

亳发改社会〔2022〕127号

亳州市发展和改革委员会关于 印发亳州市“十四五”促进就业规划的通知

各县、区人民政府，市有关单位：

经市政府同意，现将《亳州市“十四五”促进就业规划》印发给你们，请认真贯彻实施。

亳州市发展和改革委员会

2022年4月14日

目 录

第一章 工作回顾	5
第一节 工作成效	5
第二节 主要问题	9
第二章 发展基础和面临形势	11
第一节 发展基础	11
第二节 面临形势	12
第三章 总体要求	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本原则	14
第三节 主要目标	15
第四章 坚持经济发展就业导向，增强经济对就业带动力	17
第一节 强化经济发展就业优先导向	17
第二节 加快产业升级促进就业扩容	18
第三节 促进企业稳健发展吸纳就业	22
第四节 支持灵活就业和新就业形态	23
第五章 加大创新创业扶持力度，持续推动创业带动就业	26
第一节 持续优化创新创业环境	26
第二节 完善创新创业政策体系	28
第三节 打造创新创业服务载体	29
第四节 提升创业服务能力	30
第六章 完善就业优先政策，做好重点群体就业工作	32
第一节 促进高校毕业生就业	32
第二节 促进农村劳动力转移就业	33

第三节 促进退役军人就业	35
第四节 统筹其他群体就业	35
第七章 推进职业教育技能培训，全面提升劳动者综合素质	37
第一节 构建现代职业教育体系	37
第二节 提高劳动者职业技能	37
第八章 健全公共就业服务体系	40
第一节 建设高质量规范的人力资源市场	40
第二节 提升公共就业服务效能	41
第九章 完善失业风险防控机制	43
第一节 健全劳动关系协调机制	43
第二节 完善就业失业监测体系	43
第三节 全力防范化解失业风险	44
第十章 组织保障	46
第一节 加强组织领导	46
第二节 加大政府投入	46
第三节 加强督促考核	47

前 言

“十四五”时期是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，确定了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想、目标任务和重大举措，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，为做好人才和就业工作明确了前进方向，提供了根本遵循。

本规划根据国家《“十四五”就业促进规划》《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》《安徽省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》《安徽省“十四五”就业促进规划》《亳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件精神编制，在回顾“十三五”发展成就的基础上，对全市当前促进就业事业面临的主要形势进行研判，着重阐明“十四五”时期促进就业工作的总体思路、发展目标、主要任务、重点工作和重大保障措施。本规划期限为 2021 年—2025 年，是“十四五”时期全市促进就业事业发展的综合性、指导性文件。

第一章 工作回顾

第一节 工作成效

“十三五”时期，全市各级党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大精神和党中央、国务院“六稳”“六保”决策部署，按照省委省政府和市委市政府稳就业保居民就业工作安排，实施更加积极的就业优先政策，认真落实稳定就业支持创业若干政策措施，加强就业失业动态监测，主动防范和化解规模性失业风险。紧紧围绕脱贫攻坚总目标，坚持“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的方针，全力推进就业扶贫。到2020年末，基本完成“十三五”规划目标任务。

专栏1 全市“十三五”时期促进就业规划主要指标完成情况

指 标	2015 年基数	2020 年目标数	2020 年完成数
一、就业规模和质量			
1.城镇新增就业人数（万人）	[27.78]	[14]	[30.8]
2.城镇登记失业率（%）	3.76	4.2 以下	4.2 以下
3.企业劳动合同签订率（%）	97	95 以上	95 以上
二、人力资源结构			
4.专业技术人才总量（万人）	7.5	9.2	9.5
其中：高层次人才总量（万人）	0.4	0.8	0.9
5.高、中、初级专业技术人才比例	（5:29:66）	8:42:50	10:40:50
6.技能人才总量（万人）	16.2	20	29.8

其中：高技能人才总量（万人）	6.9	11	11.6
三、创业带动就业能力			
7.规模以上企业数（个）	793	1300 以上	691
备注：“[]”为五年累计数，“（ ）”为 2016 年数，专业技术人才总量不包括私营企业。			

就业创业总体局势稳中向好。“十三五”时期，全市城镇新增就业 30.8 万人，转移农村劳动力 59.22 万人，各期城镇登记失业率均低于 4.2%，始终控制在省考核目标 4.5% 以内。实施市级人力资源市场信息化改造，贯彻落实“2+N”就业招聘制度，累计举办各类招聘会 1650 场，提供岗位 89.38 万个，吸引求职者 18 万人（次）。开展“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，累计收集创业线索 4.1 万个，发放创业扶持资金 727.3 万元，发放创业担保贷款 30.85 亿元，开展创业培训 2.46 万人。发布《十项高校毕业生就业创业政策》，依托“未就业高校毕业生求职登记小程序”，提供“一键直达”就业服务，发放求职创业补贴 956 人、143.4 万元，实名制就业帮扶 7469 人，就业帮扶率 99.96%。发放高校毕业生求职创业补贴 1768 人、197.91 万元；离校未就业高校毕业生实名制就业服务 2.5 万人，帮扶率稳定在 90% 以上；开发就业见习岗位 2.26 万个，接收 9206 人；开发公益性岗位 1.5 万个，安置 3549 人，确保零就业家庭动态清零。积极开展长三角地区劳务协作，与 26 个城市签订“员工返程返岗复工协同联动协议”，在义乌市、无锡市等地设立 7 个亳州籍农民工服务站。

人事人才工作成果突出。“十三五”时期，全市加强事业单位

人事管理，深化事业单位人事制度改革，分行业调整岗位设置，进一步规范事业单位岗位聘用程序。完成公务员考录、市直事业单位遴选、三支一扶招募、各类专业技术人员职称资格考试 216 场次，参考考生达到 51 万人次，5 年来招聘事业单位人员 1.35 万名，招募“三支一扶”高校毕业生 494 人，专业技术人才总量突破 9.5 万人。加强职业技能培训，每年完成补贴性职业技能培训 3.5 万人以上。组织职业技能鉴定 9 万人以上，高技能人才培养 2 万人。安徽亳州技师学院获批为国家级高技能人才培训基地和省级高技能人才培训基地，连续举办 9 届职业技能大赛，连续 2 年在本市开展国家人社部万名专家服务基层活动，在亳设立专家服务基地。大力推进事业单位岗位设置管理，全面推进聘用制度。积极推进中小学职称试点改革，建立博士后科研工作站 8 个，年均继续教育培训 5.5 万人。

劳动关系更加和谐。深入实施劳动合同制度和集体合同制度，持续开展和谐劳动关系创建活动，规范企业用工管理。实施企业薪酬指引行动，加强对低收入群体、技能人才、科技人才等重点群体薪酬分配的事前指导。推动劳动监察领域信息化建设，在全省率先建成市建设领域农民工实名制登记及工资支付监管信息化平台，全市累计 1287 个在建工程项目纳入平台管理，入库农民工 30 余万人，农民工工资专户入账 113.28 亿元，通过监管平台发放工资 89.57 亿元。城镇企业职工劳动合同签订率均保持在 95% 以上。进一步完善特殊工时审批制度，加强特殊工时制度的管理。推进

劳动人事争议调解组织建设和仲裁资源整合，实施劳动人事争议仲裁院标准化建设，劳动人事争议仲裁结案率达到 95%以上。加强裁审衔接机制建设，探索建立案件处理标准体系，开展百名仲裁员服务千家企业活动，设立劳动仲裁法律援助工作站。建立健全农民工工资保障机制。

