

亳州市五届人大
四次会议文件（四）

关于亳州市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

——2025 年 1 月 12 日在亳州市第五届
人民代表大会第四次会议上

市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告亳州市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、落实市五届人大三次会议预算审查决议情况

2024 年，全市各级财政部门认真落实市五届人大三次会议决议要求，依法理财治税，强化财力统筹，有力支持了经济发展和民生事业。

（一）落实积极的财政政策，推动高质量发展。落实研发费用加计扣除、先进制造业增值税加计抵减等国家新增、优化、完善的结构性减税政策，新增减税降费及退税 14 亿元。坚持以科技创新

引领产业创新，加速壮大新质生产力，拨付新兴产业引导资金 2186 万元支持战略性新兴产业发展及新能源汽车产业集群建设。争取省级制造强省、中小企业发展资金 3821 万元支持制造业企业数字化转型，帮助 21 户企业发展壮大。开展“专精特新”中小企业梯度培育，拨付市级奖补资金 530 万元，支持 45 家省级“专精特新”中小企业和 4 家省“专精特新”冠军企业发展。加快 2023 年增发国债结转资金使用。积极争取中央预算内投资等各类政策支持，全市争取超长期特别国债资金 7.8 亿元，推动“两重两新”政策举措落地见效。支持打造一流营商环境，持续扩大惠企政策“免申即享”覆盖面，全市通过“免申即享”平台累计兑现资金 7.3 亿元，惠及企业超万家。

（二）坚持习惯过紧日子，有效保障重点支出。将习惯过紧日子作为预算管理长期坚持的基本方针，常态化开展政策项目清理，严控一般性支出，市级非刚性、非重点支出压减 10%。制定《亳州市市直预算单位办公用房物业管理费支出标准》，严控物业服务采购范围，压减物业费 20% 左右。持续加强行政事业单位国有资产管理，开展行政事业单位国有资产监督检查。用好用活政府公物仓平台，全市公物仓入仓 2039 件、出仓 1588 件，节约财政资金 395 万元。把保障和改善民生福祉作为财政保障着力点，重点实施 50 项民生实事，全市民生支出累计完成 350.1 亿元，占财政支出比重达 84.1%。贯彻就业优先政策，加力稳岗拓岗，全市筹措就业补助资金 1.8 亿元，新发放创业担保贷款 11.8 亿元，有效带动就业 10.5

万人次，确保就业大局稳定。

（三）推进乡村全面振兴，促进城乡协调发展。强化涉农资金投入保障，2024 年全市一般公共预算农林水支出 59.7 亿元，土地出让收入用于农业农村比例达 10.7%，增长 0.2 个百分点。及时拨付耕地地力保护补贴、稻谷补贴资金 6.6 亿元，提高种粮农民积极性。将新建高标准农田亩均投入标准提高到 3000 元，全市统筹 5.4 亿元支持新建及改造提升高标准农田 18 万亩。全市各级投入衔接推进乡村振兴补助资金 18.5 亿元，高质量推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。实施“千村引领、万村升级”工程，全市统筹 0.8 亿元支持省级和美乡村示范村建设。支持实施粮食作物完全成本保险和种植收入保险，全市投入 3.3 亿元为 114 万户次农户提供风险保障 97.6 亿元，夯实粮食作物生产保障机制。持续深化农村综合改革，支持开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。

（四）深化财政重点改革，提高资源配置效率。全面深化零基预算改革，动态编制 2024 年市级 4 大类 21 个领域 73.3 亿元的年度重点保障事项清单，推进产业扶持、涉农投入等领域政策统筹和资金整合，进一步集中财力办大事。落实进一步完善国有资本经营预算制度实施意见，扎实推进国有资本经营预算管理制度改革。推进成本预算绩效管理试点，对市直单位物业费、城区园林绿化养护费等 4 个项目开展成本效益分析，构建成本预算绩效管理体系。围绕政府债券、民生实事、涉企补助等重点领域和重大项目，选取

