进；蒙城县敬老院改造提升、利辛县殡仪馆综合服务中心等项目开工建设。

文旅：蒙城县北淝河国家湿地公园项目、森林公园三期项目等建成投用或主体完工；谯城区十河芍花养生小镇、谯城区古井白酒小镇、涡河城市公园（一期）、蒙城县科技馆青少年科学文化交流中心、“仓里-1953”涡阳滨河特色街区建设和辉山综合服务中心等项目持续推进。

体育：完成全民健身场地设施 346 个，利辛县体育中心、涡阳县体育中心等项目建成投用或主体完工。

卫生：亳州市中医院二期工程、利辛县疾控中心项目实验楼、蒙城县中医院医养结合康疗中心等项目建成投用；市第五人民医院二期工程、市儿童医院、市肿瘤医院、蒙城县肿瘤专科医院、涡阳县中医院老年病康复中心、涡阳县人民医院北区扩改建等项目持续推进；蒙城县第三人民医院（蒙城县口腔专科医院）、涡阳县人民医院提标扩能建设项目（急救中心业务综合楼）、公共卫生临床中心等项目开工建设。

附件 4

2023 年全市亿元以上产业项目建设计划

农业：涡阳大豆现代农业示范园建设项目（7.4 亿元）、蒙城黄牛提升项目一期（6.5 亿元）、蒙城食用菌综合产业园项目（6 亿元）、利辛 2023 年农村饮水巩固提升工程（4.9 亿元）、涡阳源志智慧农贸城项目（2.6 亿元）、2023 年谯城高标准农田建设项目（1.8 亿元）、2023 年利辛高标准农田建设项目（1.6 亿元）、涡阳牧原农牧养猪场建设项目（1.2 亿元）、2023 年涡阳高标准农田建设项目（1 亿元）、涡阳汇农冷链仓储物流园项目（1 亿元）、利辛年产 3000 万棒食用菌及 2 万吨菌菇智能工厂项目（1 亿元）等项目开工建设。

工业：湖南新华谯城区一期风电场项目（14 亿元）、上海市工业综合开发区亳州产业园（10 亿元）、中联精工钢构生产项目（10 亿元）、中融芯航电子信息产业项目（10 亿元）、亳芜园区 C-100 电子信息产业建设项目（8.9 亿元）、利辛预制菜产业园一期工程（6.5 亿元）、利辛智能装备产业园建设项目（5.9 亿元）、万花草年产 1000 吨食品提取项目（5.5 亿元）、明世年产 3000 万件汽车智能电子项目（5 亿元）、四通智能格栅显示屏生产项目（5 亿元）、巨泰 SMT 电子元器件生产项目（5 亿元）、亳州高新区国际潮商轻工产业园建设项目（5 亿元）、巴菲巴保健食品生产项目（5 亿元）、昶威年产 200 万件汽车轻量化零部件项目（5 亿元）、中苏现代农业及智慧水务智能装备研发制造基地项目（5 亿元）、利辛省级粮食储备库 30 万吨高大平房仓及 5000 吨成品食用油储备项目（4.7 亿元）、江苏豪纬交通集团有限公司智慧交通产品生产线项目（3 亿元）、年产 2210 万套老年辅助产品家用洁具和电器生产项目（2.9 亿元）、固体废弃物综合利用项目（2 亿元）、碳什年产 2 万吨导电浆料生产线建设项目（2 亿元）等项目开工建设。

服务业：利辛智慧电商物流产业园建设工程（10 亿元）、金沙河码头及仓储建设项目（5.5 亿元）、涡阳县粮食物流产业园建设项目（4.9 亿元）、谯城区安置小区停车场新建新能源汽车充电桩项目（3.1 亿元）、谯城区粮食仓储设施项目（2.8 亿元）、鲲鹏广场酒店装饰装修工程（2 亿元）、利辛东综合能源站项目（1.6 亿元）、利辛县绿色公共交通及配套基础设施建设项目（1.5 亿元）、梦蝶公用事业加油站建设项目（1.2 亿元）等项目开工建设。

附件 5

2023 年全市重大基础设施项目建设计划

机场：加快建设亳州民用机场，积极推进蒙城通用机场项目前期工作。

铁路：加快建设阜阳—蒙城—宿州（淮北）城际铁路亳州段，积极开展亳州—蒙城（蚌埠）城际铁路、三洋铁路亳州段等项目前期研究，争取开工建设亳州现代铁路综合物流园、青阜铁路桥改建及涡阳站迁改工程。

公路：亳蒙高速一期工程（谯城立德至涡阳标里段）主体工程完工，加快建设亳蒙高速二期工程（涡阳标里至蒙城双涧段）、徐淮阜高速亳州段等项目，加快推进 G311 亳州西段、G105 亳州段、G344 涡阳段等一级公路改建工程；开工建设 S238、S245 等一级公路改造工程和 S306 利辛马店大桥、S312 利辛王市大桥等项目。建设“四好农村路”358.9 公里，改造农村公路危桥 105 座，村道安全防护建设 329.7 公里。

水利：加快推进引江济淮二期工程（亳州段）、包淝河治理工程（涡阳段）、谯城区惠济河治理工程等重点水利项目实施；续建涡阳县涡南地表水厂、县城地表水厂、利辛新张集地表水厂、张村地表水厂、郁湖水厂、谯城区古井镇供水工程等 6 处引调水工程；开工建设利辛县汝集地表水厂、谯城区油河地表水厂等 2 处引调水工程；加快推进涡阳县曹市闸、谯城区大寺枢纽、谯城区包河闸除险加固工程等项目建设。