就业扶贫成效显著。大力度实施就业扶贫，让贫困群众端稳就业增收的“铁饭碗”。着力促进贫困劳动力就业，建立专项服务机制，在就业援助月、春风行动、农民工返岗就业等专项服务活动中将贫困劳动力作为重点服务对象，集中为建档立卡贫困劳动力送政策、送岗位、送服务。全力实施就业扶贫工程，持续规范扶贫车间建设运营管理，建立“一车间一档案”，开展精准对接帮扶。“十三五”时期，全市建立就业扶贫车间 26 个，吸纳普通劳动者 636 人，开发扶贫性公益岗位 3.45 万个。开展技能脱贫培训，累计培训 4354 人。大力实施人才人事扶贫，不断增强贫困地区脱贫攻坚的“源动力”。围绕打赢脱贫攻坚战，实施“1+5”人才扶贫行动计划。选派优秀人才驻扎扶贫重点镇挂职，组织人才赴基层开展实用技术服务。依托种养大户、专业合作社、家庭农场等在全市扶持建立农村实用人才实训基地，鼓励对贫困劳动力开展培训。“十三五”时期，全市 48.95 万建档立卡贫困人口全部脱贫，286 个贫困村全部出列，所辖三县一区全部摘帽，脱贫攻坚目标任务全部如期完成。

第二节 主要问题

就业形势更加复杂严峻。全市就业总量压力不减，结构性矛盾依然突出，受工作环境、薪酬待遇、社会参保等多种因素影响，就业难和招工难双重压力并存，全市企业急需的专业技术人员、技能人才不足，普通员工流动性较大，企业留工难、培养动力不足的难题依然未得到破解。社会各方面对技能人才的认识仍有偏差，重学历文凭、轻职业技能的观念还未从根本上得到改变，重点群体就业压力增加，困难群体失业风险加大，社会人员、企业职工和青年学生学习技能的积极性还不够高，存在“就业难”和“技工荒”现象。城镇就业压力加大和农村富余劳动力向非农领域转移速度加快同时出现，新成长劳动力就业和失业人员再就业问题相互交织。

企业主体作用有待加强。受新冠疫情影响，部分企业订单量下降，盈利能力下滑、运营成本增加，企业资金压力增大，导致企业用工需求减少，吸纳劳动者就业的积极性不高。在校企合作中，企业对职工教育培训工作的重要性认识不够，热情不高，不愿组织职工开展技能提升培训。企业经营者对社会保险工作认识不足，为职工购买社会保险的意识不强，全市企业参保率偏低，停保、断保现象时有发生，落实就业补贴政策工作受到一定限制。

人才队伍建设面临新挑战。全市人才总量不足，高层次人才、高技能人才短缺。劳动者技能水平不高，不能满足本市经济社会

发展需要。职业技能培训与产业发展不相适应，培训质量以及针对性、实效性亟待进一步加强。人才结构不合理，高层次创新人才、高素质技术研发和经营管理人才、实用型高技能人才短缺。地区及新兴产业优势不明显，缺乏吸引不同层次人才的核心竞争力，招才引智渠道还需要进一步拓宽。人才总量和人才层级水平与创新创业的要求还不相适应，人才评价标准和激励人才脱颖而出的机制还不健全，科学有效的激励竞争机制和评价机制亟需完善。人才行业分类分布不均，后续教育、培训等方面的力量有待进一步加强。

第二章 发展基础和面临形势

第一节 发展基础

“十四五”时期，我市劳动力市场迎来诸多机遇，也面临较大挑战。国家重大区域发展战略深入实施，新型城镇化、乡村振兴发展潜力巨大，在为全市带来大量就业创业机会的同时，也将助推全市就业区域结构、城乡结构更加均衡。为确保实现更加充分更高质量就业的目标，须紧抓就业是最大民生这个基本点，充分把握劳动力市场演变的规律和特点，继续实施就业优先战略，进一步强化就业优先政策，健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

政策基础—促进就业政策全面升级。省、市出台系列就业扶持政策，加强就业政策与产业、财政、金融等政策措施的协调，拓宽就业空间，积极扩大就业增量，采取有力措施稳增长促创业，对重点就业群体推出更有针对性的扶持政策，完善新就业形态支持政策，培育就业新增长点。

产业基础—加快构建现代产业体系。全市聚力主导产业发展，推进产业转型，大力推进产业强市，壮大产业集群，做大做强优势产业，通过产业结构的升级带动就业结构的变化。到 2020 年，现代中医药产业规模已突破 1200 亿元，集聚发展基地产值增长 11.4%，战略性新兴产业产值增长 20.3%，市、县（区）食品产业园主营业务收入达 110 亿元。

人才基础——积极推进长三角人才一体化发展。全市加快推进皖北承接产业转移集聚区建设，做好“招才引智”工作，加强与长三角地区劳务对接，促进高校毕业生、农村劳动力及其他特定群体就业。参与长三角地区就业创业协作联盟，联合举办面向长三角地区高校大学生的招聘会，加强创业投资行业联动发展，与上海市奉贤区、江苏省连云港市、浙江省衢州市建立合作共建关系，与 13 个沪苏浙园区均签订了战略合作协议。

第二节 面临形势

“十四五”时期，我市人口与经济结构加快转型，劳动力供给侧与需求侧均出现较大变化，人口老龄化进程持续加快。全市就业总量压力和就业结构性矛盾依然存在，稳定促进就业任务依然艰巨，高层次人才、高技能人才短缺，劳动者技能水平有待提高。

全市促进就业发展事业面临以下三方面形势：

劳动力综合质量稳步提升。与“十三五”时期相比，“十四五”时期全市户籍人口与常住人口增长速度呈下降趋势，劳动年龄人口比重下降，人口净流出增加，老龄化程度快速上升，劳动年龄人口数量减少导致劳动力供给量减少，全市就业结构性矛盾将会持续存在。但从劳动力供给的质量来看，全市受教育人口比例上升，新进入劳动力市场人口的受教育水平将大幅提高。

产业发展面临转型升级。作为长三角一体化和中原经济区的重点城市，白酒、中医药等主导产业将面临转型升级，云计算、

大数据及智慧城市等新兴产业也将迎来新的发展机遇，产业动能的释放必将触发新一轮的就业高潮，同时也会增加对高端人才的巨大需求。

城镇化水平进入快车道。“十三五”时期，全市城镇化率为42.5%，与全省平均水平相比，仍存在较大的提升空间，“十四五”时期，在中原经济区的战略框架下，作为皖北桥头堡，全市城镇化水平将快速提升，从而释放出更多的空间吸纳周边及农村人口进城就业。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，深入实施就业优先战略，全面强化就业优先政策，健全更加充分更高质量就业的促进机制，持续提升经济发展拉动就业的能力，促进创业带动就业和多渠道灵活就业，完善适应就业创业需要的职业技能培训制度和灵活高效的就业公共服务体系，进一步优化统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，加大对重点群体就业创业的支持力度，同步推进产业结构升级和就业扩面提质，注重解决结构性就业矛盾，确保全市就业形势稳定。

第二节 基本原则

坚持更高质量和更充分就业，实现就业增长与经济发展良性互动原则。坚持高质量就业优先战略，实施更加积极的就业政策，将就业作为宏观调控的重要指标和优先目标，以扩大就业，加大人力资源要素投入，提高人力资本水平，推动经济可持续发展为抓手，向实现“双轮驱动”“双高目标”迈进。

坚持人力资源利用与开发并重原则。由充分利用人口数量红

利，向充分开发人口质量红利转变，将扩大就业数量与提高就业质量相结合，努力开发就业岗位，扩大就业规模。重视人力资源开发，通过大力加强职业培训和创业培训，全面提升劳动者职业素质和就业能力。

坚持城乡统筹，实现公共服务均等化原则。适应实现全面小康社会目标要求和新型城镇化发展趋势，坚持城乡统筹，在推进城乡一体化进程中，实现促进就业创业公共服务的城乡均等化。