18个项目支出开展财政重点绩效评价，涉及资金13.4亿元，将评价结果与改进管理、调整政策和预算安排挂钩。进一步加强财会监督工作，强化财会监督日常检查，开展过紧日子、内部控制、绩效目标等专项检查，严肃财经纪律。推进预算联网监督，定期向人大报送政府预算、部门预算、财政收支月报等信息。做好服务人大代表工作，主动征求并积极采纳人大代表意见建议。落实审计监督整改要求，强化审计监督结果应用和制度建设，提升财政预算管理水平。

二、2024年预算执行情况

（一）全市预算执行情况

全市一般公共预算收入完成168.8亿元，为预算的98.7%，同比增长5.5%。加：上级补助收入258.9亿元、债务转贷收入11.8亿元、调入资金35.5亿元、上年结转收入23.9亿元，收入合计498.9亿元。

全市一般公共预算支出完成416.4亿元，为预算的95.5%，同比增长0.9%。加：上解支出6.3亿元、债务还本支出9亿元、安排预算稳定调节基金11亿元、调出资金36.5亿元、结转下年19.7亿元，支出合计498.9亿元。

（二）市本级预算执行情况

1. 一般公共预算。市本级一般公共预算收入完成37.9亿元，加：上级补助收入74.1亿元、上解收入7.3亿元、调入资金14.5亿元、上年结转1.6亿元、债务转贷收入0.6亿元，收入合计136

亿元。一般公共预算支出完成 105.1 亿元，加：上解支出 3.8 亿元、债务还本支出 0.3 亿元、补助区支出 6.8 亿元、安排预算稳定调节基金 1 亿元、调出资金 14.9 亿元、结转下年 4.1 亿元，支出合计 136 亿元。

2. 政府性基金预算。市本级政府性基金预算收入完成 7.2 亿元，加：上级补助收入 6.4 亿元、债务转贷收入 35.5 亿元、上年结转 0.2 亿元、调入资金 16.5 亿元、上解收入 0.3 亿元，收入合计 66.1 亿元。政府性基金预算支出完成 36.3 亿元，加：债务还本支出 25.9 亿元、补助区支出 2.7 亿元、调出资金 0.4 亿元、结转下年 0.8 亿元，支出合计 66.1 亿元。

3. 国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入完成 61881 万元，加：上级补助收入 70 万元、上年结转 70 万元，收入合计 62021 万元。国有资本经营预算支出完成 83 万元，加：调出资金 61881 万元，补助区支出 53 万元、结转下年 4 万元，支出合计 62021 万元。调出资金 61881 万元全部调入一般公共预算用于民生支出。

4. 社会保险基金预算。市本级社会保险基金预算收入完成 11.8 亿元，加：上年结转 21 亿元，收入合计 32.8 亿元。社会保险基金预算支出完成 5.5 亿元，加：结转下年 27.3 亿元，支出合计 32.8 亿元。

5. 地方政府债务情况。2024 年，省财政厅下达市本级政府债务限额 278.8 亿元，2024 年末，市本级政府债务余额 275.1 亿元，

债务余额低于批准限额，债务风险总体可控。

以上一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的收支情况均为预计数，市级财政决算完成后，依法向市人大常委会报告决算情况。

2024 年，全市财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，积极落实市人大决议决定，认真听取并采纳人大代表、政协委员对财政工作的意见建议，不断提高依法理财水平，全市预算执行情况总体良好。

一是财政运行总体平稳。坚持依法依规组织收入，积极盘活政府存量资产资源，努力增加可用财力。2024 年，全市一般公共预算收入完成 168.8 亿元，总量排名全省第 10 位；同比增长 5.5%，居全省第 1 位，超全省平均水平 2.9 个百分点。

二是预算执行从严从紧。硬化预算执行刚性约束，执行中新出台的增支政策和预算追加事项，按照预算法有关规定统筹解决。常态化开展市级部门实有账户资金清理，市级清理盘活各类存量资金 3 亿元，全部按规定上缴国库统筹使用。督促县区落实“三保”责任，全面开展“三保”预算编制审核，加强“三保”预算执行监测，有效防范“三保”支出风险。