能源：建成祥风涡阳县天成风电场、三峡能源涡阳公吉寺风电场、谯城万事通风电、皖能利辛生活垃圾焚烧发电二期、亳二 500KV 输变电工程、华能蒙城县薛湖二期风电场、华能蒙城板桥集风电场、华润坛城风电场、利辛县泰达恒信利泰风电场等项目，开工建设康风涡阳县玉成风电场、康风涡阳县达成风电场、协合谯东风电二期、古井智能产业园区热电联产、道仁新能源涡阳县多能互补基地、皖能利辛纪王风电场、亳三 500KV 输变电工程等项目，加快推进谯城区协合谯北风电场、北控陈桥风电场二期、利辛板集电厂二期等项目建设。

信息：加快 5G 网络建设，完善一体化大数据中心协同创新体系，推进视频监控补盲及社会资源接入，实施“城市大脑”二期项目，建立健全各领域算法模型，加快开发个性化、特色化“城市大脑”应用场景，加快亳州大数据（软件）产业园建设运营。

城建：加快推进城东文化新区、汤王大道和建安路 2 条道路“白加黑”改造、光明路下穿京九立交等项目建设。新开工棚户区改造项目 5183 套，基本建成项目 10159 套，实施 47 个老旧小区改造项目。

附件 6

2023 年全市重点社会事业项目建设计划

教育：亳州市培英中学项目开工建设；亳州学院五期工程（亳州学院中医药学院）、蒙城县三义西路小学等项目建成投用或主体完工；市职教园区、亳州一小、亳州八小、亳州学院实验小学教学楼、涡北职教园区、蒙城中学文昌路校区、利辛县学校运动场地改造等项目持续推进。

民政：利辛县殡仪馆综合服务中心、谯城区华佗城市养老中心、黄柏山城市公益性墓地等项目建成投用或主体完工；黄柏山城市公益性公墓二期、县级公益性墓地、利辛县智慧养老中心等项目持续推进；涡阳县光荣院康复楼等开工建设。

文化旅游：蒙城县科技馆青少年科学文化交流中心等项目建成投用或主体完工；谯城区十河芍花养生小镇、谯城区古井白酒小镇、道源国家湿地公园、义门千年古镇改造、涡河城市公园（一期）等项目持续推进。

体育：蒙城县体育公园、涡阳县紫光体育公园、利辛县社区文体中心（全民健身中心）等项目开工建设。

卫生：亳州市中医院二期工程、谯城区人民医院、利辛县疾控中心项目实验楼、蒙城县中医院医养结合康疗中心项目等建成投用或主体完工；市肿瘤医院、蒙城县肿瘤专科医院、涡阳县中医院老年病康复中心、涡阳县人民医院提标扩能建设项目（急救中心业务综合楼）、涡阳县人民医院北区改扩建等项目持续推进；蒙城县第三人民医院（蒙城县口腔专科医院）、公共卫生临床中心等项目开工建设。

附件 7

名 词 解 释

1. **一改两为五做到**——“一改”即改进工作作风，“两为”即为民办实事、为企优环境，“五做到”即做到对标对表、做到有求必应、做到真心真情、做到求真务实、做到知敬畏守底线。

2. **六一战略**——即建设“一都一区一基地、一城一市一中心”，全力建设世界中医药之都、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城、文化旅游强市、省际毗邻区域中心城市。

3. **两强一增**——即科技强农、机械强农、促进农民增收。

4. **五个一批**——即发展一批农产品加工强县（区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

5. **三品一标**——即无公害农产品、绿色食品、有机食品（农产品）和农产品地理标志。

6. **四督四保**——即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

7. **双调度**——即对经济运行、项目建设、招商引资、安全生产和环境保护工作，实行市政府分管负责人每周一调度、市政府主要负责人和分管负责人共同两周一调度的工作制度。

8. **退休一次办**——即集中归并涉及参保职工养老保险待遇申领、医保在职转退休、住房公积金提取等 20 个退休相关事项，实现

“一地一窗一次”办理。

9. **零基预算**——即所有预算支出均以零为基点，根据资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价情况等统筹核定。

10. **城市生命线安全工程**——即维系城市正常运行、满足群众生产生活需要的重要基础工程，包括燃气、供水、排水、热力、桥梁等系统和设施。

11. **“2+N”招聘**——即聚焦重点群体，组织开展“每周三就业招聘”“每周六人才对接”2大主题招聘会；突出特殊群体和地方特色，组织开展N项招聘活动。

12. **科技企业“双倍增”**——即到2025年，科技型中小企业和高新技术企业数量在2021年的基础上实现“双倍增”。

13. **两清零一提升**——即以2021年数据为基数，到2025年推动年销售收入1亿元以上无研发活动、销售收入5亿元以上无研发机构的规模工业企业“两清零”，提升科技企业技术创新能力。

14. **一照通用**——即搭建公安“统一照片数据库”，全量归集亳州常住人口照片数据，根据身份证、居住证、驾驶证、出入境证件所需照片的规格，以及1寸、2寸通用照片规格，对归集的照片数据进行自动调取裁剪、检测，确保所有进入数据标准库的照片可以满足不同场景需要。

15. **城市大脑**——即利用5G、大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术，构建用于支撑经济、社会和政府数字化转型的新型基础设施和城市运营赋能平台。