坚持市场发挥决定性作用，更好发挥政府作用，调动和发挥社会积极性的原则。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，发挥政府作用，转换政府职能，更加重视政府在统筹规划人力资源发展规划，把握就业总体形势和进行宏观调控的作用，制定和实施更加公平有效地促进就业创业政策，提供城乡均等的公共就业服务，积极应对各类失业风险。

第三节 主要目标

到 2025 年，要实现以下目标：

就业形势总体平稳。城镇新增就业 15 万人以上，努力实现更大规模，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下，高校毕业生总体就业率稳定在 90% 以上，就业局势保持总体稳定。

就业质量稳步提升。劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，覆盖城乡劳动者的社会保障体系更加健全，劳动权益保障进一步加强，劳动关系和谐稳定，更多劳动者实现体面劳动。

就业结构矛盾有效缓解。新产业、新业态就业人员总量大幅

增长，吸引 10 万名高校毕业生来本市就业创业。劳动者职业技能全面提升，全市专业技术人才总量达到 11 万人、技能人才总量达到 40 万人。

就业创业能力持续提升。就业能力更加提升，就业环境更加公平，创业环境更加优化，政策服务体系更加完备，创业效应更加明显。

风险应对能力显著提升。就业领域风险监测预警和防控应对机制不断健全，援企稳岗、就业帮扶等政策逐步完善，失业人员保障范围有效扩大、保障水平进一步提高，确保不发生规模性失业问题。

专栏 2 “十四五”时期促进就业工作目标

指标名称	2025 年目标数	属性
一、就业创业规模		
1.城镇新增就业人数（万人）	≥15	预期性
2.城镇登记失业率（%）	<4.5	预期性
3.大学生就业创业人数（万人）	[10]	预期性
4.高校毕业生年末总体就业率（%）	>90	预期性
二、人才队伍建设		
5.专业技术人才总量（万人）	[11]	预期性
6.技能人才总量（万人）	[40]	预期性
三、劳动关系		
7.劳动人事争议仲裁案件结案率（%）	≥95	预期性
8.劳动人事争议仲裁调解成功率（%）	≥65	预期性
9.劳动保障监察举报投诉案件按期结案率（%）	≥98	预期性
备注：“[]”为五年累计数。		

第四章 坚持经济发展就业导向，增强经济对就业带动力

坚持经济发展就业导向，加快实施创新驱动发展战略，推动高质量发展与就业扩容提质协同联动，培育发展新技术新产业新模式新业态，营造有利于创新创业的良好环境，促进多样化高质量就业。

第一节 强化经济发展就业优先导向

加强经济政策与就业政策配套衔接。健全宏观政策协同和传导落实机制，将更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，加强财税、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策的相互衔接，确保实现经济预期增长目标，以经济高质量发展带动就业提质扩容。实施重大产业就业影响评估，明确重大产业规划带动就业目标，探索建立就业影响评估机制，提升重大政策、重大投资项目对就业的促进作用。建立健全就业考核评价体系，把就业效应作为评价经济社会发展成果的重要指标。

发挥产业投资带动就业的关键性作用。坚持把重大项目作为稳投资、促增长、拉就业的重要抓手，合理调配各类资金流向。围绕长三角一体化发展与“六一战略”，加大基础设施、市政工程、生态文明等领域投资力度，每年实施亿元以上重点项目 500 个以上。优化产业投资结构，高标准建设世界中医药之都，加快构建“4331”现代产业体系，高水平打造皖北承接产业转移集聚区，带

动形成若干具有核心竞争力、配套体系完备的产业集群，持续增加就业岗位。继续发挥好政府投资的引导作用，释放民间投资潜力，鼓励民间资本参与基础设施和公用事业领域项目建设，厚植带动就业潜力。发挥补齐农业农村短板有效投资对农村就业拉动作用，促进农村劳动力就地就近转移就业。

增强消费在拉动就业中的基础性作用。抓住建设省际毗邻区域中心城市契机，加快提升传统消费，适当增加公共消费，推动消费提质升级，创造更多就业增长点。拓展城乡消费市场，畅通城乡双向联动销售渠道，丰富农村消费产品和服务供给。争创国家级文化和旅游、体育消费试点（示范）城市，着力打造一批中高端消费载体，加快建设一批文旅商业消费聚集区。繁荣发展夜经济，打造地标性夜生活集聚区，争创具有全国影响力的夜市品牌。大力发展“互联网+”新模式，推动线上线下深度融合，加快培育在线办公、数字生活、智能配送、智慧超市、智慧商店等新业态，推动消费新业态新模式向农村市场拓展，支持发展新就业业态。加强消费者权益保障，营造安全放心消费环境，为扩大就业提供坚实支撑。

第二节 加快产业升级促进就业扩容

拓展农业就业空间。全面实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，优化种植业布局，打造中药材标准化种植产业带、高效

设施农业产业带，增强第一产业就业的吸纳作用。加强国家农业科技园区建设，吸纳农民入园务工。依托三县一区优质生态农业资源，建设长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类基地 40 个以上，到 2025 年基本建成长三角绿色农产品生产加工供应基地，充分释放促进就业潜力。发展多种形式适度规模经营，培育壮大家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，加快构建以龙头企业为核心、家庭农场为基础、专业合作社为纽带，集生产、加工、服务和销售为一体的现代农业产业化联合体，促进高素质农民队伍发展壮大，持续带动农民就业增收。促进农村一二三产融合发展，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，提升农业价值链，有效拓宽农村电子商务、乡村旅游、休闲农业、农业生产性服务业等新产业新业态就业空间。大力发展新型农村集体经济，完善利益联结机制，推动小农户与现代农业有机衔接，创造更多乡村就业机会。

专栏 3 建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，释放就业潜力
<p>谯城区：依托国家农业科技示范园区，建设以中药材为特色、具有较强辐射带动能力的全国现代化农业技术创新示范园区。</p> <p>涡阳县：依托国家现代农业示范区，重点发展粮油、绿色果蔬等产业，建设全国重要的小麦生产专用品牌粮食生产基地；建设长三角地区养殖规模最大、生态循环式的现代肉羊产业园区，打造长三角优质肉羊供应基地。</p> <p>利辛县：依托优良生态农业资源，打造沿西淝河生态农业产业带，重点发展经济作物、特色农产品种植等生态农业。</p> <p>以蒙城县、利辛县为中心，建设稻鱼综合种养水产品基地。</p> <p>依托三县一区国家级生猪生产大县，重点建设优质生猪供应基地。</p>

增强主导产业就业吸引力。聚焦四大主导产业，抢抓中医药产业发展历史机遇，举全市之力将亳州建设成为世界中医药之都。巩固亳州白酒在全省龙头、全国第一方阵地位，建设集名酒名镇、酿酒基地、文化传承、康养旅游于一体的华夏酒城。依托特色农产品资源优势，统筹推动农产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展。发挥国家历史文化名城、中国优秀旅游城市品牌优势，树立“天下道源·圣贤故里·世界药都·养生亳州”文化旅游 IP，打造文化旅游强市。加快推进 57 个产业重点项目与 9 项重点工程落地实施，打造优势产业集群，着力促进文化旅游、中医药、白酒、健康养生等业态深度融合，创造更大规模、更高质量、更加稳定的就业岗位。