三是风险底线兜牢兜实。落实政府债务预算管理和限额管理，始终将政府债务纳入全口径预算，严格履行偿债责任，及时偿还到

期本息。落实一揽子隐性债务化解政策，全市争取新增债券和再融资债券 105.7 亿元偿还存量隐性债务，有效降低存量债务利息、优化债务期限结构。坚决杜绝新增任何形式的隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

2024 年，全市财政收入规模扩大，预算执行总体平稳，但依然存在一些问题，如财政收支总体上仍处于紧平衡状态，各领域支出增长刚性不断增强，预算平衡难度加大；受房地产、土地市场持续低迷影响，财政收支矛盾突出，县级“三保”压力较大；有些单位预算绩效管理主体责任落实不够到位，绩效管理质量和结果运用有待提升，等等。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

三、2025 年预算草案

根据县区预算汇编及经济增长预期目标、财税政策变化等情况，2025 年全市一般公共预算收入增速高于全省平均水平。

2025 年市级预算编制的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进、以进促稳，实施更加积极的财政政策，确保财政政策持续用力、更加给力。优化财政支出结构，提高资金使用效益，更加注重惠民生、促消费、增后劲，兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。加强财政承受能力评估，保障财政可持续性和地方债务风险可控。深化财政重点改革，巩固深化零基预算改革成果。

加强财会监督，严肃财经纪律。

2025 年财政收支政策：收入安排，严格执行现行财税体制，依法依规组织收入。落实国家结构性减税降费政策，严禁征收“过头税费”、违规揽税收费、虚增财政收入，确保企业切实享受政策红利。**支出安排**，贯彻落实中央决策部署及省工作要求，围绕市委、市政府确定的中心工作，进一步落实零基预算改革要求，严格按照保障顺序安排预算，坚决兜牢“三保”底线，增强重大战略任务财力保障。

按照以上指导思想和收支政策，市级财政收支预算草案如下：

（一）市本级预算草案

1. 一般公共预算。市本级一般公共预算收入 40 亿元，加：转移性收入 90 亿元，收入合计 130 亿元。市本级一般公共预算支出 118.6 亿元，加：转移性支出 11.4 亿元，支出合计 130 亿元。

（1）主要收入项目：增值税 15.4 亿元，增长 12.7%；企业所得税 6.2 亿元，增长 13.1%；城市维护建设税 3.3 亿元，增长 4.7%；契税 2.3 亿元，增长 2.6%；车船税 0.8 亿元，与去年持平；房产税 0.7 亿元，增长 1.5%；城镇土地使用税 0.6 亿元，增长 0.9%；非税收入 9.4 亿元，下降 6.6%。

（2）主要支出项目：基本支出 29.2 亿元，占 24.6%；项目支出 89.4 亿元，占 75.4%。在基本支出中，行政事业单位工资福利及离退休费支出 27.9 亿元，商品和服务支出 1.2 亿元，其他对个人和家庭的补助支出 0.1 亿元。支出具体情况：

卫生健康支出预算数 34.1 亿元，较 2024 年预算数下降 5.5%。主要是安排公立医院发展、对基本医疗保险基金的补助、疾病预防控制、妇幼保健、采血供血、重大公共卫生服务等支出。支出下降主要是省提前下达转移支付资金同比减少。

教育支出预算数 14.5 亿元，较 2024 年预算数增长 1%。主要是安排公立中小学及幼儿园建设、城乡义务教育补助经费、国家助学金、中职免学费、规范民办义务教育发展支出，以及高中教育、职业教育和高等教育发展支出。

农林水支出预算数 13.1 亿元，较 2024 年预算数增长 5.8%。主要是安排衔接推进乡村振兴补助、种业发展、政策性农业保险、水资源管理等支出。支出增长主要是省提前下达转移支付资金同比增加。

社会保障和就业支出预算数 9.6 亿元，较 2024 年预算数增长 0.4%。主要是安排人力资源管理、就业创业补助支出，退役安置、儿童福利、临时救助、残疾人事业支出，以及行政事业单位养老支出。

公共安全支出预算数 9.4 亿元，较 2024 年预算数增长 7.7%。主要是安排公安、检察院、法院、司法局等部门办公办案、信息化建设等支出。支出增长主要是加强公安警务保障能力相关支出同比增加。

城乡社区支出预算数 7.4 亿元，较 2024 年预算数增长 9.9%。主要是安排中心城区铁路以东 2 号 3 号地块道排工程 PPP 项目、三

清大道（东绕城快速）PPP项目、亳州市城区排水设施PPP项目、市中心城区丁家坑等11条黑臭水体生态修复及后期管护工程PPP项目运营经费、安家补贴政策兑现、城市运营管理等支出。支出增长主要是按合同约定安排的PPP项目付费增加。

一般公共服务支出预算数7.3亿元，较2024年预算数增长30.1%。主要是保障行政事业单位正常运转。支出增长主要是省提前下达新兴产业集群建设等转移支付资金同比增加。按照习惯过紧日子要求，市本级持续压减一般性支出预算，剔除转移支付因素后，一般公共服务支出预算下降4.8%。

交通运输支出预算数5.4亿元，较2024年预算数下降5.1%。主要是安排公交公司运营补贴、公交车购置补贴资金、农村公路养护补助、省道309亳州段一级公路PPP项目等支出。支出下降主要是省提前下达转移支付资金同比减少。

其他支出预算数3亿元，较2024年预算数增长50%。主要是按照财政部规定的支出科目安排的年初预留资金，用于年度预算执行中发生的不可预见性支出。支出增长主要是根据上年执行中不可预见性支出较多的实际情况增加。

债务付息及发行费用支出预算数2亿元，与2024年预算数持平。主要是根据省代发地方政府债券额度与实际结算利率计算。

住房保障支出预算数1.9亿元，较2024年预算数下降20.1%。主要是安排行政事业单位住房公积金、提租补贴，农民工进城购房契税补贴等支出。支出下降主要是省提前下达转移支付资金同比减

少。

资源勘探工业信息等支出预算数 1.8 亿元，较 2024 年预算数增长 1.8%。主要是安排工业发展专项、制造强省建设资金、中小企业发展专项等支出。

商业服务业等支出预算数 1.5 亿元，较 2024 年预算数下降 25.6%。主要是安排支持商贸发展方面支出以及对载体单位招商引资考核奖励资金。支出下降主要是优化市级奖励政策减少本级预算安排，以及省提前下达转移支付资金同比减少。

科学技术支出预算数 1.5 亿元，较 2024 年预算数增长 0.5%。主要是安排支持企业加大研发投入、开展科研攻关、培育科技型企业奖励等支出。

节能环保支出预算数 1.4 亿元，较 2024 年预算数下降 2.8%。主要是安排环境监测监督、污染减排等支出。支出下降主要是省提前下达转移支付资金同比减少。

文化旅游体育与传媒支出预算数 1.3 亿元，较 2024 年预算数下降 8.5%。主要是安排文化旅游和体育发展专项资金、社区文体中心 PPP 运营补贴、电视台运转经费、文物保护、体育竞赛、群众体育等支出。支出下降主要是省提前下达转移支付资金及上年结转资金同比减少。

预备费支出预算数 1.2 亿元，与 2024 年预算数持平。主要是按照预算法规定，按本级一般公共预算支出额的 1%至 3%设置预备费。

自然资源海洋气象等支出预算数 0.7 亿元，较 2024 年预算数下降 6.7%。主要是安排国土空间规划、自然资源系统信息化提升、气象预报预测等支出。支出下降主要是本级安排的据实结算类项目同比减少。

灾害防治及应急管理支出预算数 0.6 亿元，较 2024 年预算数下降 1.9%。主要是安排应急管理、消防应急救援、地震、自然灾害救灾等支出。

金融支出预算数 0.5 亿元，较 2024 年预算数下降 25.5%。主要是安排企业挂牌上市奖励、融资担保发展补贴等支出。支出下降主要是优化市级产业奖补政策减少市级预算安排。