扩大优势产业就业规模。积极发展煤电一体化，提高煤矿开采机械化、自动化、信息化、智能化、绿色化水平，打造千万吨级煤炭开采基地，推进煤电综合利用工程落地。推动汽车制造和零部件加工集群化、高端化、智能化发展，提升全产业链协同集成能力，建成省级商务车全产品系列生产基地，优先发展车身附件、汽车内饰等劳动密集型零部件加工产业，发展汽车金融、二手车、汽车租赁等后市场服务，推动汽车制造业与服务业联动发展，创造更多的就业岗位。充分发挥劳动力资源优势，推动传统纺织服饰企业转型升级，培育壮大纺织服装、丝（筛）网和工业滤布产业集群，吸引上下游配套企业落户亳州，创造更多高质量

就业岗位。

扩大新兴产业就业容量。加快推动以电子信息产业、云计算、大数据、物联网、5G为代表的新一代信息技术产业快速发展，持续增添就业新动能。积极引导新型建材产业高质量、高效益、可持续发展，支持新型建筑业企业和新型建材业企业兼并重组，延伸产业链条，积极引导资源技术、人才、资金等要素向企业聚集，发展壮大绿色建材相关产业，培育上下游关联企业，争创省级装配式建筑产业基地，在解决“劳有所岗”的基础上、努力做到“劳有优岗”。集中力量发展中高端装备，重点发展医疗器械设备、农机装备、智能制造设备等装备制造业，建立产学研一体的创新体系和协同机制，发挥研究机构、行业协会、高等院校和科研院所的作用，加快科研成果转化，积极推动重点项目落地，培育一批创新型企业 and 品牌，吸纳更多的高层次人才来毫就业。

推动服务业发展培育更多就业增长点。大力发展现代服务业，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。推动现代物流、科技服务与主导产业联动发展，形成集聚效应，增强就业吸纳能力。促进金融服务、电子商务、商务服务、服务外包等提质增效，培育一批知名度高、公信力强、具有较强竞争力的服务机构，进一步提高服务业吸纳就业比例，引导大学生创新创业。加快建设乡镇商贸中心，完善城市商业网点，引导商品专业市场开展“互联网+”转型升级。促进

健康养老、家政服务、社区服务提质扩容，实施“健康亳州”“养生亳州”行动计划，打造具有浓郁中医药特色的健康养老服务品牌，创建一批家政服务特色品牌。完善社区服务网点，鼓励和支持各类组织、企业和个人拓展社区经营性服务发展空间，创造就业岗位，更好地满足城乡各类劳动者的就业需求。

第三节 促进企业稳健发展吸纳就业

支持民营经济稳定发展增加就业。破除制约民营企业发展的各项壁垒，完善有利于中小微企业和个体工商户发展的政策体系，积极落实“四送一服”稳岗就业政策，减轻民营企业负担，增强创造和稳定就业岗位能力。落实好减费降税政策，打造惠企“直通车”，确保各项支持措施直达基层、直接惠及市场主体。大力发展普惠金融，引导金融资本重点支持中小企业和个体工商户，推进“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，不断壮大民营经济主体数量和规模，增强吸纳就业能力。贯彻落实《关于进一步激发民营企业创业热情成就企业家创新创业创造推进民营经济高质量发展的实施意见》，大力实施“百企领军”“千企竞发”等科技型企业梯度培育计划，支持中小企业走专精特新发展之路，培育“小巨人”企业，扩大高质量岗位供给。促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业企业发展。优化市场主体服务保障，持续减轻企业负担。弘扬企业家精神，增强企业家爱国情怀，加强企业家队伍建设，为吸纳就业作出更大贡献。

专栏 4 推进民营企业高质量发展的相关措施

完善优质企业梯度培育体系。实施中小企业专业能力提升行动，遵循“双创—高成长小微—专精特新—冠军—小巨人”梯度教育路径，培育一批深耕细分市场、掌握独门绝技、研制特色产品的“冠军企业”。到 2025 年新培育省级高成长型小微企业 30 户、专精特新中小企业 50 户、专精特新冠军企业以及国家专家专精特新“小巨人”企业 50 户。

加强企业家队伍建设。持续实施企业家素质提升工程，围绕骨干企业高管能力提升、企业创新管理、新一代信息技术与制造业融合发展三个专题，在市内每年组织 500 名民营企业开展专项培训；在沪苏浙等发达地区举办长三角一体化协同创新发展“体悟实训”专题班，每年培训 100 人。

第四节 支持灵活就业和新就业形态

促进数字经济领域就业创业。按照“1346”总体思路，着力建设数字亳州，持续增强数字技术和产业创新能力，推动数字经济和实体经济深度融合，培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新业态新模式，创造更多灵活就业岗位，培育形成吸纳就业新“蓄水池”。

支持灵活就业和新就业形态发展。健全促进多渠道灵活就业机制，鼓励传统行业以跨界融合、业态创新等方式增加灵活用工和新就业形态就业机会。鼓励劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，支持发展各类特色小店。对从事个体经营的六类就业困难人员，按规定给予创业担保贷款、税收优惠、创业补贴等政策支持。推动保洁绿化、批发零售、建筑装修、家政服务等行业规范发展和提质扩容，增加非全日制就业机

会，支持物业服务企业增加就业岗位，鼓励养老机构开发养老服务公益性岗位和社工岗位，增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。加快推动网络零售、移动出行、互联网医疗、在线娱乐等行业的发展，为劳动者居家就业、远程办公、兼职就业创造条件，培育一批基于互联网的制造业新模式新业态，鼓励互联网平台企业、中介服务机构等降低服务费、加盟管理费等费用，创造更多灵活就业岗位。健全灵活就业人员社会保险制度，探索新就业形态从业人员参加社会保险保障方式，落实灵活就业社会保险补贴、新就业形态灵活就业意外伤害保险补贴政策。

专栏 5 实施灵活就业人员和新就业形态劳动者支持和保障计划

支持灵活就业人员自主创业。对在政府指定的场所和时间内销售农副产品、日常生活用品，或者利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动等灵活就业，无须办理营业执照。取消涉及灵活就业的行政事业性收费。鼓励对承租国有房屋用于经营、出现困难的服务业小微企业和个体工商户，减免或延期收取租金。鼓励有条件的地方可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改造为免费经营场地，优先提供给下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民、包括零就业家庭成员在内的就业困难人员，支持发展社会服务业。

完善灵活就业人员就业服务制度。以个人经营、非全日制、新就业形态等灵活就业方式的劳动者，可在常住地公共就业服务机构办理就业登记，按规定享受各项政策和服务。依托安徽公共招聘网免费发布灵活就业岗位供求信息，按需组织专场招聘，送岗位进基层进社区。鼓励支持人力资源服务机构参与提供专业化服务、运营管理劳务市场或零工市场，促进多渠道就业。

实施新就业形态劳动者技能提升项目。及时将国家制定标准的新职业纳入培训范围，充分利用创业服务云平台、省级“筑梦”创业导师团等平台资源，提供在线培训和创业指导。支持各类院校、培训机构、互联网平台企业更多组织开展各类、各领域职

业技能培训。

健全灵活就业人员社会保障制度。推进职业伤害保障试点。探索用工企业购买商业保险、保险公司适当让利的机制，鼓励用工企业以商业保险方式为灵活就业人员和新就业形态劳动者提供多层次保障。完善灵活就业人员参加基本养老、基本医疗、保险相关政策，放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。对就业困难人员灵活就业，并以个人身份缴纳社会保险费的，按照每人每月给予 350 元职工养老保险补贴（享受最低生活保障的职工养老保险补贴为每人每月 450 元）和 100 元职工医疗保险补贴。