粮油物资储备支出预算数 0.1 亿元，较 2024 年预算数下降 42.8%。主要是安排市粮食安全风险基金、食盐储备等支出。支出下降主要是本级安排的据实结算类项目同比减少。

2. 政府性基金预算。市本级政府性基金预算收入 22.6 亿元，加：调入资金 7.3 亿元、上年结转收入 0.8 亿元、上级补助收入 1.3 亿元、上解收入 0.6 亿元，收入合计 32.6 亿元。政府性基金预算支出 31.3 亿元，加：债务还本支出 0.6 亿元，上解支出 0.3 亿元，补助区支出 0.4 亿元，支出合计 32.6 亿元。

3. 国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入 76218 万元，加：上级补助收入 66 万元，上年结转 4 万元，收入合计 76288 万元。国有资本经营预算支出 70 万元，加：调出资金 76218 万元，支出合计 76288 万元。调出资金 76218 万元全部调入一般公共预算

用于民生支出。

4. 社会保险基金预算。市本级社会保险基金预算收入 11.1 亿元，加：上年结转收入 27.3 亿元，收入合计 38.4 亿元。社会保险基金预算支出 5.8 亿元，加：结转下年 32.6 亿元，支出合计 38.4 亿元。

（二）亳州高新技术产业开发区预算草案

亳州高新技术产业开发区一般公共预算收入 16.1 亿元，加：转移性收入 2.8 亿元，收入合计 18.9 亿元。一般公共预算支出 12.8 亿元，加：上解支出 6.1 亿元，支出合计 18.9 亿元。

亳州高新技术产业开发区政府性基金预算转移性收入 1.1 亿元，收入合计 1.1 亿元。政府性基金预算支出 1.1 亿元。

（三）亳芜现代产业园区预算草案

亳芜现代产业园区一般公共预算收入 6.4 亿元，加：转移性收入 6.9 亿元，收入合计 13.3 亿元。一般公共预算支出 9.6 亿元，加：转移性支出 3.7 亿元，支出合计 13.3 亿元。

亳芜现代产业园区政府性基金预算收入 3 亿元，加：转移性收入 283 万元，收入合计 3 亿元。政府性基金预算支出 3 亿元。

以上预算安排详见《亳州市 2024 年预算执行情况及 2025 年市级预算草案表》。同时，根据《中华人民共和国预算法》第五十四条规定，预算草案在市人代会批准前，参照上一年同期的预算支出数额，安排并依规拨付必须支付的基本支出、项目支出、债务还本付息支出，以及对下级政府的转移性支出等。预算经市人代会批准

后，按照批准的预算执行。

四、2025 年财政重点工作

围绕以上预算目标，2025 年重点抓好以下工作。

（一）提高财政政策效能。贯彻落实预算法及实施条例，严格执行人大批准的预算。在依法依规组织收入基础上，密切跟踪预算执行和政策落实情况，及时评估和完善政策举措，保障收支预算平稳运行。坚持党政机关习惯过紧日子不动摇，持续严控一般性支出，强化“三公”经费管理，从严从紧安排非刚性、非重点支出，腾出更多财政资源用于推动高质量发展、增进民生福祉。加强政府采购管理，节约政府采购成本。强化项目与资金统筹，用好超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等各类资金。加强财政政策与就业、产业、环保、监管等政策和举措的协调配合，增强政策合力。

（二）深化财税体制改革。及时完成国家各项税制改革工作任务，跟踪评估水资源费改税政策实施效果。加快健全预算制度，加强财政资源统筹，提高预算管理完整性。将零基预算改革由产业领域向公共服务领域拓展，强化跨部门、跨层级政策资金统筹。持续推进预算支出标准体系建设，加快建立覆盖财政支出重点领域的项目支出标准。进一步强化成本绩效理念，推动成本预算绩效管理试点拓面提效。推进行政事业单位国有资产清查盘点盘活，促进国有资产提质增效。

（三）强化重点支出保障。持续健全财政教育投入机制，促进

学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展、职业教育优质融合发展。统筹一般公共预算和土地出让收入，保持财政涉农投入稳定，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略。支持实施就业优先战略，统筹用好就业补贴、公益性岗位补贴、见习补贴等激励政策，解决好重点人员就业。统筹中央财政皖北综合财力补助资金和专项债资金，持续推进皖北喝上引调水工程。支持办好民生实事，坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、兜底性民生建设。

（四）防范化解财政风险。进一步落实一揽子化债方案，统筹各类资金、资产、资源和政策措施加快化债进度。坚决遏制化债不实和新增隐性债务，引导政府融资平台向市场化、法治化经营管理转变，推动融资平台改革转型，依法依规厘清政府和企业权责。完善专项债券管理制度，强化项目资产管理、收入归集，确保按时偿还、不出风险。加强重大政策和重大项目财政承受能力评估，增强财政中长期风险抵御能力。始终将基层“三保”摆在财政工作的优先位置，完善县级财政运行监测机制和应急处置机制，加强“三保”执行动态监测、分级预警，防范基层“三保”风险。

（五）加强财会监督工作。进一步完善财会监督体系和工作机制，依法依规加强对机关、企事业单位等的财政、财务、会计活动的监督。推动财会监督与纪检监察、巡察、人大监督、审计监督等其他监督的贯通协调，形成监督合力。优化财会监督方式方法，坚持日常监督与专项监督、现场监督与非现场监督、线上监督与线下

监督、事前事中事后监督相结合，发现问题和推动整改一体推进，提高财会监督实效。加大重点领域财会监督力度，严厉打击各类违反财经纪律行为，严格追责问责。

各位代表，我们将在市委坚强领导下，在市人大的依法监督和市政协的民主监督下，认真落实市人民代表大会及市人大常委会的决议，真抓实干，勇毅前行，更好发挥财政职能作用，扎实做好财政各项工作，为奋力谱写中国式现代化亳州篇章作出积极贡献！

名 词 解 释

1. 一般公共预算——指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。包括本级各部门的预算和税收返还、转移支付预算。

2. 政府性基金预算——指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

3. 国有资本经营预算——指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的收支预算。

4. 社会保险基金预算——指对社会保险缴款、公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。按照国家规定，市本级纳入编制范围的社会保险基金有 2 项，分别是职工基本医疗保险基金、机关事业单位基本养老保险基金。

5. 一般公共预算收入——根据现行财政管理体制规定，一般公共预算收入（即地方财政收入）是指划归地方财政的税收和非税收入。主要包括增值税、企业所得税、个人所得税等共享税收地方分享部分，资源税、城镇土地使用税、土地增值税、房产税、城市维护建设税等地方固定税收，以及非税收入。

6. 预算稳定调节基金——指通过超收收入、支出预算结余、盘活财政存量资金等安排的具有储备性质的基金，视预算平衡情况，

在安排下年度预算时调入安排使用，或用于弥补短收年份预算执行的收支缺口。

7. 转移支付——指以各级政府之间所存在的财政能力差异为基础，以实现各地公共服务水平的均等化为主旨，而实行的一种财政资金转移或财政平衡制度。包括专项转移支付和一般性转移支付。

8. 专项转移支付——指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府，给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务，给予的具有指定用途的奖励或补助。

9. 一般性转移支付——指上级政府对有财力缺口的下级政府，按照规范的办法给予的补助，包括：均衡性转移支付、城乡居民医疗保险转移支付、贫困地区转移支付，以及纳入中央、省和市县（区）共同财政事权的转移支付，地方政府可以按照相关规定统筹安排使用。

10. 民生支出——按照财政部统一口径，财政民生支出包括：教育、科学技术、文化旅游体育与传媒、社会保障和就业、卫生健康、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、商业服务业、自然资源海洋气象、住房保障、粮油物资储备等 13 类支出。

11. 零基预算——指所有预算支出均以零为基点，以党委、政府决策部署和事业发展目标为导向，以政府当年可用财力为基础，根据资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价情况等统筹核定。

12. 两重两新——即国家重大战略实施和重点领域安全能力建

设，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

13. **三保**——即保基本民生、保工资、保运转支出。

市五届人大四次会议秘书处

2025 年 1 月