第五章 加大创新创业扶持力度，持续推动创业带动就业

继续落实全市援企、稳岗、扩大就业的政策措施，着力扩大就业渠道、增加岗位供给，进一步发挥创业带动就业、稳定就业、提升质量的重要作用。

第一节 持续优化创新创业环境

持续推进“放管服”改革。全面落实《安徽省实施〈优化营商环境条例〉办法》，全面提升行政审批质效，推进“互联网+政务服务”延伸扩面，完善“皖事通办”平台建设，巩固企业开办“一日办结”成果，积极推进长三角地区政务服务“一网通办”，持续推进“7×24 小时政务服务地图”推广工作，深化“双随机、一公开”监管，加快打造“多链协同”优质高效的政务服务环境。持续降低创业门槛，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，实施并推进涉企经营许可事项清单管理和“证照分离”改革全覆盖，探索智能审批、智能搜索等智能服务，最大限度解除创业束缚。全面推行惠企政策“免申即享”，实现惠企政策 100%全覆盖。

专栏 6 深化改革提升创业环境
<p>完善惠企政策“免申即享”平台。基于亳州惠企政策“免申即享”平台，依托全国一体化政务服务平台建设“助企纾困服务专区”，一站汇聚助企纾困相关政策措施和办事服务，推动惠企政策对广大市场主体直达直享和在线办理。</p> <p>完善企业联办服务平台。进一步拓展优化企业联办服务平台功能，推动平台与银行开户系统对接，实现电子证照、电子材料、电子云签、电子印章等“四电”的共享共用。优化智能审批功能，压缩企业注册登记时限，实现注册登记“秒批秒办”。</p> <p>推行 7×24 小时不打烊“随时办”服务。完善 7×24 小时政务服务大厅功能，上线智</p>

能自助端通用业务管理系统，配置智能化综合一体机，提供 7×24 小时不打烊“随时办”服务。完善 7×24 小时政务服务地图功能，拓展服务内容，持续提升线上线下办事体验。2021 年实现自助一体机可办理高频事项 150 项以上，2022 年实现 300 项以上，2025 年达 1000 项。

完善“稳就业”平台。依托“皖事通”APP，完善平台求职人员与工作岗位的智能匹配、在线评价、电子简易“稳就业”合同签订等功能。根据市场就业行情，为培训计划制定提供有效数据支撑，向符合条件的人员定向推送培训信息。量化就业扶助、奖补政策等指标，智能匹配符合政策的企业或人才，提升政策落实效果。

减税降费降成本行动。全面落实国家各项降低实体企业成本政策，严格执行国家结构性减税政策，清理政府性基金和行政事业性收费，清理规范涉企业经营服务性收费，规范商（协）会收费行为，降低融资中间环节费用，降低企业经营成本，减轻企业用地负担。

金融科技水平高标准市场体系建设行动。全面落实市场准入负面清单、公平竞争审查、产权保护等市场体系基础制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源高效配置，改善提升市场环境和质量，实施高水平市场开放，完善现代化市场监管机制等重点任务。

建设可视化辅助决策场景。依托“城市大脑”，建立多渠道数据采集机制，整合汇聚重点工作、重点领域、重点区域、重点行业等相关数据，形成规范化、质量化的主题数据库，构建数据模型，为各级政府和部门科学决策提供数据化、在线化、智能化支持。2021 年建成人口、企业、经济运行情况等领域的数据“仪表盘”；2022 年人口、企业、经济运行情况等领域辅助决策模型持续完善；2025 年建成覆盖城市管理、经济发展和民生保障等多领域辅助决策模型。

扩大就业渠道，增加创业机会。将鼓励创业作为扩大就业的重要渠道，加大创业扶持力度，积极释放创业带动就业效应，引导促进各类群体创业，推动创新创业向纵深发展。加强重大创新平台建设，加强技术攻关和成果转化，促进科技成果转化为现实生产力。进一步提升“双创”水平，组织开展各类“双创”活动。全力稳定投资，大力推进交通、水利、能源基础等重大项目建设。深化对外开放合作，加快打造内陆开放新高地。鼓励乡镇（街道）、村（社区）提供更多公共管理和社会服务就业岗位。

扩大创业融资渠道，提升创业带动就业能力。全面优化创业融资环境，进一步深化“放管服”改革，积极拓宽创业投融资渠道，降低市场准入门槛和制度性交易成本。积极培育创业创新公共平台，积极打造市场主导、风投参与、企业孵化的创业生态系统。运用财税政策，充分发挥风险投资、创业投资、天使投资的引导和杠杆作用，扩大创业者融资渠道，引导社会资金和金融资本支持创业活动。

发挥大学生信用贷款支持创业融资的积极作用。通过银行等金融机构对各高校学生（大专生、本科生、研究生、博士生等）发放无抵押、无担保的大学生信用贷款和创业扶持资金，鼓励大学生自主创业，解决创业资金不足问题。

第二节 完善创新创业政策体系

落实创业扶持政策，提高创业成功率。制定融资担保、创业补贴等 32 项扶持政策，设立“创业扶持专项资金”，健全中小企业贷款担保体系，完善小额担保贴息贷款政策，有序推进创业担保贷款发放，落实促进高校毕业生、退役军人等群体创业的相关优惠政策，进一步降低创业成本。支持返乡下乡人员利用“四荒地”、废弃闲置的厂房、撤并后闲置的乡政府、行政村的办公用房、村庄空闲地等存量资源，积极开展创业。鼓励发展天使投资、创业投资等，改善、扩大创业保险产品供给。持续开展“亳州老乡，请

您回家”和助力青年学子创业活动，实施新一轮“创业江淮”行动计划，建立鼓励创业和宽容失败的保障机制，激发各类群体创业热情，促进创业带动就业。

第三节 打造创新创业服务载体

支持青年创业。营造更优“双创”环境，以青年创客空间为载体，以软件开发、电子商务、文化创意、服务外包等产业为主战场，聚焦企业孵化和创业服务，加强创业宣传、完善创业服务、打造创业阵地，助力青年创业成功。

支持返乡入乡人员创业。实施返乡下乡创业创新主体培育工程，丰富创业创新方式，鼓励和引导返乡下乡人员通过多种形式，创办领办家庭农场、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。引导返乡下乡人员按照全产业链、全价值链的现代产业组织方式开展创业创新，成立现代生态农业产业化联合体或产业联盟。引导返乡下乡人员创业创新向特色小镇和产业园区等集中，培育产业集群和产业融合先导区。积极实施“互联网+现代农业”行动，开展网上创业，造就出一批能创新、敢创业的“新农人”加入职业农民队伍。

支持退役军人创业。支持退役军人依托退役军人就业创业基地、专业培训机构、大学科技园、众创空间、网络平台等投身创业创新，创建“亳州市退役军人创业孵化基地”及“亳州市退役军人

就业创业培训基地”，强化创业培训和指导服务，扶持自主择业军转干部、自主就业退役士兵自主创业和返乡创业，全方位提升退役军人创业素质和综合经营管理能力。

支持高层次科技人才创业。支持高校、科研院所等事业单位聘用在专业技术岗位上的科研人员兼职创新或者在职、离岗创办企业，实现科技成果转化、技术攻关。支持拥有自主知识产权、具有国际先进或国内一流水平科技成果创业的人才团队落户亳州，通过股权投资或债权投入，支持其在亳州创办企业。

支持妇女创业。注重发挥妇女创业就业龙头示范引领作用，体现社会效益和经济效益双结合，深入实施创新创业巾帼行动，根据当地妇女创业就业需求以及特色产业发展状况，支持城乡妇女领办创办农家乐、合作社、家庭农场、电子商务创业就业示范基地。

第四节 提升创业服务能力

促进创新创业融合发展。坚持创新引领创业，依托高新区、亳芜现代产业园区、开发区等载体，加大知名科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台招引力度，打造充满活力的创新创业生态，构建“众创空间+科技企业孵化器+科技企业加速器+专业园区”的完整孵化链条，推动产业链、创新链、人才链、资金链、政策链、生态链“六链统筹”。推动国家级科技企业孵化器

创建工作，实现省级科技企业孵化器和众创空间县域全覆盖，鼓励发展网上创新工场、虚拟创新社区和数智工坊等新型孵化器，“十四五”期间，新建省级及以上科技企业孵化器、众创空间等创新创业平台 5 家。打造集政策咨询、线索汇集、项目推介、孵化融资、创业指导、创业培训于一体的“亳创云”平台，扶持创业企业发展。优化创业创新竞赛平台，积极配合省级赛事活动安排，每两年举办一届“中国创翼”“赢在江淮”全省创业大赛市级赛，持续开展“药都创赢”“亳州青年创业大赛”等系列创业大赛。

完善创业服务体系。提升创业专业化服务能力，打造培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系，大力培养创业创新人才。推广创业导师制，借助省级“筑梦”创业导师百人团力量，探索组建由企业家、创业成功人士、退休经理人、专业技术人员及政府工作人员组成的创业服务志愿专家团。探索成立公共创业服务联盟，加强长三角地区的合作交流，集聚长三角优质创业服务资源，联合开展创业论坛、项目对接、展示交流等创业服务活动，实现创业资源互通共享。

第六章 完善就业优先政策，做好重点群体就业工作

完善重点群体就业支持体系，做好保障重点群体就业工作，促进高校毕业生、退役军人高质量充分就业，引导农村劳动力转移就业。统筹其他重点群体就业工作，防止脱贫人员返贫，强化困难人员就业援助，坚持市场化社会化就业与政府托底帮扶相结合，拓宽就业门路。

第一节 促进高校毕业生就业

促进高校毕业生就业创业。持续把高校毕业生就业创业作为重中之重，实施高校毕业生就业促进计划和基层成长计划，推动高校毕业生全面就业，做好困难高校毕业生、少数民族毕业生就业工作，鼓励大学生参军入伍。围绕乡村振兴战略实施、服务乡村建设行动和基层治理，拓展基层就业空间，畅通基层成长发展通道，深入实施“三支一扶”计划，引导高校毕业生到基层就业。实施青年见习计划、就业启航计划，每年组织开发就业见习岗位不少于 2500 个。

增强高校毕业生就业服务能力。完善多元化服务机制，健全覆盖高校毕业生等青年群体就业创业全过程的就业服务体系，搭建综合性就业创业服务平台。推动高校毕业生就业实习见习，强化就业技能培训实训，提升适应市场需要和职业发展的能力。组织专场招聘，缓解企业对高校毕业生人才需求压力，促进高校毕

业生就业。做好市内高校、市外高校回亳或来亳未就业高校毕业生信息采集与实名制就业帮扶工作，加强职业发展教育和就业指导，引导高校毕业生转变就业观、择业观，积极理性就业。

专栏 7 促进高校毕业生在亳就业创业举措
<p>工作目标。力争用 5 年左右时间，通过实施高校毕业生在亳就业创业 18 条政策吸引 10 万名左右高校毕业生在亳就业创业。</p> <p>就业渠道开拓。充分挖掘企业引才育才潜力，围绕产业链构建人才链，持续扩大各类企业招聘高校毕业生规模，以企业为主体开发就业岗位 7.5 万个以上；加大对急需紧缺人才的引进力度，鼓励高校、科研院所、重点企业引进博士、硕士研究生 800 人以上，及时兑现引进人才安家费和生活补贴，帮助解决引进人才事业编制、配偶就业、子女入学等后顾之忧；加大机关事业单位招录（聘）力度，新招录高校毕业生 1000 人以上；扩充基层招录教师医生群体，中小学（幼儿园）新开拓高校毕业生就业岗位 5000 个以上，医疗卫生机构新开拓高校毕业生就业岗位 1000 个以上；扩大就业见习规模，计划开发 6000 个见习岗位吸纳高校毕业生参加就业见习；鼓励服务基层就业，高校毕业生“三支一扶”计划招募 200 名左右；强化公益性岗位安置作用，鼓励各地开发设置非营利性基层公共管理和社会服务岗位 6000 个；大力扶持自主创业，扶持 5000 名高校毕业生自主创业。</p> <p>18 项优惠政策。鼓励毕业生来亳应聘就业，提供求职交通补贴、稳定就业补贴、灵活就业社保补贴、技能培训补贴、就业见习补贴、推荐就业补贴、住房租赁补贴、公租房租金补贴、安家购房补贴；加大优秀人才引进力度，给予急需紧缺人才生活补助、支持急需紧缺人才配偶子女就业、支持急需紧缺人才子女入学；支持毕业生在亳创业，落实创业补贴政策、给予创业资金支持、发放社会保险补贴、创业带动就业补贴、创业孵化基地补贴；支持人力资源服务机构发展，提供引才补贴。</p>

第二节 促进农村劳动力转移就业

拓宽农村劳动力外出就业渠道。全面落实援企稳岗政策，加大对住宿餐饮、批发零售等行业的政策扶持，大力发展生活服务业、劳动密集型产业，支持企业吸纳农村劳动力就业，支持农民

工从事直播销售、网约配送等新就业形态增加收入，多渠道灵活就业。持续开展“春风行动”，举办农民工专场招聘会。深化跨省劳务协作，引导富余劳动力向省外转移就业，开展多层次、多形式的省内劳务对接，推进农村劳动力省内转移就业。持续开展农村劳动力转移就业监测分析，破解供需两端信息不对称问题。

促进农村劳动力就地就近就业。依托县域经济、乡村产业、扶持劳动密集型中小企业发展，创造更多适合农村劳动力的就业机会，推进农村劳动力就地就近转移就业。加大以工代赈实施力度，各类基础设施建设优先吸纳当地农村劳动力就业。建设农村劳动力转移就业示范县和示范基地，创造更多适合农民工就业机会，促进农民工和引导受灾群众就地就近转移就业。支持发展特色种养殖业、农产品深加工和物流、乡村休闲旅游等产业，吸纳农村劳动力就地就近就业。

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，推动稳定就业居住的农业转移人口率先落户城镇，促进农业转移人口举家进城落户。完善居住证制度，引导农业转移人口就地就近市民化。以住房保障、医疗、子女教育、社会保障等为重点，逐步实现农村转移人口平等享有城镇基本公共服务。切实提升农民就业创业能力，推动农业转移人口向现代产业工人转变。依法保障进城落户农民承包地、宅基地、集体资产等权益，探索农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

第三节 促进退役军人就业

促进退役军人就业。深化退役军人安置工作改革，扎实推进信息采集工作常态化，建设标准统一、数据完整、动态更新的退役军人数据资源库，推进军地职业资格互认。搭建线上招聘平台、开展线下招聘活动，开设退役军人专场招聘会，研究制定适合退役军人就业的岗位目录，提高退役军人服务保障以及安保等岗位招录退役军人的比例。选派退役军人参与社会治理、脱贫攻坚等重点工作，鼓励退役军人到党的基层组织、城乡社区担任专职工作人员，进一步提高“兵支书”“兵委员”的比例。通过举办退役军人创新创业大赛，树立退役军人创业典范。给予政策、技术、资金等多方位支持，鼓励退役军人自主创业。

第四节 统筹其他群体就业

加强已脱贫人口就业援助。优先组织已脱贫人口外出务工，加强已脱贫人口就业岗位信息的归集发布，加强输出地和输入地劳务对接，扩大劳务输出规模。优先留用已脱贫人口，建立企业定期联系专人帮扶机制。优先帮助转岗就业，将就业转失业的已脱贫人口纳入当地就业困难人员范围，加强就业帮扶，及时提供职业介绍、岗位推荐等服务。优先落实扶持政策，对企业、服务机构以及已脱贫人口，优先落实失业保险稳岗返还、困难企业培训补贴、一次性吸纳就业补贴、社会保险补贴、就业创业服务补

助、一次性求职创业补贴、交通费补贴等政策，全力帮助已脱贫人口稳在企业、稳在当地。拓宽就地就近就业渠道，充分尊重已脱贫人口意愿，多渠道帮助返乡留乡已脱贫人口就业创业。

做好就业困难群体托底保障。落实常住地失业登记制度，及时将失业人员纳入就业创业服务和政策扶持范围。开展就业帮扶，促进就业困难人员、失业人员就业。扩展公益性岗位，加强托底安置，确保零就业家庭动态清零。促进妇女平等就业，积极推行女性孕期、哺乳期弹性工作制度，支持妇女生育后重返工作岗位，并从职业培训、特定就业岗位等方面为其提供必要的就业支持。做好脱贫人口、残疾人、少数民族劳动者、退役运动员等特定群体就业工作。全面提升劳务组织化程度，把政策、资金、培训等重点用在已脱贫人口上，增强职业技能培训的针对性和实效性，促进已脱贫人口就业增收。

第七章 推进职业教育技能培训，全面提升劳动者综合素质

顺应高质量发展、产业结构调整的需求，加快发展现代职业教育，大规模开展职业培训，提升劳动者职业技能、职业素质和就业创业能力。

第一节 构建现代职业教育体系

提升职业教育发展能力。把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置，实施现代职业教育质量提升计划，深化职普融通、产教融合、校企合作，积极对接国内外大型企业，结合亳州市产业发展规划对职业教育专业设置进行提档升级，培养高素质的产业蓝领技术工人。支持弹性学习，建立学习成果积累和转换制度，促进职业技能培训与学历教育沟通衔接，启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点(即 1+X 证书制度试点)。支持职业院校和企业共建“双师型”教师培养培训基地，开展现代中医药、现代农业、先进制造业、现代服务业等紧缺领域教师培训，发挥院校、行业企业作用，加强职业技能培训教材开发，提高教材质量，规范教材使用。力争到 2025 年，创建省级 B 类学校 5 所，省级 A 类学校 2 所，市级高水平专业化产教融合实训基地 4 个，组建市级示范职业教育集团 6 个。

第二节 提高劳动者职业技能

提高技能人才培训积极性。围绕全面提升劳动者职业技能水

平、有效化解结构性就业矛盾，对贫困劳动者、城乡未继续升学初高中毕业生、农村转移就业劳动者、下岗失业人员、退役军人、就业困难人员等实施免费就业技能培训，其中就业困难人员、零就业家庭成员、城乡未继续升学初高中毕业生参加培训期间，按相关政策规定的标准给予生活费补贴；针对贫困劳动者，可免费参加所在地组织的就业技能培训（含农村实用技术培训）和创业培训，给予伙食、住宿和交通补助。对招收建档立卡贫困户家庭学生并开展新技工系统培养的技工院校、对子女接受技工教育的建档立卡贫困户家庭，按相关政策规定的标准给予补助。对有创业愿望的劳动者开展创业培训，按规定落实创业培训补贴政策，并提供培训项目推荐、创业担保贷款、后续扶持等服务。

完善终身职业技能培训政策和组织实施体系。推动职业技能培训供给侧改革，面向城乡全体劳动者，完善从劳动预备开始，到劳动者实现就业创业并贯穿学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训政策。以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以公共实训机构、职业院校、职业培训机构和行业企业为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业创新培训为主要形式，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元、方式科学的培训组织实施体系。健全技能人才评价体系与职业技能培训质量评估监管机制，完善职业技能培训补贴和生活费补贴发放制度，年均开展各类补贴性职业技能培训不少于2万人次，提高培训质量和培训补贴资金使用效益。

专栏 8 构建多层次终身职业培训体系

提升职业技能培训基础能力。加强市、县（区）技工学校和公共实训基地建设，力争到 2025 年，建设市级以上示范性公共实训基地 8 个、高技能人才培训基地 7 个、家政实训基地 5 个。

发挥企业主体作用。全面加强企业职工岗位技能提升培训，支持企业大规模开展职业技能培训，鼓励规模以上企业建立职业培训机构开展职工培训，并积极面向中小企业和社会承担培训任务。推动企业健全职工培训制度，制定职工培训规划，采取岗前培训、学徒培训、在岗培训、脱产培训、业务研修、岗位练兵、技术比武、技能竞赛等方式，大幅提升职工技能水平。全面推行企业新型学徒制度，对企业新招用和转岗的技能岗位人员，通过校企合作方式，进行系统职业技能培训。发挥失业保险促进就业作用，支持符合条件的参保职工提升职业技能。健全校企合作制度，探索推进产教融合试点。

针对性开展职业培训。持续开展高校毕业生技能就业行动，增强高校毕业生适应产业发展、岗位需求和基层就业工作能力。深入实施农民工职业技能提升计划——“春潮行动”，将农村转移就业人员和新生代农民工培养成为高素质技能劳动者。实施新型职业农民培育工程和农村实用人才培训计划，全面建立职业农民制度。对城乡未继续升学的初、高中毕业生开展劳动预备制培训。对即将退役的军人开展退役前技能储备培训和职业指导，对退役军人开展就业技能培训。面向符合条件的建档立卡贫困家庭、农村“低保”家庭、困难职工家庭和残疾人，实施“雨露计划”、残疾人职业技能提升计划等。加强高技能人才培训，深入实施国家高技能人才振兴计划，紧密结合战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等发展需求，开展技师、高级技师培训。发挥高技能领军人才在带徒传技、技能推广等方面的重要作用。

大力推进创业创新培训。以高等学校和职业院校毕业生、科技人员、留学回国人员、退役军人、农村转移就业和返乡下乡创业人员、失业人员和转岗职工等群体为重点，依托高等学校、职业院校、职业培训机构、创业培训（实训）中心、创业孵化基地、众创空间、网络平台等，开展创业意识教育、创新素质培养、创业项目指导、开业指导、企业经营管理等培训，提升创业创新能力。

第八章 健全公共就业服务体系

完善人力资源市场体系，强化人力资源市场监管，推进人力资源服务产业园区和公共就业服务信息化建设，提高基本公共就业服务能力，提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全市、便捷高效的全方位公共就业服务。

第一节 建设高质量规范的人力资源市场

加快人力资源服务业高质量发展。发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，推动人力资源服务与实体经济融合发展，引导人力资源服务机构围绕本市重点产业提供精准专业的服务。建设省级人力资源服务产业园，着力打造人才资源综合服务基地，发挥集聚人才、优化人力资源服务配置、促进创新驱动和产业转型升级的重要作用。加强人力资源服务机构诚信体系建设，加强人力资源市场事中事后监管，规范人力资源市场秩序。

提高人力资源市场规范化水平。加强人力资源市场管理信息化、人力资源服务标准化和人力资源市场信用体系建设，完善人力资源服务机构信用评价标准和制度。组织开展诚信服务活动，选树一批诚信人力资源服务典型。建立完善人力资源服务机构管理台账，对全市人力资源服务机构实行动态监管，加强对企业用工不规范等数据的研判和分析，对存在的风险及时进行处理。

发挥人力资源服务业促就业的功能。持续开展人力资源服务

机构联合招聘活动，更好地为各类求职者提供及时便捷、真实有效的招聘信息。推动人力资源服务机构关注企业用工需求，通过开展劳务协作、引进急需紧缺人才等多种方式满足企业用工需求。引导人力资源服务机构针对残疾人、脱贫人口、妇女劳动者、退役军人等重点群体开展就业服务，促进平等就业。

第二节 提升公共就业服务效能

构建全方位公共就业服务体系。强化全方位公共就业服务，建立健全覆盖城乡、服务均等的公共就业创业服务体系。完善市、县（区）公共就业创业服务功能，加强基层公共就业创业服务平台建设。加大公共就业创业服务资源向农村、重点群体倾斜力度，推进城乡公共就业创业服务项目统一、服务标准统一、核心业务流程统一，保障各类服务对象享受机会均等的基本公共就业创业服务。

提升智慧化公共就业服务水平。建设线上线下一体的服务体系，打造招聘公共服务平台，增加岗位供给，促进供需匹配。通过公共网络平台实现各项服务和业务的人工智能化办理，提高劳动者享受各项公共就业服务的便捷性、高效性和满意度。

推动劳动力市场、人才市场、零工市场建设。通过建设劳动力市场、专业性人才市场，更好地解决劳动力短缺和劳务输出问题，促进急需紧缺人才的引用育留，实现产才融合发展。通过提升零工市场功能，加强校企合作，引进高技能人才，满足企业用

工需求。

专栏 9 健全就业公共服务体系

<p>建设省级人力资源服务产业园。提升零工市场功能，完善公共就业创业服务平台，常态化推进“2+N”招聘活动，促进供需精准对接。完善“智慧就业”项目，发挥好阳光就业网、创业服务云平台等载体作用，实现就业创业服务“一次不用跑”。</p>
--

<p>实施“药都工匠”培养行动。组织技能大师评选，努力打造技能拔尖、技艺精湛的技师队伍。举办创业大讲堂和创业特训营活动，完善创业扶持政策，加大对创业企业 and 个人的扶持力度，提高创业补贴标准。</p>
--

<p>实施“技能亳州”暨职业技能提升行动。提高劳动力素质和技能水平，搭建高层次人才施展才干的平台，支持创新型企业家和创新型企业成长发展。</p>
--

第九章 完善失业风险防控机制

健全劳动关系协调机制，构建更加和谐的劳动关系，完善就业失业监测统计体系，加强就业形势监测分析，全力防范化解规模性失业风险，确保就业形势总体稳定。

第一节 健全劳动关系协调机制

完善劳动关系协调机制。完善政府、工会、企业共同参与的劳动关系协商协调机制，积极推动建立多层级劳资沟通协商机制，实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划。完善协调劳动关系三方运行制度，提升三方机制运行效能，充分发挥三方机制在提升就业质量、稳定就业岗位方面的独特作用。

深化和谐劳动关系创建。积极推动企业落实主体责任，开展劳动关系和谐企业创建专项行动，加大劳动关系和谐企业指导培育、评估认定和正向激励力度，加强典型示范和宣传引导，营造构建和谐劳动关系的良好环境。

强化企业用工指导服务。加大企业用工指导服务力度，构建常态化、精准化的服务企业长效机制。探索劳务派遣企业信用管理。严格落实国家规定的工时制度和特殊工时管理规定，进一步推动落实带薪年休假制度。推进集体协商集体合同制度扩面提质。

第二节 完善就业失业监测体系

搭建就业失业监测平台。开展失业动态监测工作，对企业岗

位变化情况实施动态监测，统计新增就业、期末自然减员、城镇登记失业率、失业金领取等数据，及时做好对监测企业就业、失业情况的分析工作。

扩大失业保险覆盖面。不断完善失业保险工作内容，按照“广覆盖、保基本、可持续、兜底线”的原则和“畅通领、安全办”的标准，积极扩大政策受益面，简化经办流程和证明材料，充分发挥失业保险保生活基础功能，抓紧抓实抓细政策落地见效，切实保障全市参保失业人员的基本生活。

增强失业保险促进再就业功能。增加失业保险用于促进就业功能的使用渠道，提升失业保险基金使用的精准性和有效性。有针对性地开展失业人员的就业培训工作，扩大就业信息来源，为失业人员提供有价值的就业信息资源，实现失业人员的成功再就业。

专栏 10 深入推进数字化监测平台
<p>完善全市人力资源社会保障电子档案的大数据应用。实现全体人员人事档案管理信息化、存储数字化、业务办理网络化。</p> <p>推进人社大数据开发应用。通过数据共享、大数据分析，实现待遇资格认证业务自动办理。</p> <p>完善失业动态监测制度。建立失业预测预警制度，实施失业预警和预防调控。</p>

第三节 全力防范化解失业风险

加强就业监测，完善失业风险预警机制。构建覆盖劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体的就业失业统计调查体系。创新

失业风险监测方式，推进运用大数据，监测劳动力市场变化。完善失业预警机制和就业失业监测预警体系，搭建就业失业监测预警信息系统，合理确定监测预警指标，密切监测预测就业形势。完善规模性失业风险应急防控预案，完善应急方案和工作措施，适时发布预警信息，做好失业风险处置工作。

落实保障制度，全面强化失业风险管理。健全稳岗帮扶机制。全面落实各项援企稳岗政策。加强规模性失业风险应急处置，用好就业风险储备金，一旦出现企业生产经营陷入困境、大量劳动者离职离岗、规模性失业风险骤升等情况，直接用来援助企业、稳定岗位。

完善保障体系，建立失业人员帮扶机制。稳步推进失业保险扩围，进一步畅通申领渠道，提高政策受益率。扩大失业保险覆盖范围，加大参保扩面力度，提高政策受益率。逐步提高失业保险金标准，进一步畅通申领渠道，简化经办流程。完善失业保险援企稳岗政策、技能提升补贴政策，提高失业保险基金使用效率，充分发挥保生活、防失业、促就业功能作用。畅通失业人员求助渠道，建立失业人员常态化帮扶机制。

第十章 组织保障

“十四五”时期，就业工作任务艰巨，必须广泛动员各方力量，加强规划实施的统筹协调和宏观指导，凝聚工作合力，狠抓工作落实，确保规划各项目标任务扎实推进、圆满完成。

第一节 加强组织领导

坚持党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻到促进就业工作的各领域、各方面、各环节，确保党中央、国务院关于促进就业的各项决策部署落到实处。充分发挥各级就业工作议事协调机构作用，进一步细化目标措施，明确责任分工，凝聚就业工作合力，确保规划各项任务顺利落实。加强规划实施情况评估，及时总结推广好经验好做法，协调解决实施过程中的问题。发挥人民团体和其他各类社会组织的作用，充分调动社会各方支持和促进就业的积极性。

第二节 加大政府投入

持续加大政府资金投入力度，推动各项就业政策落实。建立健全与就业目标任务相适应的财政资金投入保障机制，多渠道筹集各类资金用于支持稳就业保就业工作。对规划确定的重大任务，加大地方财政支持力度，统筹各类资金使用，提高资金使用效率。

将就业补助资金纳入财政直达资金管理，优化适用范围和支出结构。加强资金使用绩效评估，突出结果导向。扩大就业领域社会资本进入，引导带动社会资本在就业创业服务、技能培训、职业教育、就业基础设施建设等方面发挥作用。

第三节 加强督促考核

建立健全督导考核机制，加强规划实施情况评估，适时对规划实施情况进行专项检查，对重点任务落实情况进行定期通报。注重正向激励作用，加大对就业工作先进地区的表扬激励，调动各地工作积极性。对不履职尽责，造成不良影响的，依规依纪依法约谈问责。加强宣传引导，多方式开展政策宣传、工作宣传、典型宣传，正确引导社会预期，营造有利于促进就业创业的良好氛围。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中院，市检察院。

各民主党派市委，市工商联，各人民团体，中央和省驻亳单位。

亳州市发展和改革委员会办公室

2022 年 4 月 14 日印